

РЕКОМЕНДАЦІЇ
ПО ВДОСКОНАЛЕННЮ ПРОЦЕДУР ДЕРЖАНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ
В УПРАВЛІННІ ОСВІТИ ЧЕРНІГІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

Підсумковий документ за результатами проведеного громадського моніторингу державних закупівель в сфері освіти та круглого столу «Орієнтир – прозорі та відкриті закупівлі» 03 грудня 2015 р.

№	Проблематика	Шляхи вирішення
1.	Низька конкуренція серед учасників торгів, що беруть участь в торгах, в тому числі по лотам.	Проводити закупівлі продуктів харчування без застосування «скороченої» процедури закупівлі, що дасть змогу збільшити час розміщення інформації про закупівлю на веб порталі – www.tender.me.gov.ua .
2.	Відсутність бажання учасників торгів брати участь в закупівлях через інфляційні ризики та нестабільну економічну ситуацію та наявність заборгованості бюджетників по оплаті за отримані товари і послуги.	Укладання договорів з можливістю внесення змін в межах чинного законодавства (ч.5 ст. 40 Закону України «Про здійснення державних закупівель.» , а саме: - зміни ціни за одиницю товару не більше ніж на 10 відсотків у разі коливання ціни такого товару на ринку за умови, що зазначена зміна не призведе до збільшення суми, визначеної в договорі; - зміни ціни у зв'язку із зміною ставок податків і зборів пропорційно до змін таких ставок; - зміни встановленого згідно із законодавством органами державної статистики індексу інфляції, зміни курсу іноземної валюти або показників Platts у разі встановлення в договорі про закупівлю порядку зміни ціни залежно від зміни такого курсу або таких показників, зміни біржових котирувань, регульованих цін (тарифів) і нормативів, які застосовуються в договорі про закупівлю. Розробка методики перерахунку прив'язана до курсу долара.
3	Проведення процедури закупівлі комунальних послуг бюджетними установами з урахуванням вимог Закону України «Про здійснення державних закупівель».	Проводити закупівлі комунальних послуг за Рамковими угодами (строк угоди може становити до 4 років.) Для цього потрібно включити комунальні послуги (електро - водогазо - теплопостачання) в перелік товарів робіт і послуг, які можуть закуповуватись за Рамковими угодами.

4.	Відсутність практики застосування рамкових угод.	Запровадити практику застосування рамкових угод для зручності / проведення конкурсу для декількох Замовників одночасно, що зменшить витрати на проведення процедур державних закупівель.
5	Неефективне витрачання часу та людських ресурсів під час проведення процедур закупівель.	Перехід до електронної системи публічних закупівель, що дозволить зробити закупівлі відкритими і спростити доступ постачальників до участі у процедурах. Закупка продуктів харчування – пріоритет по областях.
6.	Додаткове навантаження на членів комітету конкурсних торгів, які працюють на громадських засадах.	Включити до штатного розпису установи посаду секретаря комітету з конкурсних торгів, або надати надбавку до посадового окладу за складність та напруженість в роботі за виконання обов'язків секретаря комітету з конкурсних торгів. Створити структуру на професійній основі для проведення тендерних закупівель з чітко прописаними повноваженнями.
7.	Проведення закупівель медичних послуг (обов'язкові медогляди працівників освіти) є нецільовим використанням бюджетних коштів, оскільки медогляди мають проводитись безоплатно, за рахунок кошторисів медичних установ.	Чернігівській міській раді, виділяти бюджетні асигнування для проведення обов'язкових медичних оглядів працівників освіти Управлінню охорони здоров'я, з подальшим перерозподілом по закладам охорони здоров'я міста Чернігова, в межах чинного законодавства України, з метою економії бюджетних коштів. Оскільки Порядком проведення обов'язкових профілактичних медичних оглядів та видачі особистих медичних книжок, який затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2001 р. № 559 передбачено, що: «...Витрати закладів та установ охорони здоров'я, пов'язані з проведенням обов'язкових медичних оглядів працівників бюджетних установ та організацій, покриваються за рахунок коштів, передбачених кошторисом на <u>утримання відповідного закладу та установи охорони здоров'я</u> ».
8.	Відсутність професійно підготовлених працівників комітетів з конкурсних торгів.	Систематичне проведення навчання та підвищення кваліфікацій членів комітетів з конкурсних торгів.

9	Недофінансування асигнувань розпорядників коштів, їх нерівномірне надходження протягом року (особливо у I та IV кварталах). Розпорядники коштів розпочинають процедури закупівель, будучи обмеженими в часі, що нерідко призводить до неякісного, формального проведення або навіть зриву закупівель.	Фінансовому управлінню Чернігівської міської ради своєчасно фінансувати Управління освіти на належному рівні в межах бюджетних асигнувань затверджених на поточний рік. Казначейство має бути відповідальним за надходження коштів.
10	Відсутність зацікавленості з боку керівництва управління у використанні державних коштів у найбільш економний спосіб.	При укладанні контракту з начальником Управління освіти Чернігівської міської ради, ввести вимогу щодо обов'язкового проведення оцінки ефективності роботи керівника протягом року, в тому числі – і за критеріями ефективності та економності використання державних коштів в сфері державних закупівель.
11	Необізнаність замовника щодо цін на товари, роботи та послуги, як на рівні регіону, так і в цілому по країні, що зрештою призводить до вибору не оптимальної за ціною пропозиції.	Управлінню освіти визначити особу відповідальну за моніторинг ринку закупівель товарів, робіт та послуг. Закупівлю продуктів проводити в межах регіону.
12	Відсутність відкритого доступу для пересічних громадян та громадських активістів до інформації про витрачання бюджетних коштів на освіту.	Створення відкритого електронного простору для отримання інформації про витрачання бюджетних коштів.

в рамках проекту «Громадський контроль та боротьба із корупцією в сфері держзакупівель на Чернігівщині», що здійснюється Чернігівським Центром Прав Людини за підтримки Програми «Демократична практика» Міжнародного фонду «Відродження»