

ГО «Громадська Рада»

# Аналітичний звіт



Чернігів - 2016



за підтримки  
**Міжнародного фонду «Відродження»**  
м. Київ, вул. Артема, 46  
тел: +380 (44) 461 97 09  
факс: +380 (44) 486 76 29  
[irf@irf.kiev.ua](mailto:irf@irf.kiev.ua)  
<http://www.irf.ua/>



**ГО «Громадська рада»**  
м. Чернігів, а/с 435  
тел./факс 0462 67 75 75  
[pravocf@gmail.com](mailto:pravocf@gmail.com)

## АНАЛІТИЧНИЙ ЗВІТ

### Моніторинг використання коштів Чернігівського міського бюджету в частині «Охорона здоров'я»

Аналітичний звіт видано в рамках реалізації проекту «За прозорий та соціальний бюджет» за фінансової підтримки Міжнародного Фонду «Відродження». Висловлювана точка зору є точкою зору громадської організації «Громадська Рада» і ніяким чином не може відображати офіційну думку міжнародного фонду «Відродження».

#### СКОРОЧЕННЯ

ЗОЗ – Заклади охорони здоров'я

ЗФ - Загальний фонд

КЕКВ - код економічної класифікації видатків

КФК - код функціональної класифікації видатків та кредитування бюджету

МЛ – міська лікарня

ОЗ – охорона здоров'я

Служби - Служби технічного нагляду за будівництвом та капітальним ремонтом, централізовані бухгалтерії, групи централізованого господарського обслуговування

Стомат дитяча – Чернігівська міська дитяча стоматологічна поліклініка

Стомат міська - Чернігівська міська стоматологічна поліклініка

СФ – Спеціальний фонд

УОЗ – Управління охорони здоров'я Чернігівської міської ради

Фінуправління – Фінансове управління Чернігівської міської ради

ЦПМД - Центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги

ЧМР - Чернігівська міська рада

Всі дані щодо фінансування охорони здоров'я м. Чернігова за 2015 рік, використані в даному звіті, ґрунтуються на даних, що містяться у Рішеннях ЧМР «Про міський бюджет на 2015 рік», "Про виконання міського бюджету за 2015 рік» та на інформації, наданій Фінансовим управлінням ЧМР, Управлінням охорони здоров'я ЧМР та закладами охорони здоров'я, а також на даних, розміщених у вільно доступних друкованих та електронних джерелах. Відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації», розпорядники інформації зобов'язані надавати та оприлюднювати достовірну, точну та повну інформацію.

Авторським колективом ГО «Громадська Рада» було докладено всіх зусиль щодо подання точної та достовірної інформації, але при цьому гарантія точності, достовірності та повноти такої інформації цілком залежить від наданих вихідних даних. Відповідальність за достовірність, повноту і точність вищезазначених даних несуть розпорядники інформації, тим самим звільняючи авторський колектив ГО «Громадська Рада» від будь-якої відповідальності. Авторський колектив ГО «Громадська Рада» за можливі неточності, помилки або невідповідності, тощо у вихідних даних, відповідальності не несе, так само як і за будь-яку інформацію, яка подана в звіті, ґрунтуючись на таких вихідних даних. Аналітичний звіт та вся інформація, що розміщена в ньому, надаються користувачам у тому вигляді, у якому вони є, без жодних гарантій чи застережень, явних чи неявних.

## Вступ

Невідповідність між значними потребами населення в охороні здоров'я і невисокими на сьогодні можливостями галузі стає дедалі очевиднішою, тому реформування в медичній сфері є одним із пріоритетів для України.

Серед проблемних питань організації охорони здоров'я на першому місці знаходиться саме фінансова складова. Процес фінансування закладів охорони здоров'я продовжує залежати від кількості ліжок та кількості хворих, стимулюючи до підвищення якості лікування та зниження собівартості послуг відсутні, а контроль за ефективністю витрачання коштів та взаємозв'язку з якістю надання медичних послуг не передбачено. Виділення бюджетного фінансування все ще відбувається не у розрахунок на результат (державну послугу), а на потреби закладу. Розподіл бюджетних коштів ґрунтується на переліку визначених статей, і адміністрація закладів охорони здоров'я має мало повноважень для змін обсягів фінансування між статтями відповідно до поточних потреб. Бюджети чітко визначені за статтями, а обсяг ресурсів, закріплений для кожної бюджетної статті окремо, суворо врегульовано.

Для депресивних територій, до яких відноситься і Чернігівська область, наявність недостатньо раціонального та прозорого використання наявних бюджетних коштів, особливо в сфері охорони здоров'я, є нагальною проблемою. Однією з ознак демократичної держави є прозорість планування та використання публічних фінансів. Формування прозорої системи прийняття рішень з бюджетних питань на місцевому рівні є важливим, оскільки не лише сприяє раціоналізації бюджетних витрат, але і є основою для зміцнення демократичних основ суспільного життя.

Вирішення питання медичної реформи повинні займатись не лише влада, але і громадянське суспільство. Відтак, актуальність дослідження місцевого бюджету в частині охорони здоров'я викликана низкою чинників. Необхідність участі громади в бюджетному процесі на локальному рівні обумовлена насамперед тим, що одне із головних призначень бюджету територіальної громади полягає у фінансовому забезпеченні найважливіших проблем міста.

Реалізація громадською організацією «Громадська Рада» проекту «За прозорий та соціальний бюджет» направлена на створення ефективних процедур громадської участі у формуванні бюджету, передбачає здійснення незалежного громадського моніторингу використання коштів Чернігівського міського бюджету в частині «Охорона здоров'я», а також публічного звітування за результатами його виконання.

Державна політика охорони здоров'я реалізується не лише на державному рівні, а й на рівні місцевого самоврядування, отже, дослідження проблем охорони здоров'я на місцевому рівні має особливе значення.

## I. Про фінансування охорони здоров'я

Основним джерелом бюджетного фінансування охорони здоров'я в Україні є кошти, що надходять від сплати загальних податків, за рахунок загального оподаткування також фінансують свою медицину такі країни як Великобританія, Данія, Італія, Іспанія, Норвегія, Швеція. В Україні пропозиції щодо можливості та необхідності запровадження інших підходів до джерел фінансування медичної галузі є настільки ж актуальними та важливими, наскільки й об'ємними та дискусійними. Більшість фахівців сходяться на думці, що підхід до наповнення медичних бюджетів не є найбільш вирішальним для якості функціонування галузі. Зміна джерел фінансування може вплинути на кількість коштів, але жодним чином автоматично не допоможе зробити медичні послуги більш доступними та якісними. Відтак, питання щодо моделі збору коштів для фінансування медичної галузі в даному дослідженні не розглядаються, а більш важливим та більш реальним для започаткування змін на даному етапі є дослідження наявних бюджетів місцевих громад на охорону здоров'я і підходи до бюджетування та звітування.

Загальновідомо, що протягом багатьох років поспіль проти гарантованість Конституцією України для громадян безоплатності медичної допомоги, державне фінансування медичної галузі здійснюється в розмірах недостатніх для забезпечення надання необхідного обсягу такої допомоги. Рівень бюджетних коштів на закупівлю та модернізацію обладнання, на капітальні видатки є низьким. За рахунок вкрай низького забезпечення потреб галузі по статті «медикаменти та перев'язувальні матеріали», заклади охорони здоров'я не мають змоги забезпечити пацієнтів необхідною кількістю ліків за рахунок державного фінансування - як наслідок, обмежується доступ громадян до медичних послуг та відбувається неповна реалізація прав на охорону здоров'я. Відтак є достатньо сильний дисбаланс між правом людини отримати медичну допомогу безоплатно та можливістю лікувального закладу її безоплатно в повному обсязі надати за рахунок бюджетних коштів. Зазначаючи про проблеми фінансового характеру, слід також додати, що останніми десятиліттями значно зросла собівартість надання медичної допомоги. Це відбувається за рахунок застосування новітніх досягнень, застосування складної діагностичної та лікувальної апаратури, нових і дорогих медичних препаратів, нових технологій та методів лікування.

Гостре недофінансування потреб медичної галузі в поєднанні з недостатньо раціональним використанням ресурсів, незадовільним станом інфраструктури та обладнання, спірною якістю ліків, ненадійним інфекційним контролем серйозно підвищують ризик для здоров'я нації. Ця складова в комплексі з протидією корупційним проявам в сфері охорони здоров'я потребує особливої уваги суспільства і системного підходу. Адже медична галузь тривалий час перебуває в системній кризі, має реальні труднощі з реалізацією її принципів і так і не пройшла структурно-функціональної трансформації, не адаптована до соціально-економічних реалій, що вже давно змінилися. Криза в медичній галузі, яку Україна переживає тривалий час, обумовлена не тільки фінансовою скрутою, але і зведеними

нанівець зусиллями професіоналів у сфері політики охорони здоров'я, при цьому медичні працівники слабо мотивовані як до відповідальної та якісної роботи, так і до підвищення рівня кваліфікації.

Традиційна модель охорони здоров'я залишається більше спрямованою на лікування хвороб, ніж на їх профілактику. Багато коштів витрачається на дороге стаціонарне лікування, тим часом як більш дешева первинна допомога, яка може при системному застосуванні давати кращі результати, не використовується повною мірою. В Україні заходи з формування здорового способу життя та профілактики захворювань продовжують залишатися епізодичними та розрізненими, хоча останніми роками і було зроблено декілька кроків в напрямку виправлення ситуації, наприклад, відновлення обов'язкових флюорографічних обстежень. На законодавчому рівні також визначено питання щодо профілактичних медичних оглядів неповнолітніх, вагітних жінок, працівників підприємств, установ і організацій з шкідливими і небезпечними умовами праці, військовослужбовців та осіб, професійна чи інша діяльність яких пов'язана з обслуговуванням населення або підвищеною небезпекою для оточуючих. Такі профілактичні огляди мають проводитися відповідно за рахунок бюджетних асигнувань на утримання закладів охорони здоров'я та за рахунок коштів власників підприємств, установ, організацій, хоча на практиці це відбувається не завжди.

Про реформування медичної галузі загалом та зміну підходів до її фінансування зокрема, обговорення тривають багато років, що є до певної міри зрозумілим - мова про запровадження змін в галузі, яку не можна на час реформування зупинити, галузі в якій щоденно, щохвилини йдеться про життя та здоров'я тисяч людей. Тому і так надзвичайно виважено обираються концептуальні підходи до вдосконалення медицини, але це є і надзвичайно повільно, адже час вимагає актуальних змін, а чверть століття для започаткування реформування – досить великий термін. Нажаль, в Україні всі ці роки була відсутня узгоджена стратегія розвитку, а кроки, що робилися – були більш ситуативні, ніж ефективні.

І фахівці, і пацієнти єдині, що залишати все «як є» не можна, адже існуюча на сьогодні ситуація не найкращим чином впливає на стан здоров'я населення, при тому, що загальний рівень захворюваності населення не зменшується, а по деяким захворюванням (туберкульоз, ВІЛ/СНІД, тощо) ситуація тривалий час залишається загрозливою. За даними Управління охорони здоров'я Чернігівської міської ради, протягом уже кількох десятиліть, на жаль, особливістю медико-демографічної ситуації як у країні в цілому, так і у нашому місті залишається кризовий стан здоров'я і життєздатності населення. Високий рівень захворюваності дорослих і дітей, значні масштаби передчасної смертності, перевищення більш ніж утричі смертності чоловіків працездатного віку над жіночою смертністю, підвищений показник немовлячої смертності (на тлі розвинутих європейських країн) залишаються найважливішими ознаками несприятливої медико-демографічної ситуації.

За даними ВООЗ ([http://apps.who.int/nha/database/Country\\_Profile/Index/en](http://apps.who.int/nha/database/Country_Profile/Index/en)) за 2014 рік, в Україні на фінансування охорони здоров'я витрачено 9,1 млрд доларів.



За даними Держкомстату України, Статистичний бюлетень «Національні рахунки охорони здоров'я (НРОЗ) України» ([http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat\\_u/publzdorov\\_u.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/publzdorov_u.htm)) у 2014 році в Україні витрати на охорону здоров'я становили:

- загальні витрати на охорону здоров'я - 117 754,6 млн.грн. (US\$ 9 903,7 млн.)
- частка державних витрат на охорону здоров'я в загальних видатках Зведеного бюджету - 11,7 %
- на душу населення - 2 743,0 грн. як % від ВВП - 7,42

Розподіл загальних витрат за джерелами фінансування:

- Державні (включаючи державні фірми) - 51,7%
- Домогосподарства - 46,0 %
- Приватні фірми і корпорації - 2,1%
- Донори - 0,2%

Розподіл загальних витрат по функціях:

Стационарне і реабілітаційне лікування	28,6%	Допоміжні послуги для медичного лікування	5,5 %
Амбулаторне лікування	16,5%	Медичні товари, виділені для амбулаторних хворих	33,9%
Профілактика і послуги охорони здоров'я	1,3%	Інша діяльність у сфері охорони здоров'я	14,2%

Рекомендаціями парламентських слухань на тему: "Про реформу охорони здоров'я в Україні" (схвалені Постановою Верховної Ради України від 21 квітня 2016 року № 1338-VIII) констатується, що за станом здоров'я громадян Україна посідає одне з найнижчих рейтингових місць у європейському регіоні. У рейтингу стану здоров'я громадян різних країн світу, визначеному Агентством Bloomberg у 2013 році, Україна посіла 99-те місце серед 145-ти взятих до оцінки країн світу (після країн пострадянського простору - Грузії, Вірменії, Латвії, Литви, Таджикистану, Узбекистану, Білорусі, Росії. У міжнародному порівнянні (відповідно даних вищезазначеного Статистичного бюлетеня «Національні рахунки охорони здоров'я (НРОЗ) України») частка державних витрат на охорону здоров'я в Україні розглядається як нижча від середньої по обстежених країнах Євросоюзу:

<i>Таблиця1. Загальні витрати на охорону здоров'я по окремих країнах</i>			
	ЗВОЗ у % до ВВП (2013)	Приватні витрати на охорону здоров'я у % до ЗВОЗ (2013)	Витрати Уряду на охорону здоров'я у % до ЗВОЗ (2013)
Німеччина	11,3	23,2	76,8
Данія	10,6	14,6	85,4
Грузія	9,4	78,5	21,5
Іспанія	8,9	29,6	70,4
Словаччина	8,2	30,0	70,0
Угорщина	8,0	36,4	63,6
Болгарія	7,6	40,7	59,3
<b>Україна (2014 НРОЗ)</b>	<b>7,4</b>	<b>48,1</b>	<b>51,7</b>
Чехія	7,2	16,7	83,3
Польща	6,7	30,4	69,6
Киргизстан	6,7	41,0	59,0



Російська Федерація	6,5	51,9	48,1
Естонія	5,7	22,1	77,9
Румунія	5,3	20,3	79,7
Вірменія	4,5	58,3	41,7
Казахстан	4,3	46,9	53,1

## Про статистику

Держкомстат України у Статистичному бюлетені «Заклади охорони здоров'я та захворюваність населення України у 2015 році» наводить такі окремі індикатори людського розвитку:

<i>Таблиця 2. Окремі індикатори людського розвитку</i>		
	<b>2014 рік</b>	<b>2015 рік</b>
Середня очікувана тривалість життя при народженні, років	71,4	71,4
Кількість лікарняних ліжок на 10 000 населення	78,5	78,1
Кількість лікарняних ліжок на 10 000 населення по Чернігівській області		106,8
Кількість осіб, що були госпіталізовані у лікарняні заклади (МОЗ) на 100 осіб	20,0	20,2
Середня тривалість перебування хворого у стаціонарі (МОЗ), днів	11,6	11,4
Кількість лікарів усіх спеціальностей на 10 000 населення	43,5	43,7
Кількість лікарів усіх спеціальностей на 10 000 населення по Чернігівській області		37,0
Кількість населення в розрахунку на одного лікаря, осіб	230	229
Кількість населення на одного лікаря по Чернігівській області		270
Кількість середнього медичного персоналу на 10 000 населення	88,6	87,3
Кількість середнього медичного персоналу на 10 000 населення по Чернігівській області		106,5
Кількість населення на одного середнього медичного працівника		115
Кількість населення на одного середнього медичного працівника по Чернігівській області		94
Кількість відвідувань лікарів на амбулаторному прийомі і відвідувань лікарями хворих удома включно з екстреною та планово-консультативною допомогою (МОЗ) на одного жителя	9,3	9,3
Видатки зведеного бюджету на охорону здоров'я, у % до ВВП	3,6	3,6
Видатки зведеного бюджету на охорону здоров'я, у % до загальної суми видатків	10,9	10,4

На 1 січня 2015р. в м.Чернігові постійно проживали 288,9 тис. осіб (27,6% загальної чисельності населення області). У статевій структурі населення міста, як і загалом в області, переважали жінки - 54,1% постійних жителів (156,2 тис. осіб), чоловіків 45,9% (132,7 тис. осіб). Серед жителів міста 13,1% (37,7 тис. осіб) – діти віком 0–14 років.

У 2014 році їх кількість збільшилася на 2,1%. Чернігівці віком 15–64 роки склали 72,8% населення міста (210,3 тис. осіб). Найстарша вікова група населення (65 років і старше) складала 14,2% жителів міста (40,9 тис. осіб). Середній вік жителів м. Чернігова складав 41 рік. (чол.-38,2, жін.43,4). У 2015 році в Чернігові померло 3467 осіб. Рівень смертності склав 11,8 померлих у розрахунку на 1000 наявного населення проти 12,4 у 2014 році. Середній вік померлих - 70 років.

На 01.01.2016 року наявне населення м. Чернігова склало 295 670 осіб, а постійне – 288 907, у т.ч. 245 825 дорослого та 44 025 дитячого населення.

За даними Чернігівського обласного управління статистики про рівень медичного обслуговування за 2014 рік майже в кожній сім'ї області (97,3%) хоча б один із її членів потребував медичної допомоги чи придбання ліків та медичного приладдя. Більше половини (57,2%) з них не змогли задовольнити ці потреби. Основними причинами недоступності окремих видів медичної допомоги були названі: занадто висока вартість ліків, медичних товарів та послуг, висока вартість відвідування стоматолога, протезування, проведення медичних обстежень тощо. Зменшився відсоток домогосподарств (із 56,4% у 2013р. до 23,4% у 2014р.), члени яких потребували медичної допомоги, але повідомили про недоступність для хворих членів родини необхідного лікування в стаціонарі. Вимушена відмова від лікування в стаціонарних медичних установах пов'язана із занадто високою вартістю лікування (92,5%), відсутністю вільних місць (4,6%) та відсутністю відділень потрібного профілю (2,9%). Одночасно серед осіб, які повідомили, що перебували на стаціонарному лікуванні, майже всі з них (97,1%) брали із собою до лікарні медикаменти, 77,9% – їжу, 68,4% – постільну білизну. Частка осіб, котрі не брали з собою нічого з перерахованого, склала 1,1%. Протягом року зверталися за медичною допомогою 77,6% населення (у 2013р. – 77,2%).

За даними Чернігівського обласного управління статистики про рівень медичного обслуговування за 2015 рік - за останні 12 місяців майже в кожній сім'ї (97%) хто-небудь із її членів потребував медичної допомоги, придбання ліків та медичного приладдя. Проте, дві третини з них не змогли задовольнити ці потреби, зазначивши основною причиною їх високу вартість. Залишаються проблеми з доступністю послуг лікарів. За даними опитування, майже третина домогосподарств області при потребі не змогли відвідати лікаря. З них поскаржилися на дорогі послуги 50%, на відсутність спеціаліста потрібного профілю – 46%. Про недоступність для хворих членів родини необхідного лікування в стаціонарі повідомили 29% домогосподарств. З них про вимушену відмову від стаціонарного лікування в медичних установах, пов'язану із занадто високою вартістю, вказали 94% родин, про відсутність вільних місць – 4%, відділення потрібного профілю – 2%. Майже кожний хворий (96%), що перебував на стаціонарному лікуванні, брав із собою медикаменти, 87% – їжу, 75% – постільну білизну.

Оцінка власного здоров'я (за результатами опитування органами держстатистики за 2015 рік) – частка респондентів області, які оцінили стан свого здоров'я як «добрий», становила 41%, як «задовільний» – 42% та майже кожний шостий вважав його «поганим». В Україні таких осіб 50%, 41% та 10% відповідно. На Чернігівщині 86% населення повідомили, що хворіли протягом року. Майже половина (47%) мешканців області мають хронічні захворювання або проблеми зі здоров'ям. Найбільш поширеними серед них були: гіпертонія, про наявність якої повідомило 41% населення, серцеві захворювання – 23%, артроз та артрит – кожна шоста особа.

Україна залишається лідером за рівнями захворюваності на ВІЛ-інфекцію та туберкульоз. За темпами розвитку епідемії ВІЛ-інфекції/СНІДу в Європі та світі наша країна є другою та п'ятою відповідно і посідає 22-ге рейтингове місце серед 123-х країн світу за оціночною кількістю людей, які живуть з ВІЛ. І якщо на міжнародному рівні 2015 рік був визнаний роком успіху в боротьбі з ВІЛ, то ситуація в Україні через критично низький доступ до лікування залишається складною. З 218 тисяч зареєстрованих ВІЛ-інфікованих доступ до лікування мають лише 64 тисячі осіб (за даними Українського центру контролю за соціально небезпечними захворюваннями).

Держкомстат України у Статистичному бюлетені «Заклади охорони здоров'я та захворюваність населення України у 2015 році» наводить такі дані про кількість ВІЛ-інфікованих:

**Кількість ВІЛ-інфікованих і хворих на СНІД,  
що перебували на обліку у медичних закладах,  
за регіонами на кінець 2015 року<sup>1</sup>**

*(осіб)*

	ВІЛ - інфіковані			Із числа ВІЛ - інфікованих хворі на СНІД		
	усього	у тому числі діти віком		усього	у тому числі діти віком	
		0-14 років включно	15-17 років включно		0-14 років включно	15-17 років включно
<b>Україна</b>	<b>126759</b>	<b>8230</b>	<b>380</b>	<b>34055</b>	<b>687</b>	<b>122</b>
Вінницька	2491	183	5	997	25	5
Волинська	1915	127	3	552	9	2
Дніпропетровська	25185	1383	93	7144	131	35
Донецька	12657	655	26	4128	48	12
Житомирська	2855	223	3	761	26	1
Закарпатська	421	44	1	124	4	1
Запорізька	4059	191	13	1325	18	5
Івано-Франківська	892	56	8	359	11	2
Київська	5712	449	22	1811	69	11
Кіровоградська	2424	329	1	433	19	—
Луганська	1973	109	7	398	3	2
Львівська	2993	250	3	918	12	—
Миколаївська	7832	454	45	1244	14	6
Одеська	19561	1571	75	5474	69	12
Полтавська	3206	191	16	955	11	4
Рівненська	1656	108	2	301	7	—
Сумська	1297	96	3	387	5	—
Тернопільська	913	39	—	156	5	—
Харківська	3314	245	9	690	9	2
Херсонська	4023	281	8	803	12	4
Хмельницька	2033	162	7	612	41	5
Черкаська	3283	219	14	1005	20	5
Чернівецька	833	133	—	238	54	—
Чернігівська	3525	213	8	831	13	2
м.Київ	11706	519	13	2409	52	6

<sup>1</sup>Всього осіб, включно з іноземними громадянами.

За даними Обласного центру з профілактики та боротьби зі СНІДом, на 1 жовтня 2015р. на обліку в лікувально-профілактичних закладах Чернігівської області перебували 3354 ВІЛ-інфіковані особи, серед яких 733 – хворі на СНІД. У порівнянні із жовтнем 2014р. їх кількість зросла, відповідно, на 8% та 23%. Більше половини інфікованих (55%) отримали ВІЛ-інфекцію статевим шляхом, 38% інфіковані в результаті введення наркотичних речовин ін'єкційним шляхом. У числі ВІЛ-інфікованих 222 дитини (7%), народжені ВІЛ-інфікованою матір'ю, з них 16 – хворі на СНІД. Під нагляд з уперше в житті встановленим діагнозом у 2015 році по області було взято 498 ВІЛ-інфікованих осіб, серед них у 238 – виявлена хвороба, зумовлена вірусом імунодефіциту людини. Найбільш поширеними шляхами

передачі ВІЛ-інфекції залишаються зараження статевим шляхом (57% інфікованих) та інфікування в результаті введення наркотичних речовин ін'єкційним шляхом (28%). У числі ВІЛ-інфікованих 77 дітей (15%), які народжені ВІЛ-інфікованою матір'ю. Від хвороби, зумовленої вірусом імунодефіциту людини (ВІЛ), упродовж січня–вересня 2015р. померло 70 осіб (0,5% загальної кількості померлих). Більшість (84%) – були у віці до 50 років, 73% – це міські жителі. Чоловіків померло більше, ніж жінок (50 проти 20). За 2015 рік Захворюваність на ВІЛ та СНІД становила 47,8 та 22,8 випадка на 100 тис. населення, відповідно. За 2014 рік Захворюваність на ВІЛ та СНІД становила, відповідно, 48,5 та 21,6 випадка на 100 тис. населення.

В місті Чернігові епідемічна ситуація із захворюваністю на ВІЛ/СНІД залишається складною. За всі роки спостереження виявлено 2577 ВІЛ-інфікованих осіб. На диспансерному обліку перебувають 1356 ВІЛ-інфікованих осіб, показник поширеності -- 467,8 на 10 тис. населення (по області –302,6, Україна 2013 рік – 308,4 на 100 тис. населення). У 145 осіб хвороба досягла кінцевої стадії – СНІДу, поширеність 83,0 на 100 тис. населення (по області - 61,4, Україна 2013 рік – 64,1). Із числа ВІЛ-інфікованих за всі роки спостереження померло 559 осіб.

Спостерігається тенденція до стабілізації епідемічної ситуації, зокрема знизився показник темпів приросту нових випадків ВІЛ-інфекції (з 18% у 2006 році до 1% в 2014 році), зменшилася кількість випадків захворювання на ВІЛ-інфекцію у віковій групі від 15 до 30 років з 28% у 2012 році до 23% у 2014 році, знизився показник частоти передачі ВІЛ від матері до дитини. Незважаючи на позитивні зрушення, кількість зареєстрованих випадків ВІЛ-інфекції щороку збільшується, при цьому рівень доступу до послуг з лікування, особливо серед представників груп підвищеного ризику щодо інфікування ВІЛ, є низьким, а отже, рівень смертності від СНІДу залишається високим. (За даними Чернігівської міської ради).

За даними спеціалізованого центру по наданню медичної допомоги ВІЛ/СНІД хворим Чернігівської міської лікарні № 2, станом на початок 2016 року м. Чернігів має поширеність 481,8 на 100 тис. населення, захворюваність - 55,7 на 100 тис. населення. На обліку в медичних закладах м. Чернігова знаходиться 946 осіб (з них 57 дітей), а по ОЦПіБС - 472 особи, всього жителів м. Чернігова 1418, що становить 40,3% від загальної кількості по області (3522 особи станом на 01.01.2016 р). В 2015 році на антитіла до ВІЛ обстежено 15294 особи, виявлено 137 осіб (0,9%). З груп ризику обстежено 1865 (12,2%) осіб, по області цей показник сягає 22,3%. Смертність від СНІДу по місту складає 6,5 на 100 тис. населення, по області- 6,8. Крім того, зростає, показник рівня первинної інвалідності серед ВІЛ- інфікованих з 1,6 у 2014 році до 1,8 у 2015 році (на 10 тис. працездатного населення).

За даними управління охорони здоров'я (березень 2016) з метою доступності до консультування та тестування населення з питань ВІЛ/СНІДу у міських лікарнях №№ 1,2,4 працюють кабінети «Довіри», а у міській лікарні № 3 та

дитячих поліклініках №№ 1,2 функціонують кабінети анонімного безкоштовного обстеження на ВІЛ/СНІД. Для надання стаціонарної допомоги ВІЛ-інфікованим хворим на базі спеццентру Чернігівської міської лікарні № 2 Чернігівської міської ради функціонують 10 ліжок, на яких протягом року проліковано 176 хворих.

## Про медичну галузь м.Чернігова

Мережа закладів охорони здоров'я Чернігівської міської ради включає чотири міські лікарні, пологовий будинок, дві дитячі поліклініки та дві стоматологічні поліклініки – дорослу та дитячу. В багатьох містах України поліклініки діють як автономні медичні заклади, а в м. Чернігові поліклінічні відділення (крім дитячих поліклінік) працюють як структурні підрозділи - входять до складу лікарень.



\*Джерело схеми- Управління охорони здоров'я Чернігівської міської ради

Станом на жовтень 2015 року, за даними Управління охорони здоров'я Чернігівської міської ради, забезпеченість населення стаціонарними ліжками становить 54,8 на 10 тис. постійного населення. У разі необхідності жителям з районів області надається спеціалізована медична допомога на базі стаціонарних відділень міських закладів охорони здоров'я (близько 12,0%).

У закладах охорони здоров'я функціонують 91 дільниця загальної практики-сімейної медицини, зареєстровано 98,75 штатних посад, на яких працює 89 лікарів загальної практики-сімейної медицини. Укомплектованість штатних посад лікарів ЗПСМ фізичними особами складає 90,1%.

За даними Управління охорони здоров'я Чернігівської міської ради (березень 2016 року), потужність амбулаторно-поліклінічних закладів – 5411 відвідувань за зміну.

На 01.01.2016 в медичних закладах міста зареєстровано 5309,25 штатних посад, з яких зайняті 98,6 %. Кількість працюючих – 4760 фізичних осіб, у т.ч. 943 лікаря, середніх медичних працівників – 2097, молодших медичних працівників - 992. Укомплектованість посад фізичними особами серед лікарів – 82,0 % проти 81,3 % у 2014 році. Укомплектованість за спеціальностями: терапевти дільничні – 84,7%, педіатри дільничні – 70,9%; лікарі з функціональної діагностики – 59,2%, рентгенологи – 65,2%; імунологи – 0%. Забезпеченість лікарями на 10 тис. населення – 32,7.

Кошторисом міського бюджету на медичну галузь у 2014 році було передбачено: 84,8 % - заробітна плата з нарахуваннями та енергоносії, 2,1% - медикаменти, 0,9% - харчування, 9,7% - інші виплати (цукровий діабет, пільгові медикаменти, зубопротезування, Фрезеніус).

Фінансування на 1 ліжко-день під час стаціонарного лікування у закладах охорони здоров'я Чернігівської міської ради у 2014 році: на медикаменти – 10,72 грн. (загальний фонд 4,82+спец. фонд 5,90); на харчування – 3,81 грн.(загальний фонд 3,07+0,74 спец.фонд).

За даними Управління охорони здоров'я Чернігівської міської ради, видатки на 1 мешканця у 2015 році склали 916,56 грн. (2014 р. – 760,9 грн).

## II. Про бюджет м. Чернігова на охорону здоров'я за 2015 рік

Міський бюджет - 2015 було затверджено на засіданні сорок сьомої сесії Чернігівської міської ради 30 січня 2015 року. Протягом року, починаючи з березня, в головний фінансовий документ міста було внесено 7 змін та доповнень, і остаточний його варіант ухвалено 28 грудня 2015 року. Восьму зміну внесено розпорядженням міського голови від 29 грудня 2015 року № 311-р ( погодженим з постійною комісією міської ради з питань комунальної власності, бюджету та фінансів) та затверджено сесією міської ради 28 січня 2016 року. Всі відповідні рішення оприлюднено на сайті Чернігівської міської ради, звідки їх тексти і взято для проведення даного моніторингу.

Дослідження видаткової частини бюджету м. Чернігова проводилося із застосуванням елементів прикладного та порівняльного бюджетного аналізу, що призначений для оцінки основних параметрів бюджету, якості бюджетного процесу, впливу бюджету як фінансового інструмента на соціально-економічний розвиток. Зокрема, було проведено секторний та проблемно-орієнтований аналіз фінансування з міського бюджету закладів охорони здоров'я, підпорядкованих Управлінню охорони здоров'я Чернігівської міської ради.

В дослідженні використовувалася інформація щодо:

- структури бюджетної системи; забезпечення виконання місцевими органами влади повноважень у сфері охорони здоров'я
- структури, обсягів та джерел видатків на охорону здоров'я та їх співвідношення
- виконання місцевого бюджету.

### Про доходи і видатки бюджету – 2015 м. Чернігова

Загальний обсяг доходів міського бюджету на 2015 рік було встановлено в сумі 1 300 799 035,00 грн., яку протягом року збільшено майже на 289 млн. грн до 1 589 363 765 грн (у відсотках зростання протягом року відбулося на 22,18%). Редацією 28.01.2016 загальний обсяг доходів дещо зменшено і встановлено у сумі 1 586 425 908,87 грн, відсоткове зростання від початкового варіанту бюджету – 21,96%.

<i>Таблиця 3. Доходи міського бюджету м.Чернігова на 2015 рік</i>					
<i>(грн.)</i>					
		ВСЬОГО	Загальний фонд	Спеціальний фонд	
				Всього	у т.ч. бюджет розвитку
редакція 30.01.2015	Всього доходів	1 300 799 035	1 265 216 600	35 582 435,00	2 927 900
	<i>з них власних та закріплених доходів</i>	<i>516 341 135</i>	<i>480 758 700</i>	<i>35 582 435</i>	<i>2 927 900</i>
редакція 28.12.2015	Всього доходів	1 589 363 765	1 549 126 430	40 237 335	2 927 900
	<i>з них власних та закріплених доходів</i>	<i>609 506 380</i>	<i>573 523 945</i>	<i>35 982 435</i>	<i>2 927 900</i>
редакція 28.01.2016	<b>Всього доходів</b>	<b>1 586 425 909</b>	<b>1 547 924 524</b>	<b>38 501 385</b>	<b>2 927 900</b>
	<i>з них власних та закріплених доходів</i>	<i>609 506 380</i>	<i>573 523 945</i>	<i>35 982 435</i>	<i>2 927 900</i>



Загальний обсяг видатків бюджету м. Чернігова на 2015 рік визначено в розмірі 1 299 320 939,20 грн. та до кінця року видаткову частину збільшено на 27,52 %, і в редакції бюджету від 28.12.2015 встановлено в сумі 1 656 904 341,14 гривень. Редакцією від 28.01.2016 видаткову частину дещо зменшено і визначено в сумі 1 653 966 485,01 грн.

<b>Таблиця 4. Видатки міського бюджету м. Чернігова на 2015 рік</b>							
(грн.)							
	<b>Загальний фонд</b>			<b>Спеціальний фонд</b>			<b>РАЗОМ</b>
	<b>ВСЬОГО</b>	<b>Видатки споживання</b>	<b>Видатки розвитку</b>	<b>ВСЬОГО</b>	<b>Видатки споживання</b>	<b>Видатки розвитку</b>	
редакція 30.01.2015	1 183 939 975	1 183 641 675	298 300	115 380 964	30 729 116	84 651 848	<b>1 299 320 939</b>
редакція 28.12.2015	1 480 518 804	1 480 220 504	298 300	176 385 537	35 785 624	140 599 913	<b>1 656 904 341</b>
редакція 28.01.2016	1 478 855 898	1 478 557 598	298 300	175 110587	34 049 674	141 060 913	1 653 966 485

### **Про видатки на статтю «Управління охорони здоров'я»**

Управління охорони здоров'я Чернігівської міської ради (далі – УОЗ), яке є головним розпорядником коштів, передбачених на охорону здоров'я в міському бюджеті, на 2015 рік згідно першої редакції бюджету міста мало отримати для забезпечення потреб медичної галузі по статті «Управління охорони здоров'я» 259 609 526,00 гривень. До кінця 2015 року ця сума була змінена у бік збільшення і становила на грудень 2015 року 298 668 349,00 гривень. Відсоткове збільшення - 15,05%.

Редакцією 28.01.2016 на медичну галузь збільшено обсяг бюджетних коштів на 10 млн. грн., загальна сума фінансування визначена в розмірі 308 668 349 грн. Збільшено обсяг медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на лікування хворих методом гемодіалізу, таке збільшення відбулося по статті загального фонду «Інші заходи по охороні здоров'я» (слід зазначити, що рівень виконання за вказаною статтею за підсумками 2015 року становив лише 42%).

Фінансування охорони здоров'я є суттєвою витратною статтею бюджетів всіх рівнів. В м. Чернігові від загального обсягу витратної частини міського бюджету стаття «Управління охорони здоров'я» складає менше двадцяти відсотків - 19,98 % на початок 2015 року та 18,03% на кінець 2015 року. Після змін 28.01.2016 цей показник став 18,66%. Тобто заплановані витрати на медицину становили менше однієї п'ятої всіх запланованих річних міських витрат (для порівняння – у 2009 році частка таких витрат бюджету становила біля однієї третини - 32%).

<b>Таблиця 5. Видатки міського бюджету м. Чернігова на 2015 рік по статті «УОЗ» (фонди)</b>						
(грн.)						
	<b>стаття «Управління охорони здоров'я»</b>					
	<b>Загальний фонд</b>		<b>Спеціальний фонд</b>		<b>РАЗОМ</b>	
	Всього	в т.ч. на статтю «Охорона здоров'я»	Всього	в т.ч. на статтю «Охорона здоров'я»	Всього	в т.ч. на статтю «Охорона здоров'я»
редакція 30.01.2015	240 688 358	240 274 800	18 921 168	18 917 168	<b>259 609 526</b>	259 191 968
редакція 28.12.2015	271 780 769	271 351 171	26 887 580	25 411 186	<b>298 668 349</b>	296 762 357
редакція 28.01.2016	281 780 769	281 351 171	26 887 580	25 411 186	<b>308 668 349</b>	306 762 357

Станом на 28.01.2016 в міському бюджеті на Управління охорони здоров'я заплановано грошові кошти на загальну суму 308 668 349. З них 99,38% - безпосередньо на статтю «Охорона здоров'я», 0,48% - на капітальні вкладення і 0,14% на статтю «органи місцевого самоврядування».

<b>Таблиця 6. Видатки міського бюджету м. Чернігова на 2015 рік по статті «УОЗ» (скорочено)</b>				
	редакція 28.12.2015		редакція 28.01.2016	
	грн.	% до бюджету УОЗ	грн.	% до бюджету УОЗ
Управління охорони здоров'я міської ради	298 668 349		308 668 349	
<i>в тому числі</i>				
Охорона здоров'я	296 762 357	99,36	306 762 357	99,38
Капітальні вкладення	1 472 394	0,49	1 472 394	0,48
Органи місцевого самоврядування	433 598	0,15	433 598	0,14

Медичну галузь заплановано профінансувати за рахунок коштів загального та спеціального фондів у таких співвідношеннях:

	<b>Таблиця 7.</b>			
	стаття «Управління охорони здоров'я»		стаття «Охорона здоров'я»	
	Загальний фонд	Спеціальний фонд	Загальний фонд	Спеціальний фонд
редакція 30.01.2015	92,7%	7,3%	92,7%	7,3%
редакція 28.12.2015	91%	9%	91,4%	8,6%
редакція 28.01.2016	91,3%	8,7%	91,7%	8,3%

Згідно бюджету (в редакції рішення від 28.01.2016) було визначено такі розміри постатейного фінансування медичної галузі:

<b>Таблиця 8. Видатки міського бюджету м. Чернігова на 2015 рік по статті «УОЗ» (постатейно), рішення від 28.01.2016</b>												
(грн.)												
<i>Найменування згідно з типовою відомчою/типовою програмною/тимчасовою класифікацією видатків</i>	<b>Загальний фонд</b>					<b>Спеціальний фонд</b>						<b>Разом</b>
	Всього	видатки споживання	з НИХ		видатк и розвит -ку	Всього	видатки споживання	з НИХ		видатки розвитку	з них бюджет розвитку	
			оплата праці	комунальні послуги				оплата праці	комунальні послуги			
<b>Управління охорони здоров'я міської ради</b>	281 780 769	281 780 769	154 582 469	32 308 960	0	26 887 580	9817703	4 189 893	1 134 292	17 069 877	16 765 877	<b>308 668 349</b>
Органи місцевого самоврядування	429 598	429 598	255 059	32 010		4 000				4 000	4 000	<b>433 598</b>
<b>Охорона здоров'я</b>	281 351 171	281 351 171	154 327 410	32 276 950	0	25 411 186	9817703	4 189 893	1 134 292	15 593 483	15 289 483	<b>306 762 357</b>
Лікарні	177 089 085	177 089 085	105 697 716	22 825 900		15 563 028	4827143	1 665 592	954 292	10 735 885	10 463 885	<b>192 652 113</b>
Перинатальні центри, пологові будинки	32 497 877	32 497 877	19 251 426	5 266 400		3 317 284	430 00	1 551	120 000	2 887 284	2 887 284	<b>35 815 161</b>
Поліклініки і амбулаторії (крім спеціалізованих)	35 786 902,02	35 786 902	21 983 700	3 269 600		1 935 814	150 500			1 785 314	1 753 314	<b>37 722 716,02</b>
Загальні і спеціалізовані стоматологічні поліклініки	10 979 250	10 979 250	7 025 200	876 400		4 595 060	4410060	2 522 750	60 000	185 000	185 000	<b>15 574 310</b>
Центри первинної медичної допомоги	160 244	160 244				0						<b>160 244</b>
Інші заходи по охороні здоров'я	17 234 853	17 234 853	43 168			0						<b>7 234 853</b>
Служби тех.нагляду за будівництвом та кап.ремонт, центр. бухгалтерії, групи ЦГО	516 860	516 860	326 200	38 650		0						<b>516 860</b>
Програми і централізовані заходи боротьби з туберкульозом	20 000	20 000				0						<b>20 000</b>
Забезпечення централізованих заходів з лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет	7 066 100	7 066 100				0						<b>7 066 100</b>
<b>Капітальні вкладення</b>	0,00					1 472 394				1 472 394,00	1 472 394	<b>1 472 394</b>

Аналізуючи складові структури статті бюджету «Охорона здоров'я», слід зупинитися на тому, що в бюджеті міста окремими рядками за кодами функціональної класифікації видатків визначається фінансування наступних лікувальних закладів та складових медичного забезпечення міста:

- Лікарні
- Поліклініки і амбулаторії (*крім спеціалізованих поліклінік та загальних і спеціалізованих стоматологічних поліклінік*)
- Центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги
- Пологові будинки, перинатальні центри
- Стоматологічні поліклініки загальні і спеціалізовані
- Служби технічного нагляду за будівництвом та капітальним ремонтом, централізовані бухгалтерії, групи централізованого господарського обслуговування
- Інші заходи по охороні здоров'я
- Програми і централізовані заходи боротьби з туберкульозом
- Забезпечення централізованих заходів з лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет

Фінансування всіх міських лікарень (в м. Чернігові їх чотири) відображено сумарно одним рядком. Так само, як і сумарно відображається фінансування поліклінік; стоматологічних поліклінік. Відтак, з головного фінансового документу міста громадяни не зможуть довідатися який обсяг грошових коштів отримує кожен лікувальний заклад окремо. Як і не буде зрозуміло, скільки коштів міського бюджету безпосередньо виділено на медикаменти, на обладнання та інвентар, на харчування, оскільки в додатках до бюджету відсутній документ, де б зазначалася економічна класифікація його видатків. Окремим рядком виділяються лише суми на оплату праці, оплату комунальних послуг та енергоносіїв, також видатки розвитку та капітальні видатки.

Найбільшу питому вагу медичного бюджету заплановано на фінансування чотирьох міських лікарень – на ці потреби виділяється майже 63 відсотка статті «Охорона здоров'я». Відсотково до загальної суми фінансування по статті «Охорона здоров'я» забезпечення всіх її постатейних складових виглядає наступним чином (в порядку зменшення):

<b>Таблиця 9. Видатки міського бюджету м. Чернігова на 2015 рік по статті «Охорона здоров'я» (постатейно за КФК)</b>				
	Всього (грн.)	% до статті «Охорона здоров'я»	Загальний фонд, грн.	% до статті «Охорона здоров'я», загальний фонд
Охорона здоров'я	<b>306 762 357</b>		<b>281 351 171</b>	
<i>в тому числі:</i>				
Лікарні	192 652 113	62,802	177 089 085	62,94
Поліклініки і амбулаторії (крім спеціалізованих поліклінік стоматологічних поліклінік)	37 722 716	12,297	35786902	12,72
Перинатальні центри, пологові будинки	35 815 161	11,675	32 497 877	11,55
Інші заходи по охороні здоров'я	17 234 853	5,618	17 234 853	6,13
Загальні і спеціалізовані стоматологічні поліклініки	15 574 310	5,077	10 979 250	3,90
Забезпечення централізованих заходів з лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет	7 066 100	2,303	7 066 100	2,51
Служби тех.нагляду за будівництвом та кап.ремонт, централізовані бухгалтерії, групи централізованого господарського обслуговування	516 860	0,168	516 860	0,18
Центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги	160 244	0,052	160 244	0,06
Програми і централізовані заходи боротьби з туберкульозом	20 000	0,007	20 000	0,01

Звернувшись до джерел видатків, відображених у міському бюджеті, з'ясовуємо, що більша частина фінансування закладів охорони здоров'я у 2015 році запланована за рахунок коштів медичної субвенції. При цьому відсоток забезпечення за рахунок медсубвенції різниться. Так, лікарні за рахунок коштів субвенції отримують біля 89 відсотків фінансування. Із джерелами видатків на пологовий будинок ситуація виглядає дещо інакше – коштів медичної субвенції вистачає на покриття лише 68 відсотків витрат. Найменше – біля 55% відсотків – за рахунок відповідної субвенції отримують таке фінансове забезпечення стоматологічні поліклініки.

Слід також зауважити, що такі статті як «Центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги», «Служби технічного нагляду за будівництвом та капітальним ремонтом, централізовані бухгалтерії, групи централізованого господарського обслуговування», «Інші заходи по охороні здоров'я» та «Програми і централізовані заходи боротьби з туберкульозом» фінансування за рахунок медичної субвенції не передбачають. (див. Таблиця 10)

**Таблиця 10. Видатки міського бюджету м. Чернігова на 2015 рік по статті «УОЗ» (за рахунок коштів медичної субвенції; у рамках міських програм)**

	Лікарні	% до статті "лікарні"	Поліклініки і амбулаторії	% до статті «Поліклініки»	пологові будинки	% до статті "Пологові"	Стомат. Поліклініки	% до відповідної статті	.. лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет	% до відповідної статті	Ц П М Д	Служби	Інші заходи	Програми боротьби з туберкульозом
<i>Всього, грн</i>	192652113		37 722 716		35 815 161		15 574 310		7 066 100		160 244	516860	7234853	20 000
	<i>з них:</i>		<i>з них:</i>		<i>з них:</i>		<i>з них:</i>		<i>з них:</i>					
за рахунок коштів медичної субвенції	171174900	<b>88,85</b>	29 135 500	<b>77,24</b>	24 313 000	<b>67,88</b>	8 553 300	<b>54,92</b>	4 967 000	<b>70,29</b>	--	--	--	--
за рахунок коштів медичної субвенції (на видатки, пов'язані із збільшенням внутрішньо переміщених осіб)	158 434	<b>0,08</b>	----	--	40 966,00	<b>0,11</b>	--	--	--	--	--	--	--	--
У рамках міських програм	99 500	<b>0,05</b>	----	--	1 627 430	<b>4,54</b>	--	--	--	--	--	--	--	--
	(Програми профілактики і лікування артеріальної гіпертензії)				(Програми енергозбереження в ЗОЗ)									
за рахунок іншої субвенції з загального фонду обласного бюджету	77 200,00	<b>0,04</b>	----	--	---	---	--	--	--	--	--	--	--	--
		<b>10,98</b>		<b>22,76</b>		<b>27,47</b>		<b>45,08</b>		<b>29,71</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Традиційно в структурі видатків статті «Управління охорони здоров'я» значну частину передбачають витрати на оплату праці (51,44%) та оплату комунальних послуг і енергоносіїв (10,83%). Сумарно це становить майже 63% від всіх витрат, закладених в бюджеті УОЗ на 2015 рік.

**Таблиця 11. Видатки міського бюджету м. Чернігова по статті «УОЗ» (оплата праці, комунальні послуги)**

<b>Оплата праці</b>				<b>Комунальні послуги та енергоносії</b>			
Загальний фонд, грн.	Спеціальний фонд, грн.	ВСЬОГО, грн.	%, до видатків на УОЗ	Загальний фонд, грн.	Спеціальний фонд, грн.	ВСЬОГО, грн.	%, до видатків на УОЗ
154 582 469	4 189 893	158 772 362	51,44	32 308 960	1 134 292	33 443 252	10,83
<i>в тому числі по статті «Охорона здоров'я»:</i>			<i>%, до видатків на «ОЗ»</i>	<i>в тому числі по статті «Охорона здоров'я»:</i>			<i>%, до видатків на «ОЗ»</i>
154 327 410	4 189 893	158 517 303	51,7	32 276 950	1 134 292		10,9

По статті «Капітальні вкладення» в 2015 році бюджетом міста на Управління охорони здоров'я коштів загального фонду не передбачено. Фінансування даної статті заплановано в розмірі 1 472 394,00 гривень за рахунок надходжень до спеціального фонду міського бюджету, що становить 0,48% від загального фінансування УОЗ та 5,5% витрат спеціального фонду на 2015 рік.

**Таблиця 12. Видатки міського бюджету м. Чернігова по статті «УОЗ» (видатки розвитку та капітальні вкладення)**

Стаття бюджету УОЗ	Загальний фонд, грн.	Спеціальний фонд, грн.	%, до видатків по статті «Управління охорони здоров'я»	%, до видатків спеціального фонду статті «Управління охорони здоров'я»
Капітальні вкладення	0	1 472 394,00	0,48	5,48
Видатки розвитку	0	17 069 877,0	5,53	63,49
<i>з них бюджет розвитку</i>	<i>0</i>	<i>16 765 877,00</i>	<i>5,43</i>	<i>62,36</i>

Кошти на статтю «Видатки розвитку» по загальному фонду також відсутні, а по спеціальному фонду на Управління охорони здоров'я заплановано 17 069 877,0 гривень, що становить 5,53 % від загального фінансування УОЗ та 63,49 % витрат спеціального фонду на 2015 рік. По статті «Охорона здоров'я» на видатки розвитку заплановано 15 289 483 грн., з них бюджет розвитку 10 463 885 грн.

При прийнятті бюджету Чернігівською міською радою визначено Перелік об'єктів, видатки на які у 2015 році будуть проводитися за рахунок коштів бюджету розвитку. Даним Переліком передбачено для Управління охорони здоров'я міської ради кошти на загальну суму 16 765 877,00 грн, в тому числі:

<b>Таблиця 13. Видатки міського бюджету м.Чернігова по статті «УОЗ» (бюджет розвитку)</b>			
		Редакція 30.01.2015	Редакція <b>28.01.2016</b>
		Разом видатків на рік, грн.	Разом видатків на поточний рік, грн.
<b>Управління охорони здоров'я міської ради</b>	Капітальні видатки	<b>8 799 465</b>	<b>16 765 877</b>
Органи місцевого самоврядування	Капітальні видатки	4 000	4 000
<b>Лікарні</b>		<b>6 080 000</b>	<b>9 898 493</b>
<i>з них:</i>			
Міська лікарня №1	Капітальні видатки		25 000
Міська лікарня №2			200 000
Міська лікарня №3			130 000
Міська лікарня №4		475 000	1 975 000
Лікарні, з них Міська лікарня №1	Капітальні видатки (кредиторська заборгованість 2014року)		505 392
Лікарні, <i>з них</i>			60 000
Міська лікарня №1	Капітальні видатки у рамках Програми здійснення заходів, що не могли бути передбачені під час складання бюджету, та забезпечення діяльності депутатів ЧМР на 2015р.		--
Міська лікарня №2			10 000
Міська лікарня №3			30 000
Міська лікарня №4			20 000
Перинатальні центри, пологові будинки			46 000
Перинатальні центри, пологові будинки	Капітальні видатки	574 536	1 213 854
<i>з них: кредиторська заборгованість 2014 року</i>			44 494
Перинатальні центри, пологові будинки	Капітальні видатки у рамках Програми енергозбереження в закладах охорони здоров'я м. Чернігова на 2013-2017 р.	1 640 929	1 627 430
Поліклініки і амбулаторії,	Капітальні видатки	500 000	1 753 314
<i>з них: Дитяча поліклініка №2</i>			1 253 314
Загальні і спец. стоматологічні поліклініки	Капітальні видатки		185 000
Реконструкція 3-го поліклінічного відділення міської лікарні №1	Капітальні вкладення		1 472 394



Фінансування міських програм міста Чернігова відбувається згідно Додатка 7 до Рішення "Про міський бюджет на 2015 рік" - Переліку міських програм, які фінансуватимуться за рахунок коштів міського бюджету. Для Управління охорони здоров'я в ньому передбачено 1 870 429,00 гривень на реалізацію заходів чотирьох міських програм та Програми здійснення заходів, що не могли бути передбачені під час складання бюджету. Слід зазначити, що станом на 2015 рік в м. Чернігові діючі міські програми щодо протидії ВІЛ-інфекції/СНІДу відсутні.

<b>Таблиця 14. Видатки міського бюджету м.Чернігова по статті «УОЗ» (фінансування міських програм)</b>				
	Найменування місцевої (регіональної) програми	Загальний фонд	Спеціальний фонд	Разом, грн
<b>Управління охорони здоров'я</b>		<b>119 500</b>	<b>1 750 929</b>	<b>1 870 429</b>
Перинатальні центри, пологові будинки	<b>Програма енергозбереження</b> в закладах охорони здоров'я м. Чернігова на 2013-2017 роки, затверджена рішенням міської ради від 27.04.2012 р. (20 сесія 6 скликання)		1 640 929	<b>1 640 929</b>
Лікарні	<b>Програма здійснення заходів, що не могли бути передбачені</b> під час складання бюджету, та забезпечення діяльності депутатів ЧМР на 2015р.		60 000	<b>60 000</b>
Перинатальні центри, пологові будинки			46 000	<b>46 000</b>
Лікарні (Міська лікарня № 1)	<b>Програма профілактики і лікування артеріальної гіпертензії</b> , попередження смертності та інвалідності населення внаслідок серцево-судинних захворювань у м. Чернігові на період до 2016 року, затверджена рішенням від 06.03.2014 р. (39 сесія 6 скликання)	99 500		<b>99 500</b>
Програми і централізовані заходи боротьби з туберкульозом	<b>Програма протидії захворюванню на туберкульоз</b> у місті Чернігові у 2012-2016 роках, затверджена рішенням міської ради від 27.04.2012 р. (20 сесія 6 скликання)	20 000		<b>20 000</b>
Органи місцевого самоврядування	<b>Програма інформатизації</b> виконавчих органів Чернігівської міської ради на 2012-2015 роки, затверджена рішенням міської ради від 30.11.2011 року (15 сесія 6 скликання)		4 000	<b>4 000</b>

## Про зміни фінансування

Протягом 2015 року (до 28.12.2015) загальний обсяг фінансування на Управління охорони здоров'я було збільшено на 39 058 823,00 гривень, що склало 15,05 відсотків до першого варіанту бюджету. Більшою частиною таке збільшення відбулося за рахунок зростання видатків на заробітну плату, комунальні послуги, також відбулося збільшення видатків розвитку за рахунок коштів спеціального фонду.

Рішенням від 28.01.2016 додатково збільшено фінансування УОЗ, та в порівнянні з редакцією бюджету від 30.01.2015 загальний обсяг зростання став дорівнювати 49 058 823 грн (19%). У порівнянні двох останніх редакцій бюджетів (28.12.2015 та 28.01.2016) на потреби УОЗ додано 3,35%.

<b>Таблиця 15. Видатки бюджету м.Чернігова по статті «УОЗ» (збільшення фінансування)</b>					
	Збільшення фінансування УОЗ протягом 2015 року, грн	%, до суми збільшення фінансування на УОЗ протягом 2015р		Збільшення фінансування УОЗ (рішення від 28.01.2016)	% Збільшення фінансування УОЗ (рішення від 28.01.2016)
	39 058 823			49 058 823	
	<i>в тому числі, грн:</i>			<i>в тому числі, грн:</i>	
Оплата праці (загальний фонд)	15 483 225	39,64		15 483 225	31,56
Комунальні послуги (загальний фонд)	3 979 300	10,19		3 979 300	8,11
Видатки розвитку (спеціальний фонд)	7 966 412	20,40		7 966 412	16,24

Станом на 28.12.2015р суттєво зросло фінансування видатків по статті «Інші заходи по охороні здоров'я» - майже на 170 відсотків до її розміру забезпечення на початок 2015 року. Жодна інша стаття витрат на медицину протягом 2015 року таких значних змін не зазнала. Загальні суми витрат на лікарні та пологовий будинок підвищилися майже на 14 відсотків кожен, на поліклініки та амбулаторії – дещо більше дев'яти з половиною відсотків, на стоматологічні поліклініки – менше дев'яти відсотків. Крім того, рішенням від 28.01.2016 року додатково збільшено фінансування медичної галузі на 10 млн. грн. шляхом збільшення видатків по статті «Інші заходи по охороні здоров'я», тобто від первинного варіанту бюджету планове фінансування за даною статтею зросло на 642,85% , проте за результатами року рівень виконання даної статті становив 42%.

Також відбулося і зменшення видатків – забезпечення статті «Центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги» скорочено більш ніж на 58 відсотків, а фінансування Пологового будинку у рамках Програми енергозбереження в закладах охорони здоров'я м. Чернігова – на 0,82%. Постатейно (у відсотках) зміни видатків медичної галузі в остаточному варіанті бюджету міста відносно початкового представлено в наступній таблиці.

**Таблиця 16. Видатки бюджету м.Чернігова на статтю «УОЗ» (зміни фінансування, постатейно, відсотково)**

	%
Інші заходи по охороні здоров'я	642,85
<b>Лікарні</b>	13,97
<i>в тому числі збільшення</i>	
медичної субвенції	29,83
медичної субвенції (на видатки, пов'язані із збільшенням внутрішньо переміщених осіб)	new
за рахунок іншої субвенції з загального фонду обласного бюджету місцевим бюджетам на виконання доручень виборців депутатами облради	new
<b>Перинатальні центри, пологові будинки</b>	13,69
<i>в тому числі збільшення</i>	
медичної субвенції	4,15
медичної субвенції (на видатки, пов'язані із збільшенням внутрішньо переміщених осіб)	new
<b>Служби технічного нагляду за будівництвом та кап. ремонтом, централізовані бухгалтерії, групи централізованого господарського обслуговування</b>	11,02
Забезпечення централізованих заходів з лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет	11
<b>Поліклініки і амбулаторії</b>	9,59
<i>в тому числі збільшення</i>	
медичної субвенції	2,52
медичної субвенції (на видатки, пов'язані із збільшенням внутрішньо переміщених осіб)	0
<b>Загальні і спеціалізовані стоматологічні поліклініки</b>	8,77
в тому числі збільшення медичної субвенції	0
Центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги	– 58,12
Програми і централізовані заходи боротьби з туберкульозом	0
в тому числі збільшення медичної субвенції	0
<b>Капітальні вкладення</b>	new

Як видно з вищенаведеної таблиці, протягом року в міському бюджеті також додавалися і нові статті фінансування медичних закладів, а саме:

<i>Таблиця 17. Видатки бюджету м. Чернігова по статті «УОЗ» (додаткові статті, 2015 рік)</i>				
Редакція 28.12.2015				
		грн.	% до відповідної статті	% до статті «Охорона здоров'я»
Фінансування Лікарень	за рахунок коштів медичної субвенції (на видатки, пов'язані із збільшенням <u>внутрішньо переміщених осіб</u> )	158 434	0,08	0,05
	за рахунок іншої субвенції з загального фонду обласного бюджету місцевим бюджетам <u>на виконання доручень виборців депутатами облради</u>	77 200	0,04	0,03
Фінансування Пологового будинку	за рахунок коштів медичної субвенції (на видатки, пов'язані із збільшенням <u>внутрішньо переміщених осіб</u> )	40 966	0,11	0,01
Капітальні вкладення		1 472 394	-	0,5

Постатейно бюджетне фінансування медичної галузі м. Чернігова на 2015 рік представлено в таблиці 18 (застосовано порівняння початкового варіанту бюджету згідно рішення ЧМР від 30.01.2015 року, до бюджету на кінець року згідно рішення від 28.12.2015, із зазначенням відсоткової частини збільшення/зменшення фінансування відповідних статей. Окремою графою зазначено зміни, внесені рішенням 28.01.2016 року (змін зазнала одна стаття Загального фонду – «Інші заходи охорони здоров'я», відповідним чином збільшилася сума загального фінансування в графі «Охорона здоров'я» та «Управління охорони здоров'я»).

**Таблиця 18. Видатки міського бюджету м. Чернігова на 2015 рік по статті «Управління охорони здоров'я» (постатейно, порівняльно)**

Найменування згідно з типовою відомчою/типовою програмною <sup>2</sup> /тимчасовою класифікацією видатків		Загальний фонд					Спеціальний фонд						Разом	% зміни фінансування 2015	% зміни фінансування 28.01.2016 (доредакції 30.01.2015)
		Всього	видатки споживання	з них		видатки розвитку	Всього	видатки споживання	з них		видатки розвитку	з них бюджет розвитку			
				оплата праці	комунальні послуги та енергоносії				оплата праці	комунальні послуги та енергоносії					
Управління охорони здоров'я	редакція 30.01.2015	240 688 358	240 688 358	139099244	28 329 660	0	18 921 168	9 817 703	4 188342	1 124 292	9 103 465	8 799465	259 609 526		
	редакція 28.12.2015	271 780 769	271 780 769	154 582469	32 308 960	0	26 887 580	9 817 703	4 189893	1 134 292	17 069 877	16765877	298 668 349	15,05	
	редакція 28.01.2016	281 780 769	281 780 769	154 582469	32 308 960	0	26 887 580	9 817703	4 189893	1 134 292	17 069 877	16765877	308 668 349		18,9
Органи місцевого самоврядування	редакція 30.01.2015	413 558	413 558	246 244	27 110		4 000				4 000	4 000	417 558		
	редакція 28.12.2015	429 598	429 598	255 059	32 010		4 000				4 000	4 000	433 598	3,84	
<i>з них:</i>															
у рамках Програми інформатизації виконавчих органів	редакція 30.01.2015	0					4 000				4 000	4 000	4 000		
	редакція 28.12.2015	0					4 000				4 000	4 000	4 000	0	
Охорона здоров'я	редакція 30.01.2015	240 274 800	240 274 800	138 853000	28 302 550	0	18 917 168	9 817 703	4 188342	1 124 292	9 099 465	8 795465	259 191 968		
	редакція 28.12.2015	271 351 171	271 351 171	154 327410	32 276 950	0	25 411 186	9 817 703	4 189893	1 134 292	15 593 483	15 289483	296 762 357	14,5	
	редакція 28.01.2016	281 351 171	281 351 171	154 327410	32 276 950	0	25 411 186	9 817703	4 189893	1 134 292	15 593 483	15289483	306 762 357		18,35
Лікарні	редакція 30.01.2015	157 853 400	157 853 400	94 302 400	20 009 500		11 179 143	4 827 143	1 665592	954 292	6 352 000	6 080000	169 032 543		
	редакція 28.12.2015	177 089 085	177 089 085	105 697716	22 825 900		15 563 028	4 827 143	1 665592	954 292	10 735 885	10 463 885	192 652 113	13,97	
<i>з них:</i>															
за рахунок коштів медичної субвенції	редакція 30.01.2015	131 842 300	131 842 300	93 975 300	5 218 600		0						131 842 300		
	редакція 28.12.2015	171 174 900	171 174 900	97 318 200	5 218 600		0						171 174 900	29,83	
за рахунок коштів медичної субвенції (на видатки, пов'язані із збільшенням внутрішньо переміщених осіб)	редакція 30.01.2015	----	----	----	----	---	----	----	----	----	----	----	----		
	редакція 28.12.2015	158 434	158 434	117 537			0,00						158 434	new	
у рамках Програми профілакт. і лікування артеріальної гіпертензії . у м. Чернігові	редакція 30.01.2015	99 500	99 500				0,00						99 500		
	редакція 28.12.2015	99 500	99 500				0,00						99 500	0	
за рахунок іншої субвенції з загальн фонду обл. бюджету місцевим бюджетам на виконання доручень виборців депутатами облради	редакція 30.01.2015	----	----	----	----	---	----	----	----	----	----	----	----		
	редакція 28.12.2015	52 200	52 200				25 000				25 000	25 000	77 200	new	

**Таблиця 18(продовження). Видатки міського бюджету м.Чернігова на 2015 рік по статті Управління охорони здоров'я (постатейно, порівняльно)**

	Найменування згідно з типовою відомчою/типовою програмною/тимчасовою класифікацією видатків	Загальний фонд					Спеціальний фонд					Разом	% зміни фінансування на 2015	% зміни фінансування 28.01.2016 (до редакції 30.01.2015)	
		Всього	видатки споживання	з них		видат ки розви тку	Всього	видатки споживан ня	з них		видатки розвитку				з них бюджет розвитку
				оплата праці	комунальні послуги та енергоносії				оплата праці	комунальні послуги та енергоносії					
редакція 30.01.2015	<b>Перинатальні центри, пологові будинки</b>	28 857 700	28 857 700	17 127 900	4 441 400,00		2 645 465	430 000		110 000,00	2 215 465	2 215 465	31 503 165		
редакція 28.12.2015		32 497 877	32 497 877	19 251 426	5 266 400,00		3 317 284	430 000	1 551	120 000,00	2 887 284	2 887 284	35 815 161	13,69	
<i>з них:</i>															
редакція 30.01.2015	за рахунок коштів медичної субвенції	23 345 300	23 345 300	17 127 900			0,00						23 345 300		
редакція 28.12.2015		24 313 000	24 313 000	17 840 500			0,00						24 313 000	4	
редакція 30.01.2015	за рахунок коштів медичної субвенції (на видатки, пов'язані із збільшенням внутрішньо переміщених осіб, які отримують медпослуги )	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---		
редакція 28.12.2015		40 966	40 966	30 266			0,00						40 966	new	
редакція 30.01.2015	у рамках Програми енергозбереження в закладах охорони здоров'я м. Чернігова	0,00					1 640 929				1 640 929	1 640 929	1 640 929		
редакція 28.12.2015		0,00					1 627 430				1 627 430	1 627 430	1 627 430	- 0,82	
редакція 30.01.2015	<b>Поліклініки і амбулаторії</b> (крім спеціалізованих поліклінік та загальних і спеціалізованих стоматологічних поліклінік)	33 739 600	33 739 600	20 850 500	3 016 600,00		682 500	150 500			532 000	500 000	34 422 100		
редакція 28.12.2015		35 786 902	35 786 902,02	21 983 700	3 269 600,00		1 935 814	150 500			1 785 314	1 753 314	37 722 716,02	9,59	
<i>з них:</i>															
редакція 30.01.2015	за рахунок коштів медичної субвенції	28 419 300	28 419 300	20 850 500			0,00						28 419 300		
редакція 28.12.2015		29 135 500	29 135 500	21 377 500			0,00						29 135 500	2,52	
редакція 30.01.2015	<b>Загальні і спеціалізовані стоматологічні поліклініки</b>	9 909 000	9 909 000	6 275 400	806 400,00		4 410 060	4 410 060	2 522 750,00	60 000,00			14 319 060		
редакція 28.12.2015		10 979 250	10 979 250	7 025 200	876 400,00		4 595 060	4 410 060	2 522 750,00	60 000,00	185 000	185 000	15 574 310	8,77	
<i>з них:</i>															
редакція 30.01.2015	за рахунок коштів медичної субвенції	8 553 300	8 553 300	6 275 400			0,00						8 553 300		
редакція 28.12.2015		8 553 300	8 553 300	6 275 400			0,00						8 553 300	0	

**Таблиця 18(продовження). Видатки міського бюджету м.Чернігова на 2015 рік по статті Управління охорони здоров'я (постатейно, порівняльно)**

	Найменування згідно з типовою відомчою/типовою програмною/тимчасовою класифікацією видатків	Загальний фонд					Спеціальний фонд					Разом	% зміни фінансування	% зміни фінансування 28.01.2016 (до редакції 30.01.2015)	
		Всього	видатки споживання	з них		видатки розвитку	Всього	видатки споживання	з них		видатки розвитку				з них бюджет розвитку
				оплата праці	комунальні послуги та енергоносії				оплата праці	комунальні послуги та енергоносії					
редакція 30.01.2015	Центри первинної медичної (медико- санітарної) допомоги	382 600,00	382 600,00				0,00						382 600		
редакція 28.12.2015		160 243,98	160 243,98				0,00						160 243,98	-58,12	
редакція 30.01.2016	Інші заходи по охороні здоров'я	2 681 000,00	2 681 000,00				0,00						2 681 000		
редакція 28.12.2015		7 234 853	7 234 853,00	43 168,00			0,00						7 234 853	169,86	
редакція 28.01.2016		17 234 853											17 234 853		642,85
редакція 30.01.2015	Служби технічного нагляду за будівництвом та капітальним ремонтм, централізовані бухгалтерії, групи централізованого господарського обслуговування	465 400,00	465 400,00	296 800,00	28 650,00		0,00						465 400,00		
редакція 28.12.2015		516 860,00	516 860,00	326 200,00	38 650,00		0,00						516 860	11,06	
редакція 30.01.2015	Програми і централізовані заходи боротьби з туберкульозом	20 000,00	20 000,00				0,00						20 000		
редакція 28.12.2015		20 000,00	20 000,00				0,00						20 000	0	
редакція 30.01.2015	З них у рамках Програми протидії захворюванню на туберкульоз	20 000,00	20 000,00				0,00						20 000		
редакція 28.12.2015	Чернігові у 2012-2016 роках, затвердженої рішенням міської ради від 27.04.2012 (20 сесія 6 скликання)	20 000,00	20 000,00				0,00						20 000	0	
редакція 30.01.2015	Забезпечення централізованих заходів з лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет	6 366 100,00	6 366 100,00				0,00						6 366 100		
редакція 28.12.2015		7 066 100,00	7 066 100,00				0,00						7 066 100	11	
редакція 30.01.2015	з них: за рахунок медичної субвенції з державного бюджету	4 967 000,00	4 967 000,00				0,00						4 967 000,00		
редакція 28.12.2015	місцевим бюджетам на забезпечення централізованих заходів з лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет	4 967 000,00	4 967 000,00				0,00						4 967 000	0	
редакція 30.01.2015	Капітальні вкладення	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---		
редакція 28.12.2015		0,00					1 472 394,00				1 472 394,00	1 472 394,00	1 472 394	new	

### III. Про виконання міського бюджету за 2015 рік (за даними Звіту про виконання міського бюджету)

Рішенням Чернігівської міської ради від 25 лютого 2016 року № 4/VII-11 затверджено Звіт про виконання міського бюджету в таких обсягах:

	<b>Таблиця 19. Видаткова частина міського бюджету за 2015 рік</b>								
	<b>Бюджет на 2015 рік з урахуванням змін, грн</b>			<b>Виконано за 2015 рік, грн</b>			<b>% виконання до уточнених річних призначень</b>		
	Загальний фондн	Спеціальний Фонд, у тому числі Видатки за рахунок		Загальний фонд	Спеціальний Фонд, у тому числі Видатки за рахунок		Загальний фонд	Спеціальний Фонд	
		власних надходжень бюджетних установ	коштів бюджету розвитку		власних надходжень бюджетних установ	коштів бюджету розвитку		за рахунок власних надходжень	за рахунок коштів бюджету розвитку
Освіта	402 967 418	17 397 998	13 913 358	395 500 477,86	19 073 813,88	12 382 332,77	98,1%	109,6%	89,0%
Охорона здоров'я	281 351 171	10 121 703	15 289 483	265 663 491,96	35 029 788,53	13 259 990,61	94,4%	346,1%	86,7%
Житлово-комунальне господарство	143 656 922	0	11 028 061	140 603 054,13	0	9 641 297,16	97,9%	87,4%	
Транспорт, дорожнє господарство, зв'язок	40 538 431		15 886 992	40 429 392,43		12 614 479,01	99,7%		79,4%
Культура і мистецтво	33 345 940	1 544 524	2 667 506	32 439 101,42	2 231 324,70	2 250 768,46	97,3%	144,5%	84,4%
Державне управління	23 989 965	1 089 450	834 889	23 492 875,61	1 097 076,93	567 270,24	97,9%	100,7%	67,9%
Соціальний захист та соціальне забезпечення	22 939 678	0	347 000	12 473 567,69	74 953,14	346 503,00	54,4%		99,9%
Фізична культура і спорт	15 448 180	247 860	299 986	15 257 995,48	60 882,33	293 122,36	98,8%	24,6%	97,7%
Видатки, не віднесені до основних груп	2 975 901	1 750 000	7 000	2 055 749,72	914 565,63	7 000,00	69,1%	52,3%	100,0%
Засоби масової інформації	1 800 000			1 800 000,00			100,0%		
Запобігання та ліквідація надзвичайних ситуацій та наслідків стихійного лиха	617 830		100 000	333 457,99			54,0%		
Будівництво	298 300	0	41 266 294	252 318,00	0	21 673 227,65	84,6%		52,5%
Обслуговування боргу	115 400			86 899,27			75,3%		
Інші послуги, пов'язані з економічною діяльністю	100 000		14 097 406	63 304,44		12 420 045,57	63,3%		88,1%
Сільське і лісове господарство	61 000		46 437	60 026,48		46 436,58	98,4%		100,0%
<b>РАЗОМ</b>	<b>970 206 136</b>			<b>930 511 712,48</b>			<b>95,9%</b>		
Інші дотації	41 591 248			40 605 520,11			97,6%		
Субвенції бюджетам районів, всього	466 058 513			465 733 271,25			99,9%		
Субвенція				1 000 000					
<b>Всього видатків I за кодами ТФК</b>	<b>1 478 855 898</b>	<b>175 110 587</b>		<b>1 437 850 503,84</b>	<b>163 941 989</b>		<b>97,2%</b>	<b>93,6%</b>	
<b>Всього видатків загального I та спеціального I фондів (без кредитування)</b>	<b>1 653 966 485</b>			<b>1 601 792 492</b>			<b>96,8%</b>		
Всього II (враховуючи кредитування)	1 479 355 898	175 266 320,14		1 438 350 504	163 914 273		97,2%	93,5%	
Всього видатків загального II та спеціального II фондів (враховуючи кредитування)	1 654 622 218,01			1 602 264 777,04			96,8%		



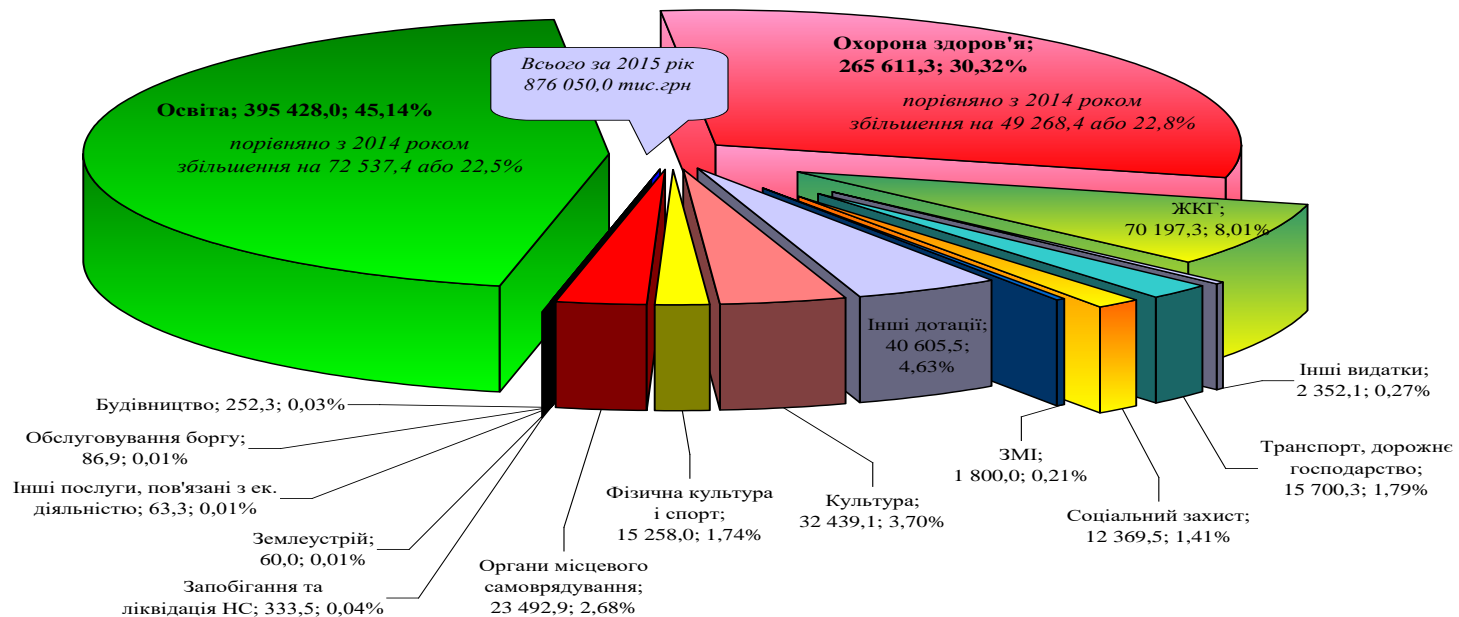
За обсягами видатків по загальному фонду за 2015 рік статті бюджету м. Чернігова профінансовано таким чином (в порядку зменшення):

<b>Таблиця 20. Видаткова частина міського бюджету за 2015 рік, Загальний Фонд</b>		
	<b>загальний фонд</b>	
	<b>Виконано за 2015 рік, грн</b>	<b>Виконано за 2015 р, у % до Всього видатків ЗФ</b>
Субвенції бюджетам районів, всього	465 733 271,25	32,391
Освіта	395 500 477,86	27,506
<b>Охорона здоров'я</b>	<b>265 663 491,96</b>	<b>18,476</b>
Житлово-комунальне господарство	140 603 054,13	9,779
Інші дотації	40 605 520,11	2,824
Транспорт, дорожнє господарство, зв'язок, телекомунікації та інформатика	40 429 392,43	2,812
Культура і мистецтво	32 439 101,42	2,256
Державне управління	23 492 875,61	1,634
Фізична культура і спорт	15 257 995,48	1,061
Соціальний захист та соціальне забезпечення	12 473 567,69	0,868
Видатки, не віднесені до основних груп	2 055 749,72	0,143
Засоби масової інформації	1 800 000,00	0,125
Субвенція	1 000 000	0,070
Запобігання та ліквідація надзвичайних ситуацій та наслідків стихійного лиха	333 457,99	0,023
Будівництво	252 318,00	0,018
Обслуговування боргу	86 899,27	0,006
Інші послуги, пов'язані з економічною діяльністю	63 304,44	0,004
Сільське і лісове господарство, рибне господарство та мисливство	60 026,48	0,004
<b>Всього видатків I</b>	<b>1 437 850 503,84</b>	

Охорона здоров'я за обсягом виконаних видатків займає третє місце - 265 663 491,96грн (18,5%). Найбільша частина виконаних видатків загального фонду бюджету міста припадає на субвенції бюджетам районів - 465 733 271,25 грн (32,4% всіх видатків загального фонду) та на фінансування освітньої галузі - 395 500 477,86 грн (27,5%).

За даними Чернігівської міської ради: «Виконання бюджету 2015 року за видатками склало всього 1 601,8 млн грн, у тому числі: 1 437,9 млн грн загального фонду (що забезпечило виконання показників видаткової частини бюджету міста на 97,2% планового обсягу бюджетних асигнувань звітного періоду з урахуванням змін) та 163,9 млн грн спеціального фонду (що забезпечило виконання показників видаткової частини бюджету міста на 93,6% планового обсягу бюджетних асигнувань звітного періоду з урахуванням змін). У порівнянні з відповідним періодом попереднього року фінансування видатків загального фонду міського бюджету міста Чернігова збільшилось на 43,2 %. Структура видатків загального фонду звітного періоду характеризується значною питомою вагою фінансових ресурсів, спрямованих на захищені статті - 81,6%, у тому числі: на виплату заробітної плати та нарахувань на неї - 65,0%, забезпечення фактичного споживання енергоресурсів- 10,2%), харчування та медикаменти - 3,7%), соціальні виплати населенню та інші захищені статті - 2,7 %. Вже при затвердженні міського бюджету на 2015 рік 58,7 млн грн власних коштів було передбачено на забезпечення фінансування делегованих державою повноважень в частині утримання закладів та виконання заходів у сфері охорони здоров'я (43,2 млн грн), та фінансування загальноосвітніх навчальних закладів (15,5 млн грн).»

**Видатки загального фонду міського бюджету міста Чернігова за галузями без урахування субвенцій з ДБУ та обласного бюджету (крім субвенцій з ДБУ на часткове фінансування ДЮСШ, медичної та освітньої) за 2015 рік, тис. гривень**



\* Джерело Діаграми: Пояснювальна записка до Звіту про виконання міського бюджету за 2015 рік

За економічною класифікацією по загальному фонду бюджету міста в цілому найбільше – 42,8% - було витрачено на статтю «Поточні трансферти», статтю «оплата праці» - 39,6% та статтю «використання товарів і послуг» - 14,2 %.

На статтю 2220 «Медикаменти та перев'язувальні матеріали» припадає біля 0,4% всіх видатків загального фонду І за кодами економічної класифікації.

Відсоток виконання по статті 2220 становив 93,1, а грошовому виразі на дану статтю загалом по місту з загального фонду в 2015 році витрачено 6,1 млн гривень з запланованих 6,5 млн гривень.

<b>Таблиця 21. Виконання бюджету м.Чернігова за 2015р, Загальний Фонд, за кодами економічної класифікації</b>					
		<b>Загальний фонд</b>			
		Бюджет на 2015 рік з урахуванням змін	Виконано за 2015 рік	% виконання до уточнених річних призначень	Виконано за 2015 рік, у % до Всього видаткиЗФ
<b>Всього видатки загального фонду І за кодами економічної класифікації:</b>		<b>1 478 855 897,87</b>	<b>1 437 850 503,84</b>	<b>97,2%</b>	
2600	Поточні трансферти	617 581 278,87	615 746 327,17	99,7%	42,824
2100	Оплата праці і нарахування на заробітну плату	571 646 518,00	569 707 430,39	99,7%	39,622
	Використання товарів і послуг,	229 831 325,00	203 780 760,96	88,7%	14,173
	<i>в тому числі:</i>				
2210	<i>Предмети, матеріали, обладнання та інвентар</i>	9 713 828,10	7 588 570,56	78,1%	0,528
2220	<b>Медикаменти та перев'язувальні матеріали</b>	<b>6 554 473,00</b>	<b>6 105 337,12</b>	<b>93,1%</b>	<b>0,425</b>
2230	<i>Продукти харчування</i>	29 291 528,00	26 540 422,83	90,6%	1,846
2240	<i>Оплата послуг (крім комунальних)</i>	85 119 288,00	71 661 165,94	84,2%	4,984
2250	<i>Видатки на відрядження</i>	493 212,92	451 301,03	91,5%	0,031
2270	<i>Оплата комунальних послуг та енергоносіїв</i>	96 511 016,00	89 403 969,53	92,6%	6,218
2280	<i>Дослідження і розробки, видатки державного (регіонального) значення</i>	2 147 978,98	2 029 993,95	94,5%	0,141
2700	Соціальне забезпечення	58 387 017,00	47 835 653,79	81,9%	3,327
2800	Інші видатки	794 359,00	693 432,26	87,3%	0,048
2400	Обслуговування боргових зобов'язань	115 400,00	86 899,27	75,3%	0,006
9000	Нерозподілені видатки	500 000,00			

По спеціальному фонду видатків міста за економічною класифікацією в 2015 році більшість грошових коштів (67,40%) витрачено на капітальні видатки, інші 32,6 склали поточні видатки.

Частка статті «Медикаменти» становить 18,18% до всіх поточних видатків за спецфондом.

В структурі поточних видатків міста за спеціальним фондом біля двох третин (74,96%) витрачено на статтю «Використання товарів і послуг», а в структурі останньої 35% складають витрати на харчування, 27%- -предмети, матеріали та 24% - медикаменти.

Загалом же по спеціальному фонду за 2015 рік на статтю 2220 «Медикаменти та перев'язувальні матеріали» витрачено 9 717 969,29 грн при запланованих 1 101 820,00 грн, рівень виконання - 882%.

Таблиця 22. Виконання бюджету м.Чернігова за 2015р, Спеціальний Фонд, за кодами економічної класифікації							
		Спеціальний Фонд					
		Бюджет на 2015 рік з урахуванням змін	Виконано за 2015 рік	% виконання до уточнених річних призначень	Виконано за 2015, у % до виконано Всього видатки СФ,		
<b>Всього видатки спеціального фонду I за кодами економічної класифікації:</b>		<b>175 110 587</b>	<b>163 941 989</b>	<b>93,6%</b>			
2000	<b>Поточні видатки:</b>	34 407 274	53 442 077	155,3%	32,6	% до статті Поточні видатки,СФ	
2100	Оплата праці і нарахування на заробітну плату	7 829 738	9 055 796	115,7%	5,52	16,945	
2200	Використання товарів і послуг	22 070 505	40 065 160	181,5%	24,44	74,969	% до статті Використання товарів і послуг,СФ
2210	<i>Предмети, матеріали, обладнання</i>	<i>1 413 552</i>	<i>10 917 602</i>	<i>772,4%</i>	<i>6,66</i>	<i>20,429</i>	<i>27,250</i>
2220	<i>Медикаменти та перев'язувальні матеріали</i>	<i>1 101 820</i>	<i>9 717 969</i>	<i>882,0%</i>	<i>5,93</i>	<i>18,184</i>	<i>24,255</i>
2230	<i>Продукти харчування</i>	<i>14 830 775</i>	<i>14 047 768</i>	<i>94,7%</i>	<i>8,57</i>	<i>26,286</i>	<i>35,062</i>
2240	<i>Оплата послуг (крім комунальних)</i>	<i>1 952 973</i>	<i>3 216 259</i>	<i>164,7%</i>	<i>1,96</i>	<i>6,018</i>	<i>8,028</i>
2250	<i>Видатки на відрядження</i>	<i>36 558</i>	<i>63 961</i>	<i>175,0%</i>	<i>0,04</i>	<i>0,120</i>	<i>0,160</i>
2270	<i>Оплата комунальних послуг</i>	<i>2 374 227</i>	<i>1 706 067</i>	<i>71,9%</i>	<i>1,04</i>	<i>3,192</i>	<i>4,258</i>
2280	<i>Дослідження і розробки, видатки державного (регіонального) значення</i>	<i>360 600</i>	<i>395 534</i>	<i>109,7%</i>	<i>0,24</i>	<i>0,740</i>	<i>0,99</i>
2600	Поточні трансферти	2 578 910	2 541 513	98,5%	1,55	4,756	
2700	Соціальне забезпечення						
2800	Інші видатки	1 928 121	1 779 608	92,3%	1,09	3,330	
<b>3000</b>	<b>Капітальні видатки</b>	<b>140 703 313</b>	<b>110 499 912</b>	<b>78,5%</b>	<b>67,40</b>		
3100	<i>Придбання основного капіталу</i>	<i>98 107 317</i>	<i>72 424 688</i>	<i>73,8%</i>	<i>44,18</i>		
3160	<i>Придбання землі і нематеріальних активів</i>	<i>250 000</i>					
3200	<i>Капітальні трансферти</i>	<i>42 595 996</i>	<i>38 075 224</i>	<i>89,4%</i>	<i>23,22</i>		

В структурі статті «Використання товарів і послуг» по загальному фонду бюджету м. Чернігова найвагоміші витрати було здійснено по таким статтям як «Оплата комунальних послуг» – майже 44% та «Оплата послуг (крім комунальних)» - біля 35%, що разом становить 79,04%, або біля чотирьох п'ятих всіх коштів на використання товарів та послуг загального фонду. На продукти харчування витрачено 13%, а на медикаменти та перев'язувальні матеріали - лише 3 відсотка від обсягу коштів загального фонду статті «Використання товарів і послуг».

Загалом рівень виконання по статті «Використання товарів і послуг» по загальному фонду становить менше 90 відсотків до річних призначень, в той час як по спеціальному фонду – більше 180 відсотків. Надзвичайно високим є рівень виконання по спецфонду для статті 2220 «Медикаменти та перев'язувальні матеріали» - 882,0% до річних призначень (призначення становило 1 101 820,00 грн, виконано 9 717 969,29грн) та для статті 2210 «Предмети, матеріали, обладнання та інвентар» (призначення становило 1 413 552,00 грн, виконано 10 917 601,47грн).

<b>Таблиця 23. Виконання бюджету м.Чернігова за 2015р., за кодами економічної класифікації, стаття Використання товарів і послуг»</b>							
		<b>Виконано за 2015 рік</b>		<b>% виконання до уточнених річних призначень</b>		<b>% до статті Використання товарів і послуг</b>	
		Загальний фонд	Спеціальний фонд	Загальний фонд	Спеціальний фонд	Загальний фонд	Спеціальний фонд
	Використання товарів і послуг, в тому числі:	203 780 760,96	40 065 159,60	88,7%	181,5%		
2270	<i>Оплата комунальних послуг та енергоносіїв</i>	89 403 969,53	1 706 066,84	92,6%	71,9%	43,87	4,258
2240	<i>Оплата послуг (крім комунальних)</i>	71 661 165,94	3 216 258,73	84,2%	164,7%	35,17	8,028
2230	<i>Продукти харчування</i>	26 540 422,83	14 047 768,18	90,6%	94,7%	13,02	35,062
2210	<i>Предмети, матеріали, обладнання та інвентар</i>	7 588 570,56	10 917 601,47	78,1%	772,4%	3,72	27,250
2220	<b><i>Медикаменти та перев'язувальні матеріали</i></b>	<b>6 105 337,12</b>	<b>9 717 969,29</b>	<b>93,1%</b>	<b>882,0%</b>	<b>3,00</b>	<b>24,255</b>
2280	<i>Дослідження і розробки, видатки державного (регіонального) значення</i>	2 029 993,95	395 533,89	94,5%	109,7%	1,00	0,99
2250	<i>Видатки на відрядження</i>	451 301,03	63 961,20	91,5%	175,0%	0,22	0,160

Фактично лише по трьом статтям виконання бюджету (за кодами економічної класифікації) за результатами 2015 року спостерігається переважання коштів спеціального фонду над коштами загального фонду – це статті:

- 2220 «Медикаменти та перев'язувальні матеріали» - сума коштів спецфонду більше суми коштів загального фонду на 3 329 030,91 грн; кошти спецфонду становлять 143,87% до загального фонду
- 2210 «Предмети, матеріали, обладнання та інвентар» - сума коштів спецфонду більше суми коштів загального фонду на 3 612 632,17 грн; кошти спецфонду становлять 159,17% до загального фонду
- 2800 «Інші видатки» сума коштів спецфонду більше суми коштів загального фонду на 1 086 176,12 грн; кошти спецфонду становлять 256,64% до загального фонду.

Крім того, за рахунок виключно коштів спеціального фонду фінансувалися капітальні видатки.

<b>Таблиця 24. Виконання бюджету м.Чернігова за 2015р, за кодами економічної класифікації</b>					
		<b>Загальний фонд</b>		<b>Спеціальний фонд</b>	
		Виконано за 2015 рік,ЗФ	% виконання до уточнених річних призначень,ЗФ	Виконано за 2015 рік, СФ	% виконання до уточнених річних призначень, СФ
2600	Поточні трансферти	615 746 327,17	99,7%	2 541 512,65	98,5%
2100	Оплата праці і нарахування	569 707 430,39	99,7%	9 055 795,90	115,7%
	Використання товарів і послуг,	203 780 760,96	88,7%	40 065 159,60	181,5%
	<i>в тому числі:</i>				
2210	Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	7 588 570,56	78,1%	10 917 601,47	772,4%
2220	<b>Медикаменти та перев'язувальні матеріали</b>	<b>6 105 337,12</b>	<b>93,1%</b>	<b>9 717 969,29</b>	<b>882,0%</b>
2230	Продукти харчування	26 540 422,83	90,6%	14 047 768,18	94,7%
2240	Оплата послуг (крім комунальних)	71 661 165,94	84,2%	3 216 258,73	164,7%
2250	Видатки на відрядження	451 301,03	91,5%	63 961,20	175,0%
2270	Оплата комунальних послуг та енергоносіїв	89 403 969,53	92,6%	1 706 066,84	71,9%
2280	Дослідження і розробки, видатки державного (регіонального) значення	2 029 993,95	94,5%	395 533,89	109,7%
2700	Соціальне забезпечення	47 835 653,79	81,9%		
2800	Інші видатки	693 432,26	87,3%	1 779 608,38	92,3%
2400	Обслуговування боргових зобов'язань	86 899,27	75,3%		
9000	Нерозподілені видатки				
3000	Капітальні видатки			110 499 911,99	78,5%
	<b>Всього видатки за кодами економічної класифікації</b>	<b>1 437 850 503,8</b>	<b>97,2%</b>	<b>163 941 988,52</b>	<b>93,6%</b>

## Про виконання бюджету в частині охорона здоров'я за 2015 рік

За даними Рішення Чернігівської міської ради «Про виконання міського бюджету за 2015 рік», по статті «Охорона здоров'я» виконання бюджету за 2015 рік було наступним:

**Таблиця 25. Виконання бюджету м.Чернігова за 2015р, Охорона здоров'я**

	Бюджет на 2015 рік, з урахуванням змін			Виконано за 2015 рік			% виконання до уточнених річних призначень		
	Загальний фонд	Спеціальний Фонд		Загальний фонд	Спеціальний Фонд		Загаль ний фонд	Спеціальний Фонд	
		власних надходжень бюджетних установ	коштів бюджету розвитку		власних надходжень бюджетних установ	коштів бюджету розвитку		за рахунок власних надходжень	за рахунок коштів бюджету розвитку
<b>Охорона здоров'я</b>	<b>281 351 171</b>	<b>10 121 703</b>	<b>15 289 483</b>	<b>265 663 491,96</b>	35 029 788,53	13 259 990,61	<b>94,40</b>	<b>346,10</b>	<b>86,7</b>
Лікарні	177 089 085	5 099 143	10 463 885	172 834 431,13	22 458 119,75	8 440 660	97,6	440,4	80,7
Перинатальні центри, пологові будинки	32 497 877	430 000	2 887 284	31 716 337,98	2 257 271,98	2 885 875,55	97,6	524,9	100
Поліклініки і амбулаторії	35 786 902	182 500	1 753 314	35 289 118,14	1 121 717,96	1 748 724,30	98,6	614,6	99,7
Загальні і спеціалізовані стоматологічні поліклініки	10 979 250	4 410 060	185 000	10 826 268,05	9 192 678,84	184 730,00	98,6	208,4	99,9
Центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги	160 243,98			160 243,98			100		
Інші заходи по охороні здоров'я	17 234 853			7 234 736,36			42		
Служби технічного нагляду за будівництвом та капітальним ремонтом, централізовані бухгалтерії, групи централізованого господарського обслуговування	516 860			516 300,03			99,9		
Програми і централізовані заходи боротьби з туберкульозом	20 000			19 985,30			99,9		
Забезпечення централізованих заходів з лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет	7 066 100			7 066 070,99			100		

В частині Охорона здоров'я бюджетом на 2015 рік з урахуванням змін було передбачено 281 351 171 грн загального фонду та 25 411 186 гривень спеціального фонду, всього 306 762 357 грн.

Витрачено загалом на охорону здоров'я- 2015 м. Чернігова 313 953 271 грн, в тому числі з загального фонду 265 663 491,96 грн, зі спеціального -48 289 779,14 грн (за рахунок власних надходжень бюджетних установ 35 029 788,53 грн та 13 259 990,61грн коштів бюджету розвитку).

Рівень виконання по загальному фонду становив біля 94%, по спецфонду за рахунок коштів бюджету розвитку – менше 87%, а спецфонд за рахунок власних надходжень бюджетних установ виконано з суттєвим перевищенням - 346% виконання до уточнених річних призначень. При цьому рівень виконання по спеціальному фонду за рахунок власних надходжень різніться в залежності від типів закладів – від 208,4% для статті «Стоматологічні поліклініки» до 614,6% по статті «Поліклініки і амбулаторії».

За 2015 рік всього по спецфонду видатки за рахунок власних надходжень було заплановано в сумі 32 151 535 грн, виконано в сумі 58 482 405,14, що становило 181,9%. Саме галузь охорони здоров'я у 2015 році, згідно зазначених у рішенні Чернігівської міської ради даних, забезпечила найбільший відповідний показник, а саме 346,1% до річних призначень.

Виконання до уточнених річних призначень по загальному фонду є не набагато нижчим ста відсотків для лікувальних закладів (від 97,6 для лікарень та пологового будинку до 98,6% для поліклінік та стоматологічних поліклінік). Так само на рівні ста відсотків фактично профінансовано інші статті - ЦПМД, Служби технагляду, Програми боротьби з туберкульозом та лікування діабету. Єдине виключення бачимо по рівню виконання загального фонду – стаття «Інші заходи по охороні здоров'я» - 42% (фінансування саме цієї статті було значно збільшене в бюджеті-2015. Так, в первинному варіанті бюджету передбачалося 2 681 000 гривень загального фонду, в редакції 28.12.2015 - 7 234 853,00 грн, а в остаточному від 28.01.2016 - 17 234 853,00 грн. Згідно звіту про виконання бюджету використано на дану статтю 7 234 736,36 гривень).



Дані про видатки за рахунок коштів бюджету розвитку за даними Звіту виконання міського бюджету за 2015 рік по Охороні здоров'я є наступними:

**Таблиця 26. Виконання бюджету м. Чернігова за 2015р, Видатки за рахунок коштів бюджету розвитку, Охорона здоров'я**

	<b>Видатки за рахунок коштів бюджету розвитку</b>	Бюджет на 2015 рік, з урахуванням змін	Виконано за 2015 рік	% виконання до уточнених річних призначень
<b>080000</b>	<b>Охорона здоров'я</b>	<b>15 289 483,00</b>	<b>13 259 990,61</b>	<b>86,7%</b>
080101	Лікарні	10 463 885,00	8 440 660,76	80,7%
080203	Перинатальні центри, пологові будинки	2 887 284,00	2 885 875,55	100,0%
080300	Поліклініки і амбулаторії (крім спеціалізованих поліклінік та загальних і спеціалізованих стоматологічних поліклінік)	1 753 314,00	1 748 724,30	99,7%
080500	Загальні і спеціалізовані стоматологічні поліклініки	185 000,00	184 730,00	99,9%
080800	Центри первинної медичної допомоги			

За звітний період за рахунок коштів спеціального фонду (бюджет розвитку) на капітальні видатки спрямовано кошти у сумі 13 259 991 грн, у тому числі: придбання медичного обладнання та іншої господарсько-побутової техніки для лікувально-профілактичних закладів – 7 929 221 грн; проведення капітальних ремонтів приміщень лікувально-профілактичних закладів – 5 330 770 гривень (джерело- Пояснювальна записка до Звіту про виконання міського бюджету міста Чернігова за 2015 рік).

## IV. Аналіз інформації, наданої на запити щодо фінансування охорони здоров'я м.Чернігова за 2015

Озайомившись виключно з бюджетом міста для Управління охорони здоров'я, не отримуємо повної картини фінансування медичних закладів. Залишаються питання щодо розмірів видатків за економічною класифікацією, щодо відповідності розміру затвердженого фінансування необхідному для функціонування медичних закладів, а також фактично наданому протягом року. Заповнити відповідні прогалини можливо шляхом отримання інформації компетентних підрозділів - фінансового управління Чернігівської міської ради; Управління охорони здоров'я Чернігівської міської ради та, відповідно, кожного підпорядкованого йому закладу охорони здоров'я.

Відповідно до визначених проектом цілей було визначено питання для двох груп запитів. Зокрема, першими запитами (у грудні 2015 року) окремо було запитано інформацію щодо відповідності отриманого фінансування за III квартал 2015 року запланованому (в розрізі видатків), та інформацію щодо кількості наданих медичних послуг за відповідний період загалом, і послуг з лікування, медичної допомоги людям, які живуть з ВІЛ, зокрема. Другою групою запитів запитано інформацію щодо фінансування 2015 року (запланованого, затвердженого, отриманого та використаного), а також інформацію про основні показники роботи кожного лікувального закладу за 2015 рік.

Всі дані щодо фінансування галузі, які використані в даному розділі звіту, ґрунтуються на інформації, наданій Фінансовим управлінням ЧМР, Управлінням охорони здоров'я ЧМР та закладами охорони здоров'я.

**Важливо!** Дані УОЗ про фінансування медичної галузі за підсумками 2015 року по спеціальному фонду надано без урахування коштів бюджету розвитку, благодійних внесків та дарунків, отриманих закладами охорони здоров'я. Включено в дані по спецфонду у відповіді УОЗ лише «плата за послуги, що надаються бюджетними установами». Інформаційно: бюджетом-2015 по спеціальному фонду статті «Охорона здоров'я» на видатки розвитку затверджено 15 593 483 грн, з них бюджет розвитку 15 289 483. Виконано Видатки за рахунок коштів бюджету розвитку - 13 259 991 грн.

### Про III квартал 2015 року

Відсотковий показник обсягу отриманого лікувальними закладами фінансування за III квартал 2015 року відносно затвердженого на зазначений період різниться як в залежності від статті видатків, так і по закладам (таблиця 27). Так, по захищеній статті видатків «заробітна плата», фінансування III кварталу 2015 року практично по всім медичним закладам було в межах, наближених до 100 відсотків (від 96,6 до 100 відсотків), найбільший показник – 108,7% – міська лікарня №3, найменший – 86,8%- дитяча стоматологічна поліклініка.

Так само не відзначено явних проблем з наданням за III квартал 2015 року відповідних визначених коштів закладам по статті «Медикаменти та перев'язувальні засоби» - відсоток наданого фінансування також здебільшого в межах, наближених до ста відсотків (від 94,7 для дитячої поліклініки №2 до 100 відсотків для міської стоматполіклініки та дитячої поліклініки №1). За межами цих показників лише міська лікарня №3, яка отримала 79% запланованих коштів.

Дані щодо надання фінансування по статті «харчування» за третій квартал 2015 року по лікувальним закладам досить диференційовані, що до певної міри може бути пов'язане з особливостями закупівель по даній статті.

Стаття «інші видатки» також по більшості закладів профінансована в межах 100 відсотків. Проте дитяча поліклініка №2 на дані витрати отримала за III квартал 2015 року лише 58,1 відсотка запланованих коштів, а міська лікарня №3- 47 відсотків.

За даними Управління охорони здоров'я ЧМР загалом по загальному фонду відсоток виконання за III квартал 2015 року становив 102 відсотки, по спеціальному фонду – 501 відсоток.

**Таблиця 27. Відсотковий показник обсягу отриманого фінансування за III кв. 2015р. до затвердженого на відповідний період**

% до затверджених видатків														
отримано												направлено коштів головним розпорядникам		
	МЛ №1	МЛ №2		МЛ №3	МЛ №4	Пологовий будинок	ДП №1	ДП №2	Стомат дитяча	Стомат міська	УОЗ		Фінансове управління ЧМР	
		ЗФ	СФ	всього	всього	всього	всього	всього	всього	всього	ЗФ	СФ	ЗФ	СФ
Заробітна плата	Відповідь відсутня	96,8	99,7	108,7	97,2	97	1,0	96,6	86,8	100	105		96,34	72,88
Комунальні послуги та енергоносії		86,3	83	82	96,3	91	1,1	96,6	115	100			87,61	75,14
Медикаменти та перев'язувальні засоби		98,8	98	79	99,7	99	1,0	94,7	98,2	100	103		86,93	96,67
Обладнання та апаратура			100	-	100	-	0,9		99,97	-	126			65,53
Капітальні видатки			57	0	100	-	0	30,0	-	-				
Харчування		70,4	62,1	54	97,3	76	0		-		81		84,55	67,8
Інші видатки		91,5	98,2	47	98,7	90	1,0	58,1	-	100			94,15	91,83
<b>РАЗОМ</b>											<b>102</b>	<b>501</b>		

Дані про надання медичних послуг лікувальними закладами за III квартал 2015 року корелюють в залежності від типу та величини закладу. Так, міськими лікарнями №1 та №2 приблизно однакову кількість пацієнтів проліковано в денних стаціонарах (2 270 та 2 131 осіб відповідно), також співставними є кількість пролікованих стаціонарно – 9 624 міська лікарня №1 та 11 785 – міська лікарня №2. Щодо стоматологічних послуг, то згідно даних за III квартал 2015 р., послуги дитячому населенню значно переважають (у 2,4рази). Більш детальне порівняння кількості наданих медзакладами послуг за III квартал 2015 р. представлено у таблиці 28.

<b>Таблиця 28. Надання медичних послуг в III кв. 2015 р.</b>		
	<b>надано медичних послуг протягом III кв. 2015 р.</b>	<b>надано медичних послуг за 9 міс 2015 р.</b>
<b>МЛ№1</b>	в цілодобовому стаціонарі – 2 908 денний стаціонар 701 прийом в поліклініці – 141 106 виклики- 18 871	в цілодобовому стаціонарі 9 624 денний стаціонар 2 270 прийом в поліклініці – 515 265 виклики 65 971
<b>МЛ№2</b>		лікування в стаціонарі 11 785 лікування в денному стаціонарі 2 131
<b>МЛ№3</b>	проліковано в стаціонарі 1 987 осіб проліковано в денному стаціонарі 211 осіб амбулаторно-поліклінічні відвідування 31 413 відвідувань	
<b>МЛ№4</b>	у відділенні «Хоспіс» 75 проліковано хворих в стаціонарі 637 проліковано у денному стаціонарі 74 проліковано амбулаторно 34 532	
<b>Пологовий будинок</b>	Станом на 01.10.2015 стаціонар 6 217; денний стаціонар 238; амбулаторно 20 915	
<b>ДП№1</b>	в денному стаціонарі пролікувалося 350 дітей	
<b>ДП№2</b>	Кількість відвідувань протягом III кварталу 2015 року 76290.	
<b>Стомат дитяча</b>	18 507 чол.	
<b>Стомат міська</b>	7703 чоловік	
<b>УОЗ</b>	<i>Інформація буде надана закладами охорони здоров'я ЧМР</i>	

Порівняльні дані щодо окремих показників діяльності стаціонарних закладів охорони для дорослого населення м.Чернігова за III квартал 2015 року наведено в наступній таблиці:

<b>Таблиця 29. Кількість лікарняних ліжок, кількість лікарів, кількість пролікованих пацієнтів (міські лікарні) в III кв. 2015 р.</b>					
	<b>МЛ №2</b>	<b>МЛ №1</b>	<b>МЛ №3</b>	<b>МЛ №4</b>	<b>Пологовий</b>
кількість працівників закладу охорони здоров'я (лікарі)	280	198	102,25	50	--
кількість стаціонарних лікарняних ліжок	575	380	265	150	220
<b>проліковано в стаціонарі за III квартал 2015</b>			1987	637, та у відділенні Хоспіс- 75	
<b>проліковано в стаціонарі за 9місяців 2015</b>	11 785	9 624			6 217
кількість лікарняних ліжок денного стаціонару	30	24	12	8	
<b>проліковано в денному стаціонарі за III квартал 2015</b>			211	74	
<b>проліковано в денному стаціонарі за за 9місяців 2015</b>	2 131	2 270			238
<b>Амбулаторно за III квартал 2015 р</b>	--	прийом в поліклініці 141 106 виклики- 18 871	31 413	34 532	20 915

# Про 2015 рік

## Про забезпечення потреб закладів охорони здоров'я м. Чернігова

Таблиці нижче містять зведені дані щодо відсоткової відповідності річних видатків, затверджених для кожного закладу охорони здоров'я, тим бюджетним запитам, які ними подавалися на фінансування відповідних потреб 2015 року (постатейно). Детальний аналіз постатейного фінансування закладів охорони здоров'я див. зі стор.56.

**Таблиця 30. Видатки, затверджені на 2015р, у відсотках до бюджетного запиту на 2015 р.**

	МЛ №1			МЛ №2			МЛ №3			МЛ №4			Пологовий будинок			ДП №1			ДП №2			Стомат. дитяча			Стомат. міська			УОЗ		
	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО
Оплата праці і нарахування	100	100	100	106,2	123,0	106,3	110,5	100	110,5	100	100	100	100	100	100	100,06	«Н»	100,06	106,4	«Н»	106,43	100	«Н»		111	119	-	100	100	
Відрядження	85,7	100	89,8	62,8	20,0	61,6	26,7	100	47,8	26	100	33	45,4	«Н»	45,4	68,86	«Н»	68,86	94,2	100	94,32	57	«Н»		0	148	-	59	100	
Предмети, матеріали, у т.ч.:	30,6	100	47,5	46,2	841,1	51,8	37,5	222,9	63,1	44	415	56	6,2	100	11,8	96,04	170,9	266,98	63,2	187,7	86,96	27	100		6	743	-	33	100	
придбання канц. приладдя	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,0	100		-	-	-	-	-	-	-	-	
Придбан. витратних до комп. техніки	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,0	100		-	-	-	-	-	-	-	-	
Придбан. білизни, спецодя	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Медикаменти та перев'язувальні	24,7	100	25,5	15,3	540,7	18,5	11,5	705,8	17,3	12	200	13	11,7	100	16,1	21,15	«Н»	21,15	14,1	163,5	14,18	22	«Н»		9	147	-	17	100	-
Харчування	33,5	100	33,7	19,0	319,4	19,8	17,5	«Н»	17,5	11	«Н»	11	24,7	100	27,4	0	«Н»	0,00	«Н»	«Н»	«Н»	98	«Н»		100	121	-	22	100	
Комунальні послуги	100,0	100	100,0	111,7	126,0	112,1	107,5	100,0	107,2	116	185	118	100	100	100	105,41	«Н»	105,41	106,5	«Н»	106,52	100	«Н»		97	101	-	100	100	
Дослідження і розробки	Дані відсутні									«Н»	«Н»	«Н»	Дані відсутні			«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	Дані відсутні						«Н»	«Н»	
Окремі заходи ...держ.(регіон) програм, у т.ч	дані некоректні	Н	дані некоректні	24,4	«Н»	24,4	Дані відсутні	«Н»	Дані відсутні	55	200	103	3,85	«Н»	3,85	72,25	«Н»	72,25	40,2	«Н»	40,20	Дані відсутні			«Н»	199	-	100	100	
оплата післядипломної підготовки	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	

**Примітка.** Тут і далі позначка «Н» - відповідні кошти по відповідній статті у бюджетному запиті дорівнювали «нуль», тобто не запитувалися закладом на бюджетне фінансування.

**Таблиця 30 (продовження) Видатки, затверджені на 2015р, у % до бюджетного запиту на 2015р.**

	МЛ №1			МЛ №2			МЛ №3			МЛ №4			Пологовий будинок			ДП №1			ДП №2			Стомат дитяча			Стомат міська			УОЗ		
	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО
<b>Оплата послуг (крім комунальні) у т. ч</b>	<b>21,8</b>	100	31,3	<b>59,3</b>	114,7	60,2	<b>27,80</b>	135,7	40,60	<b>46</b>	265	52	<b>41,6</b>	100	47,4	<b>67,01</b>	118,09	185,10	<b>20</b>	125,5	23,04	<b>35</b>	100		<b>11</b>	100	-	<b>67</b>	<b>100</b>	
оплата послуг сторонніх фахівців	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
оплата послуг мед.закладів (проведення мед.огляду)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	<b>100</b>	«Н»	0	-	-	-	-	-	-	-	-	
оплата послуг з перевірки та експертизи засобів обліку	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	<b>100</b>	«Н»	0	-	-	-	-	-	-	-	-	
оплата послуг із вивезення відходів і їх утилізації	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	<b>100</b>	«Н»	0	-	-	-	-	-	-	-	-	
оплата всіх банківських послуг	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	<b>0</b>	«Н»	0	-	-	-	-	-	-	-	-	
оплата . мобільного зв'язку, фіксованого телефонного зв'язку	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	<b>100</b>	«Н»	0	-	-	-	-	-	-	-	-	
оплата експлуатаційних послуг	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	<b>100</b>	«Н»	0	-	-	-	-	-	-	-	-	
<b>Капітальні видатки</b>	«Н»	24,5	24,5	<b>0</b>	«Н»	0	Дані відсутні	100	Некоректні дані	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	69	69	«Н»	446,54	446,54	«Н»	29,8	29,83	«Н»	100		<b>0</b>	222		«Н»	<b>24</b>	
<b>Інші поточні видатки, у т.ч.</b>	<b>24,7</b>	100,0	81,1	<b>41,7</b>	182,3	142,6	18,7	354,8	88,9	<b>4</b>	100	6	<b>85,5</b>	100	93,2	СФ=100,19 ЗФ та ВСЬОГО= дані некоректні			<b>4,2</b>	110,3	6,84	<b>100</b>	0		<b>100</b>	100	-	<b>22</b>	<b>100</b>	
сплата податків	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
відрахування ..профспілк.. організаціям	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	<b>0</b>	«Н»	0,00	-	-	-	-	-	-	-	-	
<b>Соціальне забезпечення</b>	Дані відсутні									<b>122</b>	«Н»	0	Дані відсутні			<b>86,06</b>	«Н»	86,06		«Н»		<b>100</b>	«Н»		<b>6</b>	«Н»	-	<b>36</b>	«Н»	-
<b>Виплата пенсій і допомоги</b>	<b>99,9</b>	«Н»	99,9	<b>92,9</b>	«Н»	92,9	Дані відсутні	«Н»	Дані відсутні	<b>122</b>	«Н»	0	Дані відсутні			<b>103,98</b>	«Н»	103,98	«Н»	«Н»	«Н»	<b>100</b>	«Н»		Дані відсутні			<b>93</b>	«Н»	
<b>Інші виплати населенню</b>	Дані відсутні												<b>84,36</b>	«Н»	84,36		«Н»		Дані відсутні			<b>6</b>	«Н»	-	<b>35</b>	«Н»				
<b>РАЗОМ</b>	<b>79,4</b>	<b>36,6</b>	<b>67,7</b>	<b>83,3</b>	<b>181,4</b>	<b>84,1</b>	<b>71</b>	<b>180</b>	<b>73,3</b>										<b>88,1</b>	<b>32,5</b>	<b>78,09</b>				<b>46</b>	<b>128</b>	-			

В грошовому виразі запит на фінансування медичної галузі м. Чернігова у 2015 році постатейно був наступним (за даними відповідних структурних підрозділів):

<b>Таблиця 31. Бюджетний запит на фінансування охорони здоров'я м.Чернігова в 2015р.</b>								
<b>Бюджетний запит на фінансування на 2015р,грн.</b>								
		<b>відповідь Фінансового управління ЧМР</b>				<b>відповідь УОЗ</b>		
		Загальний фонд	Спеціальний фонд	Всього	% затвердження, разом	Загальний фонд	Спеціальний фонд	Всього
2100	Оплата праці і нарахування	189 258 438	5 626 031	194 884 469	110	208 280 221	6 530 259	214 810 480
2250	Видатки на відрядження	514 217	28 508	542 725	62	519 707	45 148	564 855
2210	Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	8 622 877	680 762	9 303 639	38	8 660 227	1 535 736	10 195 963
2220	Медикаменти та перев'язувальні засоби	38 746 520	1 101 820	39 848 340	19	38 746 520	2 212 039	40 958 559
2230	Харчування	14 864 548	126 727	14 991 275	22	14 864 548	169 026	15 033 574
2270	Комунальні послуги та енергоносії	28 303 840	1 124 292	29 428 132	114	32 276 950	1 755 250	34 032 200
2281	Дослідження і розробки, окремі заходи розвитку по реалізації державних (регіональних) програм	0,00	0,00	0,00		0	0	0
2282	Окремі заходи по реалізації державних (регіональних) програм, не віднесені до заходів розвитку	494 291	3000	497 291	36	176 734	5 986	182 720
2240	Оплата послуг (крім комунальних)	7 780 063	581 742	8 361 805	211	25 632 704	791 217	26 423 921
3000	Капітальні видатки	0,00	53 906 190	53 906 190	29	0	67 214 842	67 214 842
2800	Інші поточні видатки,	357 227	544 821	902 048	69	361 667	770 174	361 667
2700	Соціальне забезпечення	29 599 758	0,00	29 599 758	36	29 599 758	0	29 599 758
	<b>РАЗОМ</b>	318 541 088	63 723 893	382 265 672	80	359 119 036	81 029 675	440 148 711

Вираз «Недофінансування медицини» став досить звичним, і тривалий час мова йде про те, що таке недофінансування є хронічним. На прикладі досліджуваного фінансування лікувальних закладів м. Чернігова за 2015 рік в цифрах такого недостатність забезпечення найбільш помітна по статті «Медикаменти та перев'язувальні матеріали» по загальному фонду - що, за даними Управління охорони здоров'я, становить загалом для всіх підпорядкованих закладів на рівні лише 17 відсотків від потреб.

Фінансове управління ЧМР у відповіді на запит про фінансування охорони здоров'я, дає дані про більш ніж стовідсоткове забезпечення до бюджетних запитів по загальному фонду по таким статтям:

оплата праці	110,1%
комунальні послуги та енергоносії	114,0%
оплата послуг (крім комунальних)	219,2%

За даними Управління охорони здоров'я м. Чернігова на 2015 рік стовідсотково до потреб по загальному фонду затверджено фінансування видатків тільки на три статті:

оплата праці	100%
комунальні послуги та енергоносії	100%
окремі заходи по реалізації державних(регіональних) програм	100%

Видатки на предмети, матеріали обладнання та інвентар затверджено на третину від потреб, на інші поточні видатки та на харчування по 22 відсотки від необхідного.

Відсотковий рівень забезпечення бюджетних запитів закладів охорони здоров'я на 2015 рік за КЕКВ по загальному фонду наведено в Таблиці 32, по спеціальному фонду в Таблиці 33.



<b>Таблиця 32. Видатки, затвержені на 2015р, у відсотках до бюджетного запиту(Загальний Фонд)</b>												
Код видатків		Фінансове управління	УОЗ	МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	Пологовий будинок	ДП №1	ДП №2	Стомат. дитяча	Стомат міська
		<b>Загальний фонд</b>										
2100	Оплата праці і нарахування	110,1	100	100	106,2	110,5	100	100	100,06	106,4	100	111
2250	Відрядження	59,4	59	85,7	62,8	26,7	26	45,4	68,86	94,2	57	0
2210	Предмети, матеріали	32,8	33	30,6	46,2	37,5	44	6,2	96,04	63,2	27	6
<b>2220</b>	<b>Медикаменти та перев'язувальні матеріали</b>	<b>16,7</b>	<b>17</b>	<b>24,7</b>	<b>15,3</b>	<b>11,5</b>	<b>12</b>	<b>11,7</b>	<b>21,15</b>	<b>14,1</b>	<b>22</b>	<b>9</b>
2230	Харчування	21,5	22	33,5	19,0	17,5	11	24,7	«Н»	«Н»	98	100
2270	Комунальні послуги	114	100	100,0	111,7	107,5	116	100	105,41	106,5	100	97
2282	Окремі заходи по реалізації програм	35,8	100	<i>Некоректні дані</i>	24,4	Дані відсутні	55	3,85	72,25	40,2	Дані відсутні	«Н»
2240	Оплата послуг (крім комунальних)	219,2	67	21,8	59,3	27,80	46	41,6	67,01	20	35	11
2800	Інші поточні видатки	22,6	22	24,7	41,7	18,7	4	85,5	<i>Некоректні дані</i>	4,2	100	100
3000	Капітальні видатки	«Н»	«Н»	«Н»	0	Дані відсутні	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	0
2281	Дослідження і розробки	«Н»	«Н»	Дані відсутні	Дані відсутні	Дані відсутні	«Н»	Дані відсутні	«Н»	«Н»	Дані відсутні	Дані відсутні
2700	Соціальне забезпечення	36,1	36	Дані відсутні	Дані відсутні	Дані відсутні	122	Дані відсутні	86,06	84,3	100	6
	<b>РАЗОМ</b>	<b>88,3</b>		<b>79,4</b>	<b>83,3</b>	<b>71</b>				<b>88,1</b>		<b>46</b>

Таблиця 33. Видатки, затверджені на 2015р, у відсотках до бюджетного запиту (Спеціальний фонд)												
Код видатків		Фінансове управління	УОЗ	МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	Пологовий будинок	ДП №1	ДП №2	Стомат. дитяча	Стомат міська
Спеціальний Фонд												
2100	Оплата праці і нарахування	100	100	100	123,0	100	100	100	«Н»	«Н»	«Н»	119
2250	Відрядження	100	100	100	20,0	100	100	«Н»	«Н»	100	«Н»	148
2210	Предмети, матеріали обладнання та інвентар	100	100	100	841,1	222,9	415	100	170,9	187,7	100	743
2220	Медикаменти та перев'язувальні матеріали	100	100	100	540,7	705,8	200	100	«Н»	163,5	«Н»	147
2230	Харчування	100	100	100	319,4	«Н»	«Н»	100	«Н»	«Н»	«Н»	121
2270	Комунальні послуги та енергоносії	100	100	100	126,0	100,0	185	100	«Н»	«Н»	«Н»	101
2282	Окремі заходи по реалізації програм	100	100	«Н»	«Н»	«Н»	200	«Н»	«Н»	«Н»	Дані відсутні	199
2240	Оплата послуг (крім комунальних)	97,9	100	100	114,7	135,7	265	100	118,09	125,5	100	100
2800	Інші поточні видатки	100	100	100,0	182,3	354,8	100	100	100,19	110,3	0	100
3000	Капітальні видатки	28,9	24	24,5	«Н»	100	«Н»	69	446,54	29,8	100	222
2281	Дослідження і розробки	«Н»	«Н»	Дані відсутні	Дані відсутні	Дані відсутні	«Н»	Дані відсутні	«Н»	«Н»	Дані відсутні	Дані відсутні
2700	Соціальне забезпечення	«Н»	«Н»	Дані відсутні	Дані відсутні	Дані відсутні	«Н»	Дані відсутні	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»
	<b>РАЗОМ</b>	<b>39,9</b>		<b>36,6</b>	<b>181,4</b>	<b>180</b>			<b>0,00</b>	<b>32,5</b>	<b>0</b>	<b>128</b>

## Про видатки на охорону здоров'я

Дані про видатки медичних закладів у 2015 році (згідно наданої на запити інформації), в грошовому виразі узагальнено в таблиці:

**Таблиця 34.**

	Видатки, затверджені на 2015 рік, грн. (станом на 31.12.2015)			Кошти, отримані у 2015 році, грн (станом на 31.12.2015 включно )			Отримано коштів у 2015р, % до затверджених видатків			ВИКОРИСТАНО у 2015 році		
	ЗФ	СФ	Всього	ЗФ	СФ	Всього	ЗФ	СФ	Всього	ЗФ	СФ	Всього
<b>МЛ №1</b>	53 264 626	92 86 961	62 551 587	51 905 003	5 645 787	57 550 790	97,5	60,8	92,0	51905003	5645787	57 550 790
<b>МЛ №2</b>	74 835 523	1 269 898	76 105 421	73 053 361	1 170 963	74 224 324	97,6	92,2	97,5	73 053361	975 146	74 028 507
<b>МЛ №3</b>	31 023 816	10 07 799	32 031 615	30 040 135	699 993	30 740 128	96,80	69,60	96,0	30040135	638299	30 678 434
<b>МЛ №4</b>	15 874 720	241 637	16 116 358	15 745 531	212 853	15 958 385	дані відсутні			15 745 531	212 964	15 958 495
<b>Пологовий</b>	дані відсутні			дані відсутні			дані відсутні					дані відсутні
<b>ДП №1</b>	16 776 964	212 839	16 989 803	16 526 370	102 112	16 272 494	дані відсутні			16272494	211409	16 483 903
<b>ДП №2</b>	19 264 066	1 559 683	20 823 750	19 026 621	1 544 492	20 571 113	98,8	99,0	98,8	19026622	1544492	20 571 113
<b>Стомат дитяча</b>	3 732 650	210 382	3 943 032	3 703 114	206 980	3 910 094	дані відсутні			3703114	206980	3 910 094
<b>Стомат міська</b>	7 554 153	5 829 946	13 384 099	7 554 153	5 829 946	13 384 099	100	100	100	7554153	5829946	13 384 099
відповідь УОЗ	281 351 171	29 861 295	311 212 466	265 663 492	26 796 145	292 459 636	дані відсутні			265 663 492	26 796 145	292 459 636
	Видатки, затверджені на 2015 рік, грн. (станом на 31.12.2015)			Кошти, направлені головним розпорядникам у 2015 році, грн (станом на 31.12.2015 включно )						Кошти, використані головними розпорядниками у 2015 році, грн		
відповідь ФінУправлін	281 351 171	25 411 186	306 762 357	265 663 492	48 289 779	313 953 271				265 663 492	48 289 779	313 953 271,1
	Бюджет на 2015р з урахуванням змін									виконано за 2015 рік		
Дані Звіту про виконання бюджету	281351171	25411186*	306 762 357							265 663 492	48 289 779*	313 953 271*

Слід нагадати, що дані УОЗ про фінансування медичної галузі за підсумками 2015 року по спеціальному фонду надано без урахування коштів бюджету розвитку, благодійних внесків та дарунків, отриманих закладами охорони здоров'я. Включено в дані по спецфонду у відповіді УОЗ лише «плата за послуги, що надаються бюджетними установами». За даними УОЗ, на охорону здоров'я всього на 2015 рік затверджено видатків на суму 311 212 466, використано 292 459 636 (в тому числі коштів спецфонду 26 796 145).

За даними Фінансового управління та даними звіту про виконання бюджету ЧМР, на охорону здоров'я на 2015 рік затверджено видатків на суму 306 762 357, виконано 313 953 271 ( в тому числі коштів спецфонду 48 289 779).

Частка загального фонду за підсумками 2015 року в складі витрат лікувальних закладів (за одним виключенням) складає більше 90 відсотків - від 98,7% для міських лікарень №2, №4 та дитячої поліклініки №1 до 90,2% для міської лікарні №1. А по міській стоматологічній поліклініці частка витрат загального фонду складає 56%, інші 44% фінансування забезпечують надходження спеціального фонду. За даними Фінуправління та даними Звіту про виконання бюджету ЧМР співвідношення дещо інакше – частка загального фонду становить 85%, та спеціального- 15%.

**Таблиця 35. Частки загального та спеціального фондів в складі витрат закладів охорони здоров'я м.Чернігова за 2015 рік)**

	Частка загального фонду в складі витрат	Частка спеціального фонду в складі витрат
<b>МЛ №2</b>	98,7	1,3
<b>МЛ №1</b>	90,2	9,8
<b>МЛ №3</b>	97,9	2,1
<b>ДП №2</b>	92,5	7,5
<b>ДП №1</b>	98,7	1,3
<b>МЛ №4</b>	98,7	1,3
<b>Стомат міська</b>	56,4	43,6
<b>Стомат дитяча</b>	94,7	5,3
<b>за даними УОЗ</b>	90,8	9,2
<b>за даними Фінансового управління ЧМР</b>	84,6	15,4
<b>дані Звіту про виконання бюджету ЧМР</b>	84,6	15,4

Номінально за результатами 2015 року використання коштів лікувальними закладами міста було наступним (в порядку зменшення окремо всього, загального фонду та спеціального фонду):

**Таблиця 36. Витрати закладів охорони здоров'я м.Чернігова за 2015 рік**

<b>ВИКОРИСТАНО у 2015 році, грн.</b>					
	<b>Всього, грн</b>		<b>Загальний фонд,грн</b>		<b>Спеціальний фонд,грн</b>
<b>МЛ №2</b>	74 028 507	<b>МЛ №2</b>	73 053361	<b>Стомат міська</b>	5 829 946
<b>МЛ №1</b>	57 550 790	<b>МЛ №1</b>	51 905 003	<b>МЛ №1</b>	5 645 787
<b>МЛ №3</b>	30 678 434	<b>МЛ №3</b>	30 040 135	<b>ДП №2</b>	1 544 492
<b>ДП №2</b>	20 571 113	<b>ДП №2</b>	19 026 622	<b>МЛ №2</b>	975 146
<b>ДП №1</b>	16 483 903	<b>ДП №1</b>	16 272 494	<b>МЛ №3</b>	638 299
<b>МЛ №4</b>	15 958 495	<b>МЛ №4</b>	15 745 531	<b>МЛ №4</b>	212 964
<b>Стомат міська</b>	13 384 099	<b>Стомат міська</b>	7 554 153	<b>ДП №1</b>	211 409
<b>Стомат дитяча</b>	3 910 094	<b>Стомат дитяча</b>	3 703 114	<b>Стомат дитяча</b>	206 980
<b>Пологовий будинок</b>	дані відсутні	<b>Пологовий будинок</b>	Дані відсутні	<b>Пологовий будинок</b>	Дані відсутні

Найбільше в грошовому виразі всього витрачено міською лікарнею №2 (74 028 507 грн) та міською лікарнею №1 (57 550 790 грн). По витратах за рахунок спеціального фонду лідерами є міська стоматологічна поліклініка та міська лікарня №2 - 5 829 946 грн та 5 645 787 грн відповідно.

Узагальнена інформація щодо фактичного постатейного (за КЕКВ) використання коштів закладами охорони здоров'я ЧМР за 2015 рік є наступною:

<b>Таблиця 37. Використано коштів за 2015р. (Загальний Фонд)</b>												
Код видатків		відповідь Фінансового управління	відповідь УОЗ	МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	Пологовий будинок	ДП №1	ДП №2	Стомат. дитяча	Стомат. міська
<b>Використано коштів за 2015р, Загальний Фонд, грн</b>												
2100	Оплата праці і нарахування	207 938 882	207938882	43 409 756	59 285 214	23 490 015	13 990 209	26 046 708	13 892 729	15 775 892	3 150 009	6 321 275
2250	Відрядження	302 745	302 745	48 000	111 213	9 576	9 200	42 165	35 158	36 476	9 628	Видатки НЕ затверджено
2210	Предмети, матеріали	2 819 907	2 819 907	705 142	657 616	204048	192 700	125 072	727 062	131 440	48 012	1 450
2220	Медикаменти	6 003 574	6 003 574	2197624	1 473 800	559761,92	372126	674397,34	359430	367579	150499	131 300
2230	Харчування	3 187 217	3 187 217	1192594	1 000 000	434718,86	157392	393805	«Н»	«Н»	3306	5 400
2270	Комунальні послуги	27 456 465	27 456 465	3793838	9 521 328	5013373,53	842099,80	4503714	768916,17	2171923	198465	604 647
2281	Дослідження і розробки	0	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»
2282	Окремі заходи по реалізації державних(регіон) програм	176 618	176618	1896	3 990	видатки НЕ затверджено	2200,00	500	5777	2010	«Н»	«Н»
2240	Оплата послуг (крім комунальних)	7 010 675	7010675	443 239	538 700	280 153	149 149	227 126	224 191	311 652	126 282	45 532
3000	Капітальні видатки	0	«Н»	«Н»	Видатки НЕ затверджено	Видатки НЕ затверджено	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	Видатки НЕ затверджено
2800	Інші поточні видатки	80 428	80428	32 400	15 873	10 988	1 800	10 689	5 355	2 400	422	500
2700	Соціальне забезпечення	10 686 982	10 686 982	«Н»	«Н»	дані відсутні	28 655	дані відсутні	253876	227250	16491	431000
2710	Виплата пенсій і допомоги	635 415	635 415	80514	445 628	37500,56	28 655	дані відсутні	26626	«Н»	16491	«Н»
2730	Інші виплати населенню	1 005 1567	10 051 567	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	дані відсутні	227250	227250	«Н»	431000
	<b>РАЗОМ</b>	<b>265 663 492</b>	<b>265 663 492</b>	<b>51 905 003</b>	<b>73 053 361</b>	<b>30 040 135</b>	<b>15 745 531</b>	Дані відсутні	<b>16 272 494</b>	<b>19 026 622</b>	<b>3 703 114</b>	<b>7 554 153</b>

Таблиця 38. Використано коштів за 2015р. (Спеціальний Фонд)

Код видагків		відповідь Фінансового управління	відповідь УОЗ	МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	Пологовий будинок	ДП №1	ДП №2	Стомат. дитяча	Стомат. міська
<b>Використано коштів за 2015 рік, Спеціальний Фонд, грн</b>												
2100	Оплата праці і нарахування	6 644 978	6 304 580	1829614	228 863	9254,84	6467,76	422,74	«Н»	«Н»	«Н»	4026864
2250	Відрядження	58 226	38 813	17792	460	14921,44	3999,44	«Н»	«Н»	0	«Н»	1480
2210	Предмети, матеріали обладнання та інвентар	6 857 554	1 451 160	752587	51 355	162219,06	59637,39	127784	39233,10	86528	12038	148678
2220	Медикаменти та перев'язувальні матеріали	9 717 969	1 809 886	118 478	223 858	40 366	17 982	172 438	«Н»	1 627	«Н»	1 224 774
2230	Харчування	689 764	138 639	6765	20 732	«Н»	«Н»	60510,70	«Н»	«Н»	«Н»	50631
2270	Комунальні послуги	1 662 664	1 595 905	4396361	278 087	158660	34031	132690	«Н»	«Н»	«Н»	60701
2281	Дослідження і розробки	0	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	дані відсутні
2282	Окремі заходи по реалізації державних(регіональних) програм	37 697	5 159	«Н»	«Н»	«Н»	3172,78	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	1986
2240	Оплата послуг (крім комунальних)	2 369 797	722 125	293964	9 156	136905,80	24186,71	60051,07	23581,20	56725,84	10212	81783
3000	Капітальні видатки	19532134	14011457	1813496	«Н»	77332,00	«Н», 63 377,73	288588	142981,80	1398224	184730	222619
2800	Інші поточні видатки	718 995	718 420	373 729	162 633	38 640	110	14 174	5 613	1 387	0	10 500
2700	Соціальне забезпечення	0	«Н»	«Н»	Дані відсутні	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»
2710	Виплата пенсій і допомоги	0	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»
2730	Інші виплати населенню	0	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»
	<b>РАЗОМ</b>	<b>48 289 779</b>	<b>26796145</b>	<b>5 645 787</b>	<b>975 146</b>	<b>638 298,8</b>	<b>212 964</b>	<b>Дані відсутні</b>	<b>211 409</b>	<b>1 544 492</b>	<b>206 980</b>	<b>5 829 946</b>

Таблиця 39. Використано коштів за 2015р, (ВСЬОГО,грн)

Код видатків		відповідь Фінансового управління	відповідь УОЗ	МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	Пологовий будинок	ДП №1	ДП №2	Стомат. дитяча	Стомат. міська
<b>Використано коштів за 2015р, ВСЬОГО, грн</b>												
2100	Оплата праці і нарахування	214583860	214243462	45239370	59514077	23499269	13 996 677	260	13892729	15775892	3150009	10348139
2250	Відрядження	360971	341 557	65792	111 673	24497	13 199	42164,48	35158	36476	9628	1480
2210	Предмети, матеріали обладнання та інвентар	9677461	4 271 067	1457729	708 972	366267	252 337	252856	766296	217969	60050	163178
2220	Медикаменти та перев'язувальні матеріали	15 721 543	7 813 460	2316103	1 697 658	600128	390 108	846836	359430	369207	150499	1356074
2230	Харчування	3 876 981	3 325 856	1199359	1 020 732	434719	157 392	454316	«Н»	«Н»	3306	56031
2270	Комунальні послуги та енергоносії	29 119 129	29052370	4233199	9 799 415	5172033	876 130	4636404	768916	2171923	198465	665348
2281	Дослідження і розробки	0	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»
2282	Окремі заходи по реалізації державних(регіон) програм	214315	181777	1896	3 990	видатки НЕ затверджено	5 373	500	5777	2010	«Н»	1986
2240	Оплата послуг (крім комунальних)	9380471	7 732 799	737203	547 856	457059	173 336	287177	247772	368378	136494	127315
3000	Капітальні видатки	19 532 134	14 011 457	1813496	видатки НЕ затверджено	77332	«Н», 63 378	дані відсутні	142982	1398224	184730	222619
2800	Інші поточні видатки	799 423	798 848	406 129	178 506	49 628	1 910	24 863	10 968	3 786	422	11 000
2700	Соціальне забезпечення	10686982	10 686 982	«Н»	«Н»	дані відсутні	28 655	«Н»	253 876	1 402 814	16 491	431 000
2710	Виплата пенсій і допом	635415	635 415	80514	445 628	37500,56	28 655	«Н»	26626	«Н»	16491	«Н»
2730	Інші виплати населенню	10051567	10 051 567	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	227250	227250	«Н»	431000
	<b>РАЗОМ</b>	313953271	292459636	57550790	74028507	30678434	15 958 496	Дані відсутні	16483903	20571114	3910094	13384099

В структурі видатків за КЕКВ по загальному фонду в охороні здоров'я найбільшою є частка витрат на оплату праці - 78,3%. Наступними за величиною є витрати на комунальні послуги- 10,3% та соціальне забезпечення – 4%, оплату послуг (крім комунальних) – 2,6%. Частка витрат на медикаменти – 2,3%, а на харчування та предмети і матеріали - дещо більше ніж по одному відсотку.

В структурі сумарних видатків загального та спеціального фонду частки витрат перерозподіляються вже дещо інакше – частка витрат на оплату праці, комунальні послуги та соцзабезпечення зменшується, а витрат на медикаменти, предмети, матеріали, обладнання, оплату послуг (крім комунальних) та на інші поточні видатки – дещо збільшується. Капітальні видатки фінансуються виключно за рахунок коштів спецфонду.

Таблиця 40. Використання коштів охорони здоров'я за 2015р, по КЕКВ												
Використано коштів за 2015р												
	Загальний Фонд, грн				Спеціальний Фонд, грн				ВСЬОГО, грн			
Код видатків	відповідь Фінансового управління	відповідь УОЗ	% до разом, ЗФ	відповідь Фінуправління	% до разом, СФ/Фінуправління	відповідь УОЗ	% до разом, СФ/УОЗ	відповідь Фінуправління	% до разом, Всього/Фінуправління	відповідь УОЗ	% до разом, Всього /УОЗ	
2100	Оплата праці і нарахування	207 938 882	207 938 882	<b>78,3</b>	6 644 978	13,8	6 304 580	23,5	214583860	<b>68,3</b>	214243462	73,2
2250	Відрядження	302 745	302 745	<b>0,1</b>	58 226	0,1	38 813	0,1	360971	<b>0,1</b>	341 557	0,1
2210	Предмети, матеріали	2 819 907	2 819 907	<b>1,1</b>	6 857 554	14,2	1 451 160	5,4	9677461	<b>3,1</b>	4 271 067	1,5
2220	Медикаменти	6 003 574	6 003 574	<b>2,3</b>	9 717 969	20,1	1 809 886	6,8	15 721 543	<b>5,0</b>	7 813 460	2,7
2230	Харчування	3 187 217	3 187 217	<b>1,2</b>	689 764	1,4	138 639	0,5	3 876 981	<b>1,2</b>	3 325 856	1,1
2270	Комунальні послуги	27 456 465	27 456 465	<b>10,3</b>	1 662 664	3,4	1 595 905	6,0	29 119 129	<b>9,3</b>	29 052 370	9,9
2281	Дослідження і розробки	0	«Н»		0		«Н»		0		«Н»	
2282	Окремі заходи по реалізації державних(регіон) програм	176 618	176618	<b>0,1</b>	37 617	0,1	5 159	0,0	214315	<b>0,1</b>	181777	0,1
2240	Оплата послуг (крім комунальних)	7 010 675	7010675	<b>2,6</b>	2 369 797	4,9	722 125	2,7	9380471	<b>3,0</b>	7 732 799	2,6
3000	Капітальні видатки	0	«Н»		19532134	40,4	14011457	52,3	19 532 134	<b>6,2</b>	14 011 457	4,8
2800	Інші поточні видатки	80 428	80428	<b>0,03</b>	718995	1,5	718 420	2,7	799423	<b>0,3</b>	798 848	0,3
2700	Соц.забезпечення	10 686 982	10 686 982	<b>4,0</b>	0		«Н»		10686982	<b>3,4</b>	10 686 982	3,7
	<b>РАЗОМ</b>	<b>265663492</b>	<b>265 663 492</b>		<b>48289779</b>		<b>26796145</b>		<b>313953271</b>		<b>292459636</b>	



За інформацією, що була надана лікувальними закладами, фактичний стан надання затвердженого фінансування за підсумками 2015 року є наступним:

(Детальний аналіз постатейного фінансування закладів охорони здоров'я див. на стор.56):

Таблиця 41. Отримано коштів у 2015р, у відсотках до затверджених видатків																														
	МЛ №1			МЛ №2			МЛ №3			МЛ №4			Пологовий			ДП №1			ДП №2			Стомат.дитяча			Стомат. міська			УОЗ		
	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО	ЗФ	СФ	ВСЬОГО
Оплата праці і нарахування	99,9	90,5	99,5	99,9			99,9		99,9	100	40	100	100	20	60	99,31	«Н»	99,31	99,6	«Н»	99,6	99	«Н»		100	100	100	100	97	
Відрядження	100	79	93,3	99,9			96,7		96,7	100	100	100	97,8	«Н»	97,8	99,88	«Н»	99,88	89,4	0,0	87,3	100	«Н»		-	100	100	98	86	
Предмети, матеріали обладнання, у т.ч.:	98,8	99,9	99,4	100			98,8		98,8	100	99	100	100	99,8	99,9	100	0	Некоректні дані	100,0	94,1	97,6	98	86		100	100	100	100	86	
придбання канц. приладдя	-	-	-				-	-	-				-	-	-				0,0	180,4	180,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Придбання витратних до комп'ютерної техніки	-	-	-				-	-	-	-	-	-	-	-	-				0,0	40,4	40,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Придбання білизни, спецодягу	-	-	-				-	-	-	-	-	-	-	-	-				0,0	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Медикаменти та перев'язувальні	83,4	97,8	84,0	100			99,8		99,8	100	90	99	99,7	99,8	99,8	99,84	«Н»	99,84	100,3	49,8	99,8	100	«Н»		100	100	100	93	82	-
Харчування	99,8	69,7	99,6	100			97,2	«Н»	97,2	100	«Н»	100	100	99,6	99,9	0	«Н»	0,0	0,0	«Н»	0,0	97	«Н»		100	100	100	100	82	
Комунальні послуги	81,5	96,7	82,8	84,6			84		87	89	71	88	85,5	99,7	85,8	83,54	«Н»	83,54	92,5	«Н»	92,5	95	«Н»		100	100	100	85	91	
Дослідження і розробки													-	-	-										-	-	-			
Окремі заходи по реалізації держ.(регіональних) програм, у т.ч.	94,8	0	94,8	99,7	«Н»			«Н»		100	79	87	100	«Н»	100	99,95	«Н»	99,95	100,0	«Н»	100				«Н»	100	100	100	86	
оплата ..після-дипломної підготовки, підвищення кваліфікації	-	-	-				-	-	-				-	-	-				100,0		100	-	-	-	-	-	-	-	-	-

**Таблиця 41. продовження). Отримано коштів у 2015р, у відсотках до затверджених видатків**

	МЛ №1			МЛ №2			МЛ №3			МЛ №4			Пологовий будинок			ДП №1			ДП №2			Стомат дитяча			Стомат міська			УОЗ		
	ЗФ	СФ	всього	ЗФ	СФ	всього	ЗФ	СФ	всього	ЗФ	СФ	всього	ЗФ	СФ	всього	ЗФ	СФ	всього	ЗФ	СФ	всього	ЗФ	СФ	всього	ЗФ	СФ	всього	ЗФ	СФ	всього
<b>Оплата послуг (крім комунальн)</b>	95,3	99,9	97,1	100			96,4		96,4	100	97	<b>99</b>	99,2	99,9	99,3	99,68	0	99,68	99,7	96,2	99,1	100	100		100	100	100	41	91	
<i>оплата послуг сторонніх фахівців</i>	-	-	-				-	-	-	-	-	-	-	-	-															
<i>оплата послуг лікувальних, мед.закладів (проведення мед.огляду)</i>	-	-	-				-	-	-	-	-	-	-	-	-				97,7		97,7	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>оплата послуг з перевірки та експертизи засобів обліку</i>	-	-	-				-	-	-	-	-	-	-	-	-				75,8		83,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>оплата послуг із вивезення відходів і їх утилізації</i>	-	-	-				-	-	-	-	-	-	-	-	-				99,3		99,3	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>оплата всіх банк.послуг</i>	-	-	-				-	-	-	-	-	-	-	-	-				0,0		0,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>оплата . мобільного, фіксованого телефонного зв'язку</i>	-	-	-				-	-	-	-	-	-	-	-	-				96,6		96,7	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>оплата експлуатаційних послуг, пов'язаних з утриманням будинків</i>	-	-	-				-	-	-	-	-	-	-	-	-				62,8		100,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Капітальні видатки</b>	«Н»	34,8	34,8			«Н»				«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	99,9	99,9	«Н»	0	0,00	«Н»	99,7	99,7	«Н»	100			100	100	«Н»	нек оре ктні	
<b>Інші поточні видатки, у тому числі</b>	100	95,3	95,7	100			99,9		99,9	100	0	<b>64</b>	100	99,9	100	94,08		94,08	10,0	83,8	93,4	0	0	0	100	100	100		93	
<i>сплата податків</i>	-	-	-				-	-	-				-	-	-				10,0	0,0	59,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>відрахування ..профспілк.. організаціям</i>	-	-	-				-	-	-	-	-	-	-	-	-				0,0		0,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Соціальне забезпечення</b>							99,9		99,9	100						99,90		99,90	10,0		100,0	0	0	100	-	100				
<b>Виплата пенсій і допомоги</b>	98,8		98,8	100						100								99,99												
<b>Інші виплати населенню</b>																99,89		99,89	10,0		100,0				100	-	100			
<b>РАЗОМ</b>	<b>97,5</b>	<b>60,8</b>	<b>92,0</b>	<b>97,6</b>	<b>92,2</b>	<b>97,5</b>	<b>96,8</b>	<b>69,6</b>	<b>96</b>									<b>98,8</b>	<b>99,0</b>	<b>98,8</b>					<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>			

## АНАЛІЗ ПОСТАТЕЙНОГО ФІНАНСУВАННЯ (за інформацією, наданою у відповідях на запити)

### Про витрати на комунальні послуги та оплату праці

Практично стовідсотково до запитуваних потреб затверджуються по загальному фонду лише дві статті видатків всіх закладів охорони здоров'я – видатки на комунальні послуги та на оплату праці:

- стаття «Комунальні послуги та енергоносії» - від 97 відсотків для міської стоматологічної поліклініки до 111,7 відсотка для міської лікарні №2.
- стаття «Оплата праці і нарахування на заробітну плату» - від 100 до 111 відсотків.

Крім того, видатки на зазначенні статті так само стовідсотково до потреб затверджуються також і по спеціальному фонду (за виключенням дитячих поліклінік):

- «Комунальні послуги та енергоносії» - від 100 відсотків для більшості закладів до 126 відсотків для міської лікарні №1 та 185 відсотків для міської лікарні №4.
- «Оплата праці і нарахування на заробітну плату» - від 100 до 123 відсотків.

Загальна ситуація з фактичним отриманням коштів по статті «Оплата праці» загального фонду за результатами 2015 року є відмінною - всі заклади забезпечено майже стовідсотково до затверджених видатків.

<b>Таблиця 42. Отримано коштів у 2015р у відсотках до затверджених видатків (стаття «Оплата праці»)</b>											
Код видатків		УОЗ	МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	Пологовий	ДП №1	ДП №2	Стомат. дитяча	Стомат. міська
2100	Оплата праці і нарахування на заробітну плату	<b>Загальний Фонд</b>									
		100	99,9	99,9	99,9	100	100	99,31	99,6	99	100
		<b>Спеціальний Фонд</b>									
		97	90,5	дані відсутні	дані відсутні	40	20	«Н»	«Н»	«Н»	100
		<b>Всього</b>									
		99,5	дані відсутні	99,9	100	60	99,31	99,6		100	

Рівень виконання по статті «Комунальні послуги» є не набагато нижчим і становить по загальному фонду від 81,5 до 100 відсотків.

<b>Таблиця 435. Отримано коштів у 2015р у відсотках до затверджених видатків (стаття «Комунальні послуги»)</b>											
Код		УОЗ	МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	Пологовий	ДП №1	ДП №2	Стомат. дитяча	Стомат. міська
2270	Комунальні послуги та енергоносії	<b>Загальний Фонд</b>									
		85	81,5	84,6	84	89	85,5	83,54	92,5	95	100
		<b>Спеціальний Фонд</b>									
		91	96,7	дані відсутні	дані відсутні	71	99,7	«Н»	«Н»	«Н»	100
		<b>Всього</b>									
		82,8	дані відсутні	87	88	85,8	83,54	92,5		100	

В грошовому виразі втрати на статтю 2270 «Комунальні послуги та енергоносії» по лікувальним закладам за 2015 рік були наступними:

<b>Таблиця 44. Використано коштів за 2015р, стаття «Комунальні послуги»</b>												
Код видатків		відповідь Фінансового управління	відповідь УОЗ	МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	Пологовий будинок	ДП №1	ДП №2	Стомат. дитяча	Стомат. міська
2270	Комунальні послуги та енергоносії	<b>Використано коштів за 2015 рік, загальний фонд, грн</b>										
		27 456 465	27 456 465	3 793 838	9 521 328	5 013 374	842 099,80	4 503 714	768 916	2 171 923	198 465	604 647
		<b>Використано коштів за 2015 рік, спеціальний Фонд, грн</b>										
		1 662 664	1 595 905	4396361	278 087	158 660	34 030,61	132 690	«Н»	«Н»	«Н»	60 701
		<b>Використано коштів за 2015р, ВСЬОГО, грн</b>										
		29 119 129	29 052 370	4 233 199	9 799 415	5 172 033	876 130	4 636 404	768 916	2 171 923	198 465	665 348

Серед лікувальних закладів зі стаціонарами по сумі витрат на комунальні послуги (всього) 303 розташовуються таким чином (в порядку зменшення):

☞ МЛ№2	9 799 415 грн
☞ МЛ №3	5 172 033 грн
☞ Пологовий будинок	4 636 404 грн
☞ МЛ №1	4 233 199 грн
☞ МЛ №4	876 130 грн

## Про витрати на медикаменти

Набагато гірше справи з затвердженням бюджетних запитів 2015 року по загальному фонду на медикаменти та перев'язувальні матеріали. До визначених закладами охорони здоров'я потреб дана стаття по загальному фонду затверджується у таких відсотках (в порядку зменшення):

☞ МЛ №1	24,7 %
☞ Стomat. дитяча	22%
☞ ДП №1	21,15%
☞ МЛ№2	15,3%
☞ ДП №2	14,1%
☞ МЛ №4	12%
☞ Пологовий будинок	11,7%
☞ МЛ №3	11,5%
☞ Стomat. міська	9%

Бюджетні запити закладів охорони здоров'я на 2015 рік по статті 2220 та рівень їх затвердження були наступними:

<b>Таблиця 45. Бюджетний запит та рівень його забезпечення (стаття «Медикаменти»)</b>									
	<b>МЛ №1</b>	<b>МЛ №2</b>	<b>МЛ №3</b>	<b>МЛ №4</b>	<b>Пологовий будинок</b>	<b>ДП №1</b>	<b>ДП №2</b>	<b>Стomat. дитяча</b>	<b>Стomat. міська</b>
<b>Загальний фонд</b>									
<b>ЗФ, запит, грн</b>	10 682 655	9 654 000	4 886 885	3 070 800	3 276 330	1 701 950	2 606 000	677 356	1 505 902
<b>ЗФ, затверджено, грн</b>	2 635 100	1 473 800	560 510	372 600	382 400	360 000	366 500	150 500	131 300
<b>ЗФ, %</b>	24,7	15,3	11,5	12	11,7	21,15	14,1	22	9
<b>Спеціальний фонд</b>									
<b>СФ, запит, грн</b>	121 101	59 200	41 370	10 000	172 792	0	2 000	0	833 250
<b>СФ, затверджено, грн</b>	121 101	320 066	292 009	20 000	172 792	0	3 270	0	1 224 774
<b>СФ, %</b>	100	540,7	705,8	200	100	«Н»	163,5	«Н»	147
<b>Всього</b>									
<b>Всього, запит, грн</b>	10 803 756	9 713 200	4 928 255	3 080 800	3 449 122	1 701 950	2 608 000	677 356	2 339 152
<b>Всього, затверджено, грн</b>	2 756 201	1 793 866	852 519	392 600	555 192	360 000	369 770	150 500	1 356 074
<b>Всього, %</b>	25,5	18,5	17,3	13	16,1	21,15	14,18	дані відсутні	дані відсутні

Надходження до спеціального фонду для здійснення видатків по статті «медикаменти» серед закладів, що обслуговують доросле населення, найбільше (відсотково) мала б забезпечити міська лікарня №3 – бюджетом затверджено більше 700 відсотків до поданого бюджетного запиту на 2015 рік. Майже 540 відсотків затверджено для міської лікарні №2, 200 відсотків для міської лікарні №4 та 147 – для міської стоматполіклініки. З дитячих закладів відповідне забезпечення визначено у обсязі 163 відсотки лише для дитячої поліклініки №2.

<b>Таблиця 46. Спеціальний фонд (стаття «Медикаменти»)</b>											
<b>Видатки, затвержені на 2015р, у відсотках до бюджетного запиту, Спеціальний Фонд(стаття «Медикаменти»)</b>											
Код		МЛ №3	МЛ №2	МЛ №4	Стомат. міська	Пологовий	МЛ №1		ДП №2	ДП №1	Стомат. дитяча
2220	Медикаменти та перев'язувальні матеріали	705,8	540,7	200	147	100	100		163,5	«Н»	«Н»
	<b>Отримано коштів у 2015р у відсотках до затверджених видатків, Спеціальний Фонд (стаття «Медикаменти»)</b>										
	дані відсутні	дані відсутні	90	100	99,8	97,8		49,8	«Н»	«Н»	

Більшість медичних закладів отримують всі затвержені на рік по загальному фонду бюджетні кошти на закупівлю медикаментів, рівень виконання – від 99,7 до 100,3 відсотка. Виключення – міська лікарня №1 – отримано 83,4 відсотка.

<b>Таблиця 47. Отримано на 2015р, у відсотках до затвердженого (стаття «Медикаменти»)</b>											
Код		МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	Пологовий	ДП №1	ДП №2	Стомат. дитяча	Стомат. міська	
2220	Медикаменти та перев'язувальні матеріали	<b>Отримано коштів у 2015р у відсотках до затверджених видатків (стаття «Медикаменти»)</b>									
		<b>Загальний Фонд</b>									
		83,4	100	99,8	100	99,7	99,84	100,3	100	100	
		<b>Спеціальний Фонд</b>									
		97,8	дані відсутні	дані відсутні	90	99,8	«Н»	49,8	«Н»	100	
		<b>Всього отримано</b>									
		84,0	дані відсутні	99,8	99	99,8	99,84	99,8	100	100	

В грошовому виразі витрати на медикаменти становили в 2015 році:

	<b>Кошти, отримані у 2015 році, грн</b> (станом на 31.12.2015включно )			<b>Використано коштів за 2015р, грн</b> (станом на 31.12.2015включно )		
	Загальний фонд	Спеціальний фонд	ВСЬОГО	Загальний фонд	Спеціальний фонд	ВСЬОГО
	<b>МЛ №1</b>	2 197 624	118 479	2 316 103	2 197 624	118 478
<b>МЛ №2</b>	1 473 800		1 473 800	1 473 800	223 858	1 697 658
<b>МЛ №3</b>	559 762		559 762	559 762	40 366	600 128
<b>МЛ №4</b>	372 126	17 982	390 108	372 126	17 982	390 108
<b>пологовий будинок</b>	381 465	172 438	553 904	674 397	172 438	846 836
<b>ДП №1</b>	359 430	0	359 430	359 430	«Н»	359 430
<b>ДП №2</b>	367 579	1 627	369 207	367 579	1 627	369 207
<b>Стомат. дитяча</b>	150 499	0	150 499	150 499	«Н»	150 499
<b>Стомат. міська</b>	131 300	1 224 774	1 356 074	131 300	1 224 774	1 356 074

### Про витрати по статті «Окремі заходи по реалізації державних (регіональних) програм»

При тому, що за даними Управління охорони здоров'я видатки по статті «Окремі заходи по реалізації державних (регіональних) програм» затверджено на сто відсотків від запитуваних потреб, за інформацією закладів охорони здоров'я, фінансування зазначеної статті видатків затверджується по загальному фонду менше необхідних обсягів – від 72,25 відсотків для дитячої поліклініки№1 до 3,85 відсотка для пологового будинку.

Код видатків	УОЗ	ДП №1	МЛ №4	ДП №2	МЛ №2	Пологовий будинок	МЛ №1	МЛ №3	Стомат. дитяча	Стомат. міська
2282	<b>Видатки, затверджені на 2015р, у відсотках до бюджетного запиту (стаття «Окремі заходи по реалізації...програм»)</b>									
	<b>Загальний Фонд</b>									
	100	72,25	55	40,2	24,4	3,85	Некоректні дані	дані відсутні	дані відсутні	«Н»
	<b>Спеціальний Фонд</b>									
	100	«Н»	200	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	дані відсутні	дані відсутні	199
	<b>Отримано коштів у 2015р у відсотках до затверджених видатків (стаття «Окремі заходи по реалізації...програм»)</b>									
	<b>Загальний Фонд</b>									
	100	99,95	100	100	99,7	100	94,8	дані відсутні	дані відсутні	100
<b>Спеціальний Фонд</b>										
86	«Н»	79	«Н»	«Н»	«Н»	0	«Н»	дані відсутні	100	
<b>Всього</b>										
	99,95	87	100	дані відсутні	100	94,8	дані відсутні	дані відсутні	100	

## Про витрати на харчування

Витрати на харчування - серед стаціонарних лікувальних закладів рівень необхідного забезпечення з загального фонду є невисоким і становить від третини для пологового будинку до 11 відсотків для міської лікарні №4.

Найбільше від потреб за спеціальним фондом затверджено фінансування даної статті для міської лікарні №2 – більше 319 відсотків, та 121 відсоток для міської стоматологічної поліклініки.

Ситуація з отриманням визначених коштів по статті «Харчування» - в межах 97 – 100 відсотків, за єдиним виключенням - спец.фонд міської лікарні №1 – біля 70 відсотків.

**Таблиця 49. Фінансування 2015р по статті «Харчування»**

		УОЗ	МЛ №1	Пологовий	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4		Стомат. міська	Стомат. дитяча	ДП №1	ДП №2
Код		<b>Видатки, затверджені на 2015р, у відсотках до бюджетного запиту (стаття «Харчування»)</b>										
		<b>Загальний Фонд</b>										
		22	33,5	24,7	19,0	17,5	11		100	98	«Н»	«Н»
		<b>Спеціальний Фонд</b>										
		100	100	100	319,4	«Н»	«Н»		121	«Н»	«Н»	«Н»
		<b>Отримано коштів у 2015р у відсотках до затверджених видатків (стаття «Харчування»)</b>										
		<b>Загальний Фонд</b>										
		100	99,8	100	100	97,2	100		100	97	«Н»	«Н»
		<b>Спеціальний Фонд</b>										
		82	69,7	99,6	дані відсутні	«Н»	«Н»		100	«Н»	«Н»	«Н»
		<b>Всього</b>										
			99,6	99,9	дані відсутні	97,2	100		100			

На статтю харчування за 2015 рік було витрачено закладами охорони здоров'я:

**Таблиця 50. Використано коштів за 2015р, стаття «Харчування»**

Код видатків		відповідь Фінансового управління	відповідь УОЗ	МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	Пологовий будинок	ДП №1	ДП №2	Стомат. дитяча	Стомат. міська
		<b>Використано коштів за 2015 рік, загальний фонд, грн</b>										
		3 187 217	3 187 217	1 192 594	1 000 000	434 719	157 392	393 805	«Н»	«Н»	3 306	5 400
		<b>Використано коштів за 2015 рік, спеціальний Фонд, грн</b>										
		689 764	138 639	6765	20 732	«Н»	«Н»	60510,70	«Н»	«Н»	«Н»	50631
		<b>Використано коштів за 2015р, ВСЬОГО, грн</b>										
		3 876 981	3 325 856	1 199 359	1 020 732	434 719	157 392	454 316	«Н»	«Н»	3 306	5 6031



## Про витрати на предмети, матеріали обладнання та інвентар

Досить різняться цифри щодо рівня забезпечення по загальному фонду на закупівлю предметів, матеріалів, обладнання та інвентаря. Найкраще у 2015 році затверджено відповідний бюджетний запит для дитячих поліклінік (№1- більше 96 відсотків, та №2 більше 63 відсотків). На рівні від 46 до 30 відсотків від необхідного дану статтю профінансовано для чотирьох міських лікарень. Найменше ж забезпечення – біля шести відсотків від потреб - виділено для пологового будинку та міської стоматологічної поліклініки.

Забезпечити надходження на дану статтю видатків по спеціальному фонду мають найбільше міська лікарня №2 – більше 841 відсотка та міська стоматологічна поліклініка – 743 відсотки.

<i>Таблиця 51. Фінансування 2015р по статті «Предмети...»</i>											
Код		УОЗ	ДП №1	ДП №2	МЛ №2	МЛ №4	МЛ №3	МЛ №1	Стомат. дитяча	Пологовий	Стомат. міська
		<b>Видатки, затвержені на 2015р, у відсотках до бюджетного запиту( стаття «Предмети...»)</b>									
		<b>Загальний Фонд</b>									
		33	96,04	63,2	46,2	44	37,5	30,6	27	6,2	6
		<b>Спеціальний Фонд</b>									
		100	170,9	187,7	841,1	415	222,9	100	100	100	743
		<b>Отримано коштів у 2015р у відсотках до затверджених видатків, стаття «Предмети...»</b>									
		<b>Загальний Фонд</b>									
		100	100	100	100	100	98,8	98,8	98	100	100
		<b>Спеціальний Фонд</b>									
		86	0	94,1	дані відсутні	99	дані відсутні	99,9	86	99,8	100
		<b>Всього</b>									
			Некоректні дані	97,6	дані відсутні	100	98,8	99,4		99,9	100

Обсяги використання коштів по статті «предмети, матеріали» за 2015 рік були такими:

<i>Таблиця 52. Використано коштів за 2015р, стаття» Предмети, матеріали»</i>												
Код видатків		відповідь Фінансового управління	відповідь УОЗ	МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	Пологовий будинок	ДП №1	ДП №2	Стомат. дитяча	Стомат. міська
		<b>Використано коштів за 2015 рік, загальний фонд, грн</b>										
		2 819 907	2 819 907	705 142	657 616	204 048	192 700	125 072	727 062	131 440	48 012	1 450
		<b>Використано коштів за 2015 рік, спеціальний Фонд, грн</b>										
		6 857 554	1 451 160	752 587	51 355	162 219	59 637	127 784	39 233	86 528	12 038	148 678
		<b>Використано коштів за 2015р, ВСЬОГО, грн</b>										
		9677461	4 271 067	1 457 729	708 972	366 267	252 337	252 856	766 296	217 969	60 050	163 178

## Про витрати на відрядження

Щодо потреб на оплату відряджень, то так само рівень забезпечення фінансування загального фонд різниться – від 94,2 відсотка для дитячої поліклініки №2 до 26 відсотків для міських лікарень №3 та №4 та нуль відсотків для міської стоматологічної поліклініки.

<b>Таблиця 53. ...Фінансування 2015р по статті «відрядження»</b>											
Код		УОЗ	ДП №2	МЛ №1	ДП №1	МЛ №2	Стомат. дитяча	Пологовий	МЛ №3	МЛ №4	Стомат. міська
2250	Відрядження	<b>Видатки, затверджені на 2015р, у відсотках до бюджетного запиту (стаття «Відрядження»)</b>									
		<b>Загальний Фонд</b>									
		59	94,2	85,7	68,86	62,8	57	45,4	26,7	26	0
		<b>Спеціальний Фонд</b>									
		100	100	100	«Н»	20,0	«Н»	«Н»	100	100	148
		<b>Отримано коштів у 2015р у відсотках до затверджених видатків (стаття «Відрядження»)</b>									
		<b>Загальний Фонд</b>									
		98	89,4	100	99,88	99,9	100	97,8	96,7	100	-
		<b>Спеціальний Фонд</b>									
		86	0	79	«Н»	дані відсутні	«Н»	«Н»	дані відсутні	100	100
<b>Всього</b>											
		87,3	93,3	99,88	дані відсутні		97,8	96,7	100	100	

Витрачено на відрядження у 2015 році такі суми коштів:

<b>Таблиця 54. Використано коштів за 2015р., стаття «Відрядження»</b>												
Код		відповідь Фінансового управління	відповідь УОЗ	МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	Пологовий будинок	ДП №1	ДП №2	Стомат. дитяча	Стомат. міська
2250	Відрядження	<b>Використано коштів за 2015р, Загальний Фонд, грн</b>										
		302 745	302 745	48 000	111 213	9 576	9 200	42 165	35 158	36 476	9 628	Видатки НЕ затверджено
		<b>Використано коштів за 2015 рік, Спеціальний Фонд, грн</b>										
		58 226	38 813	17 792	460	14 921	3 999	«Н»	«Н»	0	«Н»	1 480
		<b>Використано коштів за 2015р, ВСЬОГО, грн</b>										
		360971	341 557	65 792	111 673	24 497	13 199	42 165	35 158	36 476	9 628	1 480
Кількість працівників ЗОЗ,			4760	1128	1507	624,75	321		310	429,5	83	255
у т.ч: лікарі			910	198	280	102,25	50		77	108	29	96

По сумі коштів, витрачених на відрядження з загального фонду у 2015 році, заклади охорони здоров'я розташувалися таким чином :

₴	МЛ №2	111 213 грн
₴	МЛ №1	48 000 грн
₴	Пологовий будинок	42 165 грн
₴	ДП №2	36 476 грн
₴	ДП №1	35 158 грн
₴	Стомат. дитяча	9 628 грн
₴	МЛ №3	9 576 грн
₴	МЛ №4	9 200 грн
₴	Стомат. міська	видатки НЕ затверджено

### Про витрати на статтю «Оплата послуг (крім комунальних)»

Різниться рівень забезпечення з загального фонду також і по статті «Оплата послуг (крім комунальних)» – від 67 відсотків для дитячої поліклініки №1 до 11 відсотків для міської стоматологічної поліклініки.

<b>Таблиця 56. Фінансування УОЗ 2015р по статті «Оплата послуг(крім комунальних)»</b>											
Код		УОЗ	ДП №1	МЛ №2	МЛ №4	Пологовий	Стомат. дитяча	МЛ №3	МЛ №1	ДП №2	Стомат. міська
		<b>Видатки, затверджені на 2015р, у відсотках до бюджетного запиту (стаття «Оплата послуг(крім комунальних)»)</b>									
		<b>Загальний Фонд</b>									
		67	67,01	59,3	46	41,6	35	27,80	21,8	20	11
		<b>Спеціальний Фонд</b>									
		100	118,09	114,7	265	100	100	135,7	100	125,5	100
		<b>Отримано коштів у 2015р у відсотках до затверджених видатків (стаття «Оплата послуг(крім комунальних)»)</b>									
		<b>Загальний Фонд</b>									
		41	99,68	100	100	99,2	100	96,4	95,3	99,7	100
		<b>Спеціальний Фонд</b>									
		91	0	дані відсутні	97	99,9	100	дані відсутні	99,9	96,2	100
		<b>Всього</b>									
			99,68	дані відсутні	99	99,3	100	96,4	97,1	99,1	100

Фактичне використання по даній статті за 2015 рік в гривнях було наступним:

<b>Таблиця 57. Використано коштів за 2015р, стаття «Оплата послуг (крім комунальних)»</b>												
Код видатків		відповідь Фінансового управління	відповідь УОЗ	МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	Пологовий будинки	ДП №1	ДП №2	Стомат. дитяча	Стомат. міська
2240	Оплата послуг (крім комунальних)	<b>Використано коштів за 2015 рік, загальний фонд, грн</b>										
		7 010 675	7 010 675	443 239	538 700	280 153	149 149	227 126	224 191	311 652	126 282	45 532
		<b>Використано коштів за 2015 рік, спеціальний Фонд, грн</b>										
		2 369 797	722 125	293 964	9 156	136 906	24 187	60 051	23 581	56 726	10 212	81 783
		<b>Використано коштів за 2015р, ВСЬОГО, грн</b>										
		9 380 471	7 732 799	737 203	547 856	457 059	173 336	287 177	247 772	368 378	136 494	127 315

## Про витрати на капітальні видатки

Не всі заклади охорони здоров'я запитували бюджетні кошти загального фонду на фінансування капітальних видатків. Щодо спеціального фонду, то кошти на забезпечення капітальних видатків затверджувалися до визначених закладами потреб від 24,5 відсотків для міської лікарні №1 до 446,5 відсотків для дитячої поліклініки №1.

<b>Таблиця 58. Фінансування 2015р по статті «Капітальні видатки»</b>												
Код		УОЗ	МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	Пологовий	ДП №1	ДП №2	Стомат. дитяча	Стомат. міська	
3000	Капітальні видатки	<b>Видатки, затвержені на 2015р, у відсотках до бюджетного запиту (стаття «Капітальні видатки»)</b>										
		<b>Загальний Фонд</b>										
		«Н»	«Н»	0	Дані відсутні	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	0
		<b>Спеціальний Фонд</b>										
		24	24,5	«Н»	100	«Н»	69	446,54	29,8	100	222	
		<b>Всього</b>										
			24,5	0	Некоректні дані	«Н»	69	446,54	29,83			
		<b>Отримано коштів у 2015р у відсотках до затверджених видатків (стаття «Капітальні видатки»)</b>										
		<b>Загальний Фонд</b>										
			«Н»		Дані відсутні	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	
		<b>Спеціальний Фонд</b>										
		Некоректні дані	34,8	«Н»	Дані відсутні	«Н»	99,9	0	99,7	100	100	
<b>Всього</b>												
	34,8		Дані відсутні	«Н»	99,9	0	99,7			100		

Бюджетні запити закладів охорони здоров'я на 2015 рік по статті 3000 та рівень їх затвердження були наступними (дані згідно відповідей на запити):

<b>Таблиця 59. Бюджетний запит та рівень його забезпечення (стаття «Капітальні видатки»)</b>									
	МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	Пологовий будинок	ДП №1	ДП №2	Стомат. дитяча	Стомат. міська
	<b>Загальний фонд</b>								
<b>ЗФ, запит, грн</b>	«Н»	5 938 000	7 727 400	0		0	0	0	792 450
<b>ЗФ, затверджено, грн</b>	«Н»	видатки НЕ затверджено	дані відсутні	0		0	0	0	
<b>ЗФ, %</b>	«Н»	0							
	<b>Спеціальний фонд</b>								
<b>СФ, запит, грн</b>	21 289 281	«Н»	80 000	0	4 176 424	32 000	4 702 400	185 000	0
<b>СФ, затверджено, грн</b>	5 217 079	«Н»	80 000	63 378	2 887 284	142 892	1 402 814	185 000	222 619
<b>СФ, %</b>		«Н»			69		29,8		222
	<b>Всього</b>								
<b>Всього, запит, грн</b>	21 289 281	5 938 000	7 807 400	0		32 000	4 702 400	185 000	792 450
<b>Всього, затверджено, грн</b>	5 217 079	видатки НЕ затверджено	80 000	63 378		142 892	1 402 814	185 000	222 619
<b>Всього, %</b>	24,5	0	100% *??	дані відсутні	69	446,54	29,8	100	

Використання коштів у 2015 році на капітальні видатки було наступним:

<b>Таблиця 60. Використано коштів за 2015р, стаття «Капітальні видатки»</b>												
Код		відповідь Фінансового управління	відповідь УОЗ	МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	Пологовий будинок	ДП №1	ДП №2	Стомат. дитяча	Стомат. міська
3000	Капітальні видатки	<b>Використано коштів за 2015 рік, загальний фонд, грн</b>										
		0	«Н»	«Н»	видатки НЕ затверджено	видатки НЕ затверджено	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	«Н»	видатки НЕ затверджено
		<b>Використано коштів за 2015 рік, спеціальний Фонд, грн</b>										
		19532134	14011457	1813496	«Н»	77 332	«Н», 63 378	288 588	142 982	1 398 224	184 730	222 619
		<b>Використано коштів за 2015р, ВСЬОГО, грн</b>										
		19 532 134	14 011 457	1 813 496	видатки НЕ затверджено	77 332	«Н», 63 378	дані відсутні	142 982	1 398 224	184 730	222 619

## Про витрати по статті «Інші поточні видатки»

Рівень забезпечення до необхідних потреб загального фонду по статті «Інші поточні видатки» зменшується зі ста відсотків для стоматологічних поліклінік до чотирьох відсотків для міської лікарні №4 та дитячої поліклініки №2.

<b>Таблиця 61. Фінансування 2015р по статті «Інші поточні видатки»</b>											
Код		УОЗ	Стомат. дитяча	Стомат. міська	МЛ №2	МЛ №1	МЛ №3	ДП №2	МЛ №4	ДП №1	Пологовий
2800	Інші поточні видатки	<b>Видатки, затверджені на 2015р, (у відсотках до бюджетного запиту (стаття «Інші поточні видатки»))</b>									
		<b>Загальний Фонд</b>									
		22	100	100	41,7	24,7	18,7	4,2	4	Некоректні дані	85,5
		<b>Спеціальний Фонд</b>									
		100	0	100	182,3	100,0	354,8	110,3	100	100,19	100
		<b>Отримано коштів у 2015р у відсотках до затверджених видатків (стаття «Інші поточні видатки»)</b>									
		<b>Загальний Фонд</b>									
		дані відсутні	дані відсутні	100	100	100	99,9	100	100	94,08	100
		<b>Спеціальний Фонд</b>									
		93	дані відсутні	100	дані відсутні	95,3	дані відсутні	83,8	0	0	99,9
<b>Всього</b>											
дані відсутні	дані відсутні	100	дані відсутні	95,7	99,9	93,4	64	94,08	100		

По фактичному використанню коштів на статтю 2800 заклади охорони здоров'я надали наступну інформацію:

<b>Таблиця 62. Використано коштів за 2015р, стаття «Інші поточні видатки»</b>												
Код видатків		відповідь Фінансового управління	відповідь УОЗ	МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	Пологовий будинок	ДП №1	ДП №2	Стомат. дитяча	Стомат. міська
2800	Інші поточні видатки	<b>Використано коштів за 2015 рік, загальний фонд, грн</b>										
		80 428	80428	32 400	15 873	10 988	1 800	10 689	5 355	2 400	422	500
		<b>Використано коштів за 2015 рік, спеціальний Фонд, грн</b>										
		718 995	718 420	373 729	162 633	38 640	110	14 174	5 613	1 387	0	10 500
<b>Використано коштів за 2015р, ВСЬОГО, грн</b>												
799 423	798 848	406 129	178 506	49 628	1 910	24 863	10 968	3 786	422	11 000		

## Про показники діяльності закладів охорони здоров'я

Згідно наданої інформації про показники діяльності закладів охорони здоров'я Чернігівської міської ради за 2015 рік, станом на 01 січня 2015 року чисельність населення, прикріпленого до закладів охорони здоров'я, становила 288 907 осіб. Дитячі поліклініки міста обслуговують біля 50 тисяч дітей. У 2015 році забезпеченість населення стаціонарними ліжками дорівнювала 55 на 10 тис. населення. Загальна чисельність таких лікарняних ліжок протягом 2015 року не змінювалася, і становила 1590 (у 2008 році налічувалося 1662 ліжок). Найбільшою за цим показником є міська лікарня №2 – 575 ліжок, а найменшою – лікарня №4 – 150 стаціонарних лікарняних ліжок.

Стаціонарно протягом 2015 року проліковано загалом біля 50 тисяч пацієнтів, з них 8,5 тисяч (більше 17%) - іногородні.

Кількість днів роботи стаціонарного ліжка на рік становила від 345 по МЛ №1 до 372, 2 по Пологовому будинку. При цьому середня тривалість перебування одного пацієнта на ліжку в Пологовому будинку є найнижчою – 7,1. Найвищий же показник тривалості перебування - в лікарні №4(має відділення «Хоспіс») - 16,3.

В денних стаціонарах в 2015 році на 204 ліжках загалом проліковано 11 511 пацієнтів. Загальна чисельність лікарняних ліжок денного стаціонару протягом 2015 року залишалась без змін.

За даними УОЗ від березня 2016 року: «у закладах охорони здоров'я недостатньо використовуються стаціонарозамінні технології. Кількість пролікованих хворих у денних стаціонарах у порівнянні з минулим роком зменшилась і майже вдвічі менше, ніж у середньому по області, середній термін лікування збільшився. 55,1% – це люди похилого віку. Розвиток стаціонарозамінних технологій штучно гальмується із-за необхідності наповнення цілодобових стаціонарів. В ході реформування очікується збільшення до 40% питомої ваги хворих, що отримують медичну допомогу у денних стаціонарах. (...) Середній термін перебування хворого на ліжку у 2015 -10,7 дня. План ліжко-днів виконано на 99,5%. 104,4% в міській лікарні № 1, 100,3% в міській лікарні № 2, 107,8 % в міській лікарні № 3, 101,5% в лікарні № 4. У пологовому будинку 92,2%: гінекологічними ліжками план виконано на 116,3%, патології вагітності на 89,3%, акушерськими на 49,7%. Працювали з недовантаженням: пульмонологічні 268,5 днів (2014 – 293,5), ревматологічні 281,2 днів (2014 – 314,3), інфекційні 240,0 днів (2014 – 258,9), акушерські 169,0 днів (2014 – 185,3)».

Узагальнено показники діяльності закладів охорони здоров'я ЧМР за 2015 рік представлено в наступній таблиці.

<b>Таблиця 63. Показники діяльності закладів охорони здоров'я за 2015 рік</b>										
	Стомат Дитяча	Стомат Міська	Пологовий будинок	МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	ДП №1	ДП №2	УОЗ
чисельність прикріпленого населення, на 01.01.2015	44 025	118.6	134 037	115 700	75 600	20,50	34 000	24 676	24 880	288 907
чисельність прикріпленого населення, на 01.01.2016	44 131	118.1	133 518	115 200	75 200	20,40	34 000	24 899	24 920	-
<b>Цілодобовий стаціонар</b>										
кількість стац. лікарняних ліжок, на 01.01.2015	-----	-----	220	380	575	265	150	-----	-----	1590
пацієнтів, пролікованих в цілодобов.стаціонарі <i>у тому числі іногородніх</i>	-----	-----	8 387	13 291	16 402	8 637	3 089	-----	-----	49 891
	-----	-----	3 178	204	3 636	2 595	1 329	-----	-----	8508
кількість днів роботи ліжка на рік / ліжко-дні/	-----	-----	372,2	354,9*	337,3	367,10	345	-----	-----	
середня тривалість перебування одного пацієнта на ліжку (цілодобовий стаціонар)	-----	-----	7,1	10,1	11,8	11,26	16,3	-----	-----	10,77`
середня вартість витрат на один ліжко-день, грн. (цілодобовий стаціонар), <i>в тому числі</i>	-----	-----	Відповідь відсутня	93,41 без ком. послуг	238,87	303,21	231,6	-----	-----	
<i>оплата праці / без нарахування/</i>	-----	-----		78,27	227,45	241,46	204,7	-----	-----	
<i>медикаменти</i>	-----	-----		11,56	6,1	5,75	7,3	-----	-----	
<i>харчування</i>	-----	-----		3,58	4,19	4,47	3,09	-----	-----	
<i>комунальні послуги</i>	-----	-----		<i>облік в цілому по лікарні</i>		1,13	51,53	16,51	-----	-----
<b>Денний стаціонар</b>			Пологовий будинок	МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	ДП №1	ДП №2	УОЗ
кількість ліжок денного стаціонару, на 01.01.2015	-----	-----	25	24	30	12	8	45	60	204
пацієнтів, пролікованих в денному стаціонарі	-----	-----	349	3 143	3 150	854	641	1 194*	2 180	11 511
кількість днів роботи ліжка на рік	-----	-----	231,4	29 493	251	251	226,6	313*	358,0	
середня тривалість перебування одного пацієнта на ліжку (ДС)	-----	-----	14,9	9,4	7,8	10,10	10,1	12	10,0	9,6
середня вартість витрат на один ліжко-день, грн.	-----	-----	Відповідь відсутня	Відповідь відсутня	10,73	5,40	231,6	14	-	
<b>Амбулаторно-поліклінічні</b>										
	Стомат Дитяча	Стомат Міська	Пологовий будинок	МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	ДП №1	ДП №2	УОЗ
кількість амбулаторно-поліклінічних відвідувань (прийомів пацієнтів у поліклініці)	82 456	Відповідь відсутня	Відповідь відсутня	698 442	335 194	135 186	188 832	331 790	304 175	
кількість відвідувань лікарями хворих удома	---	---		88 652	50 529	18 497	31 590	63 604	55 034	
<b>Кількість працівників закладу охорони здоров'я, у т.ч.:</b>	83	255		1128	1507	624,75	321	310	429,5 +9інтерн	4760
лікарі	29	96		198	280	102,25	50	77	108+9 інтернів	910
фахівці з базовою та неповною вищою мед. освітою та технічні працівники (середній медперсонал)	29	84		486	581	245,50	124	125	190,50	1941
молодший медперсонал	12	33		218	350	143,25	75	34	55,25	992
інші працівники та службовці	13	42		226	296	133,75	72	74	75,75	917



За даними Управління охорони здоров'я за 2015 рік загальна кількість відвідувань (в амбулаторно-поліклінічні заклади і вдома) становила 2479,2 тис, а показник наданої допомоги хворим лікарями вдома на 100 тис. жителів дорівнює по місту 107, по закладам дані представлено в таблиці:

2015 рік	всього по місту	МЛ №1	МЛ №2	МЛ №3	МЛ №4	ДП №1	ДП №2	Пологовий будинок
загальна кількість відвідувань (в заклади і вдома), у тис	2479,2	787,1	400,7	153,7	188,9	395,5	359,2	194,2
кількість відвідувань до лікарів на 1 жит.		6,04	4,6	6,6	4,6	15,1	13,8	1,44
надана допомога хворим лікарями вдома на 100 тис. жителів	107	76,6	66,8	90,2	92,9	289,3	250	1,18

### Про середню вартість витрат на один ліжко - день

Всі лікувальні заклади, які мають стаціонарні відділення (окрім Пологового будинку), надали інформацію про середню вартість витрат на один ліжко- день, у тому числі по таких складових як оплата праці, медикаменти, харчування та комунальні послуги (по МЛ №1 складова комунальних послуг в розрахунку вартості лікування не зазначена, оскільки облік ведеться в цілому по лікарні).

Згідно наданої інформації, вартість одного ліжко-дня стаціонарного лікування становила від 231,6 грн в МЛ №4 до 303,21 грн в МЛ №3. Найбільшу питому вагу у вартості ліжко-дня становлять витрати на оплату праці – від 79 до 95%.

Слід звернути увагу на досить велику різницю в показниках витрат по одному ліжко-дню на комунальні послуги. Так, по лікарні №2 цей показник становить 1грн 13 коп, по лікарні №4 - 16грн 51 коп, а по лікарні №3 – 51 грн 53 коп.

Вартість харчування на один ліжко-день по закладам є надзвичайно низькою і коливається від 3,09 грн в МЛ №4 до 4,47 грн в МЛ №3.

Витрати на медикаменти в структурі витрат також займають дуже незначну частину - біля 2-3 відсотків, що в грошовому вимірі становило найменше в МЛ №3 – 5грн 75 коп, найбільше – в МЛ №1 – 11грн 56коп.

	Пологовий будинок	МЛ №1	МЛ №2	%	МЛ №3	%	МЛ №4	%
середня вартість витрат на один ліжко-день, грн. (цілодобовий стаціонар), в тому числі		93,41 грн ( без ком.послуг)	238,87 грн		303,21 грн		231,6 грн	
оплата праці / без нарахування/	Відповідь відсутня	78,27 грн	227,45	95,2%	241,46 грн	79,6%	204,7 грн	88,4%
медикаменти		11,56 грн	6,1 грн	2,6%	5,75 грн	1,9%	7,3 грн	3,2%
харчування		3,58 грн	4,19 грн	1,7%	4,47 грн	1,5%	3,09 грн	1,3%
комунальні послуги		облік в цілому по лікарні	<b>1,13</b>	0,5%	<b>51,53 грн</b>	17 %	<b>16,51 грн</b>	7,1%

За даними УОЗ (березень 2016 р), у 2015 році «Фінансування на медикаменти на 1 ліжко-день – 14,57 грн. (заг.5,46+спец.9,11) при нормативі – 40,0 грн, харчування – 5,23 грн. (заг.4,14+1,09 спец.) при нормативі – 27 грн.»

## Про надання медичних послуг ЛЖВ

<i>Таблиця 66. Надання медичних послуг ЛЖВ (за даними відповідей ЗОЗ)</i>			
<b>надано медичних послуг людям, які живуть з ВІЛ/СНІД</b>			
	<b>протягом III кв. 2015 р.</b>	<b>За 9 міс 2015 р.</b>	<b>протягом 2015 року</b>
<b>МЛ №1</b>	На стаціонарному лікуванні в кількості – 9 осіб На поліклінічному лікуванні – 58 осіб	Стац.лікування- 28 поліклінічне –143	<i>Відповідь відсутня</i>
<b>МЛ №2</b>		112 осіб	176 осіб
<b>МЛ №3</b>	За III квартал проліковано – 1, ВІЛ- інфікованих осіб - 0		10 осіб
<b>МЛ №4</b>	У кабінеті інфекційних захворювань поставлено на «Д» облік 2 особи та надана допомога 25 ВІЛ-інфікованим пацієнтам. <i>Інформація щодо ВІЛ-інфікованих конфіденційна. Пацієнти, які перебувають під «Д» наглядом свій статус не розголошують. Тому кількість осіб з ВІЛ-позитивним статусом, пролікованих в стаціонарі та амбулаторно, вказати неможливо.</i>		не надавалися
<b>Пологовий будинок</b>	Жінки, які живуть з ВІЛ, народили 31 дитину		Відповідь відсутня
<b>ДП №1</b>	Послуги з лікування та медичної допомоги людям, які живуть з ВІЛ в закладі не надаються, окрім видачі дитячого харчування немовлятам (яке отримуємо від комунального закладу «Обласний Центр з профілактики та боротьби за СНІДом») за III квартал отримали 280 пачок молочної суміші «Малютка» на 9912,00грн, за цей же період видали 205 пачок на суму 7257,00 грн.		не надавалися
<b>ДП №2</b>	надано медичних послуг з лікуванням, медичними оглядами 10 дітей з діагнозом Z 20,6 і 9 дітей з діагнозом B23.		10 осіб
<b>Стомат дитяча</b>	<i>Відповідь відсутня</i>		не ведеться облік
<b>Стомат міська</b>	Протягом III кварталу 2015 р. закладом послуги з лікування, медичної допомоги людям, які живуть з ВІЛ, не надавалися		надавалась медична стоматологічна допомога всім пацієнтам, як потенційно ВІЛ-інфікованим. Окремий облік ВІЛ-інфікованих не ведеться.
<b>Управління охорони здоров'я</b>	Інформація буде надана закладами охорони здоров'я ЧМР		У складі ЧМЛ №2 на базі інфекційного відділення діє спеціалізований центр по наданню медичної допомоги ВІЛ-інфікованим та хворим на СНІД. За 2015 рік звернулось і було проліковано амбулаторно – 288 осіб, стаціонарно – 176 осіб.

## V. ПІДСУМКИ

### Про бюджет м. Чернігова на охорону здоров'я - 2015

Управління охорони здоров'я Чернігівської міської ради на 2015 рік мало отримати 259 609 526 гривень (згідно першої редакції бюджету), до кінця року ця сума була збільшена до 298 668 349 гривень (відсоткове збільшення - 15,05%, що більшою частиною відбулося за рахунок зростання видатків на заробітну плату, комунальні послуги, та збільшення видатків розвитку за рахунок коштів спецфонду).

Загальні суми витрат від початкового варіанту бюджету на лікарні та пологовий будинок підвищилися майже на 14% кожен, на поліклініки та амбулаторії – дещо більше 9,5%, на стоматологічні поліклініки – біля 9%. Витрати на статтю «Служби..» та на статтю «Забезпечення централізованих заходів з лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет» зросли на 11% кожна. Найбільше додано фінансування по статті «Інші заходи по охороні здоров'я» - 170%). Додано статтю «Капітальні вкладення» в сумі 1 472 394 грн. за рахунок бюджету розвитку по спеціальному фонду. Також відбулося і зменшення видатків – більш ніж на 58 відсотків скорочено забезпечення статті «Центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги» (через їх припинення), а фінансування Пологового будинку у рамках Програми енергозбереження в закладах охорони здоров'я м. Чернігова – на 0,82%.

Редакцією 28.01.2016 на статтю «Управління охорони здоров'я» додано 10 млн грн. (збільшення відбулося по одній статті загального фонду «Інші заходи по охороні здоров'я»). В порівнянні з редакцією бюджету від 30.01.2015 загальний обсяг зростання видатків на галузь став дорівнювати 19%.

Загальна сума фінансування Управління охорони здоров'я остаточним бюджетним документом на 2015 рік затверджена в розмірі 308 668 349 грн, в тому числі:

Капітальні вкладення	1 472 394 грн	
Органи місцевого самоврядування	433 598 грн	
Охорона здоров'я	306 762 357 грн	, з них 281 351 171 грн. загального фонду і 25 411 186 грн. спецфонду

Виконано за 2015 рік по статті «Охорона здоров'я» (за даними Звіту про виконання міського бюджету та даними Фінансового управління ЧМР) всього 313 953 271 грн, в т. ч. 265 663 492 грн загального фонду (з яких медична субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам – 203 914 361 грн, субвенція з обласного бюджету на виконання доручень виборців депутатами обласної ради 52 200 грн) та 48 289 779 грн спеціального фонду (з них субвенція з обласного бюджету на виконання доручень виборців депутатами обласної ради 25 000 грн). За загальним фондом фінансування галузі протягом 2015 року збільшено у порівнянні з 2014 роком на 20,3 відсотків.

<b>Таблиця 67.</b>			
<b>згідно Рішення ЧМР «Про міський бюджет на 2015 рік»</b>			
затверджено (редакція 28січня 2016р)	Загальний фонд, грн	Спеціальний фонд, грн	РАЗОМ, грн
Всього видатків бюджету	1 478 855 898	175 110 587	1 653 966 485
<i>в тому числі</i>			
Управління охорони здоров'я	281 780 769	26 887 580	308 668 349
<i>з них</i>			
Охорона з здоров'я	281 351 171	25 411 186	306 762 357
<b>згідно Звіту про виконання міського бюджету за 2015 рік</b>			
Бюджет на 2015 з урахуванням змін (затверджено)	Загальний фонд, грн	Спеціальний фонд, грн	РАЗОМ, грн
Всього видатків	1 478 855 898	175 110 587	1 653 966 485
<i>в тому числі</i>	<i>дані не наводяться</i>		
Управління охорони здоров'я			
<i>з них</i>			
Охорона з здоров'я	281 351 171	10 121 703 15 289 483 *=-25 411 186	*= 306 762 357
ВИКОНАНО за 2015 рік	Загальний фонд, грн	Спеціальний фонд, грн	РАЗОМ, грн
Всього	1 437 850 504	163 941 988,52	1 601 792 492,36
<i>в тому числі</i>	<i>дані не наводяться</i>		
Управління охорони здоров'я			
<i>з них</i>			
Охорона здоров'я	<b>265 663 491,96</b>	35 029 788,53 13 259 990,61 *=-48 289 779,14	265 663 491,96 35 029 788,53 13 259 990,61 *=-313 953 271
Виконано по «Охорона з здоров'я» у % до Всього видатків загального І та спеціального І фондів (без кредитування)	<i>18,48</i>	<i>29,46</i>	<i>19,60</i>
% виконання до уточнених річних призначень (по «Охорона з здоров'я»)	<i>94,4</i>	<i>190,0</i>	<i>102,3</i>
<b>згідно відповіді Фінансового управління ЧМР за 2015 рік</b>			
	Загальний фонд, грн	Спеціальний фонд, грн	РАЗОМ, грн
Видатки, затверджені на 2015, грн.	<b>281 351 171</b>	<b>25 411 186</b>	<b>306 762 357</b>
Кошти, направлені головним розпорядникам у 2015, грн	<b>265 663 492</b>	48 289 779	313 953 271
Кошти, використані головними розпорядниками у 2015 році, грн	265 663 492	48 289 779	313 953 271
<b>згідно відповіді Управління охорони здоров'я за 2015 рік</b>			
Видатки, затверджені на 2015, грн.	<b>281 351 171</b>	<b>29 861 295</b>	<b>311 212 466</b>
Кошти, отримані у 2015 році, грн	<b>265 663 492</b>	<b>26 796 145</b>	<b>292 459 636</b>
ВИКОРИСТАНО у 2015 році	265 663 492	26 796 145	292 459 636
% виконання до затверджених видатків	<i>94,4</i>	<i>89,7</i>	<i>94,0</i>

За даними Управління охорони здоров'я всього на 2015 рік: затверджено видатків на суму 311 212 466 ( в тому числі 281 351 171грн загального фонду та 29 861 295 грн спец фонду); використано всього 292 459 636 (в т. ч. 265 663 492 грн загального фонду та коштів спец фонду 26 796 145грн) - слід нагадати, що дані УОЗ про фінансування медичної галузі за підсумками 2015 року по спеціальному фонду надано без урахування коштів бюджету розвитку, благодійних внесків та дарунків, отриманих закладами охорони здоров'я. Включено в дані по спецфонду у відповіді УОЗ лише «плата за послуги, що надаються бюджетними установами».

## **Про частку видатків на охорону здоров'я**

Відсотково в структурі видатків статті «Управління охорони здоров'я» 99,38% становлять витрати на статтю «Охорона здоров'я», 0,48% - на капітальні вкладення і 0,14% на статтю «органи місцевого самоврядування».

Від загального обсягу витратної частини міського бюджету планувалося направити на забезпечення статті «Управління охорони здоров'я» 19,98% на початок 2015 року та 18,03% на кінець 2015 року. Після змін 28.01.2016 цей показник став 18,66%.

Планове забезпечення статті «Охорона здоров'я» від загального обсягу витратної частини бюджету міста становило 19,95% на початок 2015 року та 17,91% на кінець 2015 року. Після змін 28.01.2016 цей показник став 18,55%.

За даними звіту про виконання бюджету м.Чернігова неможливо визначити яку частку від загальних витрат міста становить виконання статті «Управління охорони здоров'я» оскільки відповідні дані не наводяться, а виконання по статті «Охорона здоров'я» складає 19,6% витрат міста (при планових 18,55%).

Отже, загалом витрати на медицину становлять менше однієї п'ятої всіх річних міських витрат. При цьому за результатами виконання частка статті «Охорона здоров'я» по загальному фонду складає 18,5% від витрат міста по загальному фонду, а по спеціальному фонду – 29,5% витрат міста по спеціальному фонду.

«Охорона здоров'я» за обсягом видатків всього загального фонду міста займає третє місце (18,5%) після видатків на субвенції бюджетам районів (32,4%) та на фінансування освітньої галузі (27,5%).

## **Про кошти медичної субвенції**

В бюджеті на 2015 рік більша частина фінансування закладів охорони здоров'я запланована за рахунок коштів медичної субвенції, при цьому відсоток планового забезпечення за рахунок медсубвенції різнився від 89% для лікарень до 55% для стоматполіклінік. Статті «Центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги», «Служби технічного нагляду за будівництвом та капітальним ремонтом, централізовані бухгалтерії, групи централізованого господарського обслуговування», «Інші заходи по охороні здоров'я» та «Програми і централізовані заходи боротьби з туберкульозом» фінансування за рахунок медичної субвенції не передбачають. В звіті про виконання бюджету інформація про стан виконання надходжень по медичним субвенціям відсутня.

В пояснювальній записці до Звіту про виконання міського бюджету м.Чернігова за 2015 рік зазначається про отримання 213 939 100 грн. медичної субвенції або 100,0 відсотків до затвердженого обсягу на 2015 рік з урахуванням змін.

## Про фінансування закладів охорони здоров'я

Найбільшу питому вагу загального фонду медичного бюджету заплановано на 2015 рік для чотирьох міських лікарень –62,8 відсотки статті «Охорона здоров'я». Поліклініки і амбулаторії –12,3 відсотків, пологовий будинок – 11,7 відсотків, стоматполіклініки – 5,08; на статтю «Інші заходи по охороні здоров'я» передбачено 5,6%, на заходи з лікування хворих на діабет – 2,3%. Витрати на інші три статті сумарно становлять менше 0,3%.

Номінально за результатами 2015 року використання коштів лікувальними закладами міста було наступним (в порядку зменшення окремо всього, окремо загального фонду та спеціального фонду):

**Таблиця 68. Витрати закладів охорони здоров'я м.Чернігова за 2015 рік**

ВИКОРИСТАНО у 2015 році, грн.					
	Всього, грн		Загальний фонд,грн		Спеціальний фонд,грн
<b>МЛ №2</b>	74 028 507	<b>МЛ №2</b>	73 053361	<b>Стомат міська</b>	5 829 946
<b>МЛ №1</b>	57 550 790	<b>МЛ №1</b>	51 905 003	<b>МЛ №1</b>	5 645 787
<b>МЛ №3</b>	30 678 434	<b>МЛ №3</b>	30 040 135	<b>ДП №2</b>	1 544 492
<b>ДП №2</b>	20 571 113	<b>ДП №2</b>	19 026 622	<b>МЛ №2</b>	975 146
<b>ДП №1</b>	16 483 903	<b>ДП №1</b>	16 272 494	<b>МЛ №3</b>	638 299
<b>МЛ №4</b>	15 958 495	<b>МЛ №4</b>	15 745 531	<b>МЛ №4</b>	212 964
<b>Стомат міська</b>	13 384 099	<b>Стомат міська</b>	7 554 153	<b>ДП №1</b>	211 409
<b>Стомат дитяча</b>	3 910 094	<b>Стомат дитяча</b>	3 703 114	<b>Стомат дитяча</b>	206 980
<b>Пологовий будинок</b>	дані відсутні	<b>Пологовий будинок</b>	Дані відсутні	<b>Пологовий будинок</b>	Дані відсутні

В грошовому виразі найбільше всього було витрачено міською лікарнею №2 (74 028 507 грн) та міською лікарнею №1 (57 550 790грн). По витратах за рахунок спеціального фонду лідерами є міська стоматологічна поліклініка (5 829 946 грн)та міська лікарня №2 (5 645 787 грн).

## Про рівень виконання

Зідно даних Звіту про виконання міського бюджету за 2015рік, загальний рівень виконання в частині охорона здоров'я – 102%, по фондах рівень виконання становить:

по загальному фонду	94,4%
по спеціальному фонду	190,0 %
по спецфонду за рахунок коштів бюджету розвитку	86,7%
по спецфонду за рахунок власних надходжень бюджетних установ	346,1%

(при цьому рівень виконання по спеціальному фонду за рахунок власних надходжень різняться в залежності від типів закладів – від 208,4% для статті «Стоматологічні поліклініки» до 614,6% по статті «Поліклініки і амбулаторії»)

**ВСЬОГО** 102,3%

За даними УОЗ, рівень виконання до затверджених видатків медичного бюджету за 2015 рік по загальному фонду становив 94,4%, по спеціальному- 89,7%, разом – 94%.

Для лікувальних закладів виконання до уточнених річних призначень (згідно Звіту про виконання міського бюджету за 2015 рік) по загальному фонду є не набагато нижчим ста відсотків (від 97,6 для лікарень та пологового будинку до 98,6 для поліклінік та стоматологічних поліклінік). Так само на рівні ста відсотків до затверджених видатків фактично профінансовано інші статті - ЦПМД, Служби, Програми боротьби з туберкульозом та лікування діабету. Єдине виключення бачимо по рівню виконання загального фонду – стаття «Інші заходи по охороні здоров'я» - 42%. Слід зазначити, що фінансування саме цієї статті було значно збільшене в бюджеті-2015. Так, в первинному варіанті бюджету передбачалося 2 681 000 грн загального фонду, в редакції 28.12.2015 - 7 234 853 грн, а в остаточному від 28.01.2016 - 17 234 853 грн. Згідно звіту про виконання бюджету використано на дану статтю 7 234 736,36 гривень.

**Про спецфонд за рахунок власних надходжень бюджетних установ.** За 2015 рік всього по спецфонду за рахунок власних надходжень бюджетних установ міста було видатків заплановано в сумі 32 151 535 грн, виконано в сумі 58 482 405 грн (рівень виконання 181,9%). В тому числі 35 029 789 грн виконано по статті «охорона здоров'я» (або практично 60 відсотків від всіх власних надходжень бюджетних установ міста). Отже, саме медична галузь у 2015 році, за даними звіту про виконання бюджету, забезпечила найбільший відповідний показник, а саме 346,1% до річних призначень.

<b>Таблиця 70.</b>							
Спеціальний фонд за рахунок власних надходжень бюджетних установ	Всього ,грн	в т.ч. «Охорона здоров'я»,грн	% статті «Охорона здоров'я» до всього СФ за рахунок власних надходжень бюджетних установ	Спеціальний фонд за рахунок коштів бюджету розвитку	Всього,грн	в тч «Охорона здоров'я»,грн	% статті «Охорона здоров'я» до всього СФ за рахунок коштів бюджету розвитку
<b>затверджено</b> на 2015р	32 151 535	10 121 703	31,48%	<b>затверджено</b> на 2015р	122 725 837	15 289 483	12,46%
<b>виконано</b> за 2015 рік	58 482 405	35 029 789	59,90%	<b>виконано</b> за 2015 рік	88 004 692	13 259 991	15,07%
% виконання	181,90	346,1		% виконання	71,71	86,73	

### Про частки коштів загального та спеціального фондів

За рахунок загального фонду видатки «Охорона здоров'я» бюджетом було заплановано профінансувати на 91,7%, за кошти спеціального фонду – 8,3%. За результатами виконання частки загального та спеціального фонду становлять 84,6 та 15,4 відсотків відповідно (дані на основі Звіту про виконання бюджету). Частка загального фонду за підсумками 2015 року в складі витрат лікувальних закладів (за одним виключенням) складає більше 90 відсотків - від 98,7% для міських лікарень №2, №4 та дитячої поліклініки №1 до 90,2% для міської лікарні №1. А по міській стоматологічній поліклініці частка витрат загального фонду складає лише 56%, інші 44% фінансування забезпечують надходження спеціального фонду. В цілому по УОЗ частка витрат загального фонду складає 90,8%, спеціального фонду -9,2% (дані на основі інформації УОЗ)

## Про потреби

На 2015 рік стовідсотково до потреб по загальному фонду охорони здоров'я було затверджено фінансування витратів тільки на такі статті:

	<i>Таблиця 69.</i>	
	відповідь Фінуправління	відповідь УОЗ
оплата праці	110,1%	100%
комунальні послуги та енергоносії	114,0%	100%
окремі заходи по реалізації державних(регіональних) програм	35,8%	100%
оплата послуг (крім комунальних)	219,2%	67%

По решті статей витратів загального фонду охорони здоров'я затверджено фінансування в таких розмірах до бюджетних запитів:

відрядження	59%
соціальне забезпечення	36%
предмети, матеріали, обладнання	33%
харчування	22%
інші поточні видатки	22%
медикаменти та перев'язувальні матеріали	17%

Найкраще до потреб охорони здоров'я затверджується по загальному фонду фінансування на оплату праці і комунальних послуг - більше 100%; та на оплату послуг (крім комунальних) –219%. На фоні інших статей досить добре виглядає забезпечення витрат на відрядження - майже 60 відсотків до потреб. Всі інші статті отримують фінансування менше третини від необхідного. Найгірше - з медикаментами - до потреб затверджуються по загальному фонду витрати на 17%; на харчування та на інші поточні видатки – по 22%. По статті «Капітальні витрати» в бюджетному запиті на фінансування УОЗ по загальному фонду значиться «нуль».

## Про витрати за КЕКВ

За підсумками 2015 року, для медицини найбільш витратними статтями є оплата праці та комунальні послуги. Частка таких витрат в бюджеті м. Чернігова на охорону здоров'я (всього) складає 68,3 та 9,3 відсотка відповідно, а разом 77,6%. При цьому по загальному фонду ці частки є ще більшими – 78,3% та 10,3%, а разом – 88,6%.

На медикаменти витрачено всього 5% бюджету охорони здоров'я (загального фонду 2,3%), на харчування 1,2%. Частка витрат на предмети і матеріали та на оплату послуг (крім комунальних) є майже однаковою – біля 3% всіх коштів. При тому, що капітальні витрати фінансуються виключно за рахунок коштів спецфонду, їх частка у всього видатках охорони здоров'я становить 6,2%.



Спеціального фонду коштів найбільше (40,4%) витрачається на статтю 3000 «капітальні видатки» та на статтю 2220 «медикаменти» (20,1%), по 14 відсотків коштів спецфонду направляється на статті 2210 «предмети, матеріали» та 2100 «Оплата праці і нарахування».

В структурі видатків на охорону здоров'я – 2015 частки відповідних КЕКВ (в порядку зменшення) представлено нижче:

- в лівій частині таблиці – по загальному фонду (для порівняння також наведено частки витрат на відповідні КЕКВ в цілому по бюджету міста);
- в середній частині таблиці – по спеціальному фонду (за даними Фінансового управління)
- в правій частині таблиці – всього по загальному та спеціальному фондам (за даними Фінансового управління)

**Таблиця 71. Структура видатків витрат на охорону здоров'я за 2015 рік**

	Охорона здоров'я Загальний фонд, %	В цілому по бюджету міста 2015, за КЕКВ, ЗФ, %	код	Охорона здоров'я (відповідь Фінуправління)	Охорона здоров'я Спеціальний фонд, %	Охорона здоров'я (відповідь Фінуправління)	Всього, %
Оплата праці і нарахування	<b>78,3</b>	39,62	3000	Капітальні видатки	40,4	Оплата праці і нарахування	<b>68,3</b>
Комунальні послуги	<b>10,3</b>	6,22	2220	Медикаменти	20,1	Комунальні послуги	<b>9,3</b>
Соціальне забезпечення	<b>4,0</b>	3,33	2210	Предмети, матеріали	14,2	Капітальні видатки	<b>6,2</b>
Оплата послуг (крім комунальн	<b>2,6</b>	4,98	2100	Оплата праці і нарахування	13,8	Медикаменти	<b>5,0</b>
Медикаменти	<b>2,3</b>	0,43	2240	Оплата послуг (крім комунальних)	4,9	Соціальне забезпечення	<b>3,4</b>
Харчування	<b>1,2</b>	1,85	2270	Комунальні послуги	3,4	Предмети, матеріали	<b>3,1</b>
Предмети, матеріали	<b>1,1</b>	0,53	2800	Інші поточні видатки	1,5	Оплата послуг (крім комунальн	<b>3,0</b>
Видатки на відрядження	<b>0,1</b>	0,03	2230	Харчування	1,4	Харчування	<b>1,2</b>
Окремі заходи по реалізації держ (регіон) програм, не віднесені до заходів розвитку	<b>0,07</b>		2250	Відрядження	0,1	Інші поточні видатки	<b>0,3</b>
Інші поточні видатки	<b>0,03</b>	0,05	2282	Окремі заходи по реалізації держ (регіон) програм, не віднесені до заходів розвитку	0,1	Видатки на відрядження	<b>0,1</b>
Капітальні видатки	<b>0</b>		2281	Дослідження і розробки		Окремі заходи по реалізації держ (регіон) програм, не віднесені до заходів розвитку	<b>0,1</b>
Дослідження і розробки, окремі заходи розвитку по реалізації державних (регіональних) програм	<b>0</b>	0,14	2700	Соціальне забезпечення		Дослідження і розробки, окремі заходи розвитку по реалізації державних (регіональних) програм	<b>0</b>

## Про витрати на оплату праці та комунальні послуги

Як вже згадувалося, заявлені потреби на фінансування оплати праці і комунальних послуг по галузі затверджено на 2015 рік стовідсотково до потреб. Загалом у 2015 році на ці дві статті планувалося використати біля 63% бюджету охорони здоров'я м.Чернігова: на оплату праці було заплановано 51,7 %, на оплату комунальних послуг і енергоносіїв - 10,9% (дані на основі рішення «Про міський бюджет на 2015 рік», редакція 29.01.2016р)

Фактично, по результатам виконання бюджету за 2015 рік, частка витрат на оплату праці в структурі всіх витрат охорони здоров'я становила 68,3%, частка комунальних послуг – 9,3%, а разом 77,6%.

<b>Таблиця 72. Видатки міського бюджету м.Чернігова на охорону здоров'я (оплата праці, комунальні послуги)</b>										
<b>2100 Оплата праці</b>					<b>2270 Комунальні послуги та енергоносії</b>					
	Загальний фонд, грн	Спеціальний фонд, грн	<b>ВСЬОГО, грн</b>	%, до видатків всього	сумарно на ОП та КП, % до всього видатків	Загальний фонд, грн	Спеціальний фонд, грн	<b>ВСЬОГО, грн</b>	%, до видатків всього	
<b>рішення «Про міський бюджет на 2015 рік», редакція 28.01.2016</b>										
<b>затверджено</b>	«Управління охорони здоров'я»					«Управління охорони здоров'я»				
	154 582 469	4 189 893	<b>158 772 362</b>	51,44	62,3	32 308 960	1 134 292	<b>33 443 252</b>	10,83	
	в тому числі «Охорона здоров'я»:			%, до видатків «ОЗ»		в тому числі «Охорона здоров'я»:			%, до видатків «ОЗ»	
	154 327 410	4 189 893	<b>158 517303</b>	<b>51,7</b>	62,6	32 276 950	1 134 292	<b>33 411 242</b>	<b>10,9</b>	
<b>за даними Звіту про виконання бюджету</b>										
дані відсутні						дані відсутні				
<b>відповідь Фінансового управління</b>										
	Загальний фонд, грн	Спеціальний фонд, грн	<b>ВСЬОГО, грн</b>	%, до видатків всього	сумарно на ОП та КП, % до всього видатків	Загальний фонд, грн	Спеціальний фонд, грн	<b>ВСЬОГО, грн</b>	%, до видатків всього	
<b>затверджено</b>	208 280 221	5 628 145	<b>213 908 366</b>	69,7	80,6	32 276950	1 134292	<b>33 411242</b>	10,9	
<b>виконано</b>	207 938 882	6 644 978	<b>214 583 860</b>	<b>68,3</b>	77,6	27 456465	1 662664	<b>29 119129</b>	<b>9,3</b>	
<b>відповідь Управління охорони здоров'я</b>										
<b>затверджено</b>	208 280 221	6 530 259	<b>214 810 480</b>	69,0	80,0	32 276950	1 755250	34 032 200	10,9	
<b>виконано</b>	207 938 882	6 304 580	<b>214 243 462</b>	<b>73,3</b>	83,2	27 456 465	1 595 905	29 052 370	<b>9,9</b>	

За 2015 рік обсяг видатків на оплату праці та нарахувань на неї працівників лікувально-профілактичних закладів за рахунок коштів загального фонду міського бюджету склав 207 938 882 грн, що на 20,4 відсотка більше відповідного показника 2014 року. Обсяг коштів загального фонду міського бюджету, спрямований на розрахунки за спожиті

енергоносії та комунальні послуги, склав 27 456 465 грн, що на 40,5% більше за відповідний показник 2014 року (за даними Чернігівської міської ради).

За інформацією, наданою закладами охорони здоров'я, загальна ситуація з фактичним отриманням затверджених коштів по статті «Оплата праці і нарахування на заробітну плату» загального фонду за результатами 2015 року є відмінною - всі заклади забезпечено майже стовідсотково до затверджених видатків. Рівень виконання по статті «Комунальні послуги» є не набагато нижчим і становить по загальному фонду від 81,5 до 100 відсотків.

По сумі витрат за 2015 році на комунальні послуги (всього) ЗОЗ розташовуються таким чином (в порядку зменшення):

₴ МЛ№2	9 799 415 грн
₴ МЛ №3	5 172 033 грн
₴ Пологовий будинок	4 636 404 грн
₴ МЛ №1	4 233 199 грн
₴ ДП №2	2 171 923 грн
₴ МЛ №4	876 130 грн
₴ ДП №1	768 916 грн
₴ Стомат. міська	665 348 грн
₴ Стомат дитяча	198 465 грн

## Про витрати на медикаменти

**По місту.** За економічною класифікацією по загальному фонду бюджету міста в 2015 році на статтю 2220 «Медикаменти та перев'язувальні матеріали» загалом по Чернігову витрачено 6 105 337 гривень (або 0,4% всіх видатків загального фонду I за КЕКВ) з запланованих 6 554 473 (рівень виконання ЗФ – 93%). По спеціальному фонду витрачено 9 717 969,29 грн при запланованих 1 101 820,00 грн (рівень виконання СФ-882 відсотки). Частка статті «Медикаменти та перев'язувальні матеріали» становить 18,18% до всіх поточних видатків за спецфондом. (за даними звіту про виконання бюджету). Сумарно коштів загального та спеціального фондів бюджету міста на статтю 2220 затверджено на 2015 рік 7 656 293 гривень, виконано в розмірі 15 823 306 гривень (рівень виконання 206,7%)

**По галузі «Охорона здоров'я».** На статтю 2220 «Медикаменти та перев'язувальні матеріали» по загальному фонду видатки затверджуються найгірше – лише 17% до потреб.

По загальному фонду статті 2220 охорони здоров'я виконано 6 003 574 грн з затверджених 6 452 710 грн (що на 41,9 відсотків більше за відповідний показник минулого бюджетного року), рівень виконання – 93%.

По спеціальному фонду використано 9 717 969 грн при затверджених 1 101 820 грн (за даними Фінансового управління ЧМР), рівень виконання - **882%**.

Всього в 2015 році статтю медикаменти профінансовано (за даними Фінуправління) на 15 721 543 гривень.

**Таблиця 73. Видатки міського бюджету м.Чернігова на охорону здоров'я (медикаменти)**

<b>2220 «Медикаменти та перев'язувальні матеріали» статті «Охорона здоров'я»</b>								
	відповідь Фінуправління				відповідь УОЗ			
	Бюджетний запит на фінансування на 2015р,грн.	затверджено на 2015 рік, грн	Кошти, використані головними розпорядниками у 2015,грн	% виконання до уточнених річних призначень	Бюджетний запит на фінансування на 2015р,грн.	затверджено на 2015 рік, грн	Кошти, використані у 2015 році, грн	% виконання до уточнених річних призначень
Загальний фонд	38 746 520	6 452 710	6 003 574	93,0	38 746 520	6 452 710	6 003 574	93,0
Спеціальний фонд	1 101 820	1 101 820	9 717 969	<b>882,0</b>	2 212 039	2 212 039	1 809 886	81,8
Разом	39 848 340	7 554 530	15 721 543	208,1	40 958 559	8 664 749	7 813 460	90,2
всього по статті Охорона здоров'я (всі КЕКВ)	382 265 672	306 762 357	313 953 271	102,3	313 953 271	311 212 466	292 459 636	94,0
<i>% статті 2220,разом до всього на ОЗ</i>	<i>10,42</i>	<i>2,46</i>	<i>5,01</i>		<i>13,0</i>	<i>2,8</i>	<i>2,7</i>	

Частка витрат на медикаменти в структурі загальних витрат галузі по результатам виконання 2015 року за даними фінансового управління становить 5% (при запитуваних 10,4%, затверджених 2,5%).

Слід ще раз наголосити, що рівень затвердження бюджетного запиту 2015 року по загальному фонду на медикаменти та перев'язувальні матеріали є вкрай низьким, найнижчим з усіх видатків за КЕКВ - лише 17% від потреб (*видатки на харчування забезпечуються на 22% до потреб, на предмети, матеріали – на 33%, на відрядження на 60%, на оплату праці та на компослуги- більше ніж на 100%*). По закладах охорони здоров'я цей відсоток варіюється від мінімальних 9% для стоматологічної поліклініки до максимальних 24,7% бюджетного запиту для міської лікарні №1.

Більшість медичних закладів отримують всі затвержені на рік по загальному фонду бюджетні кошти на закупівлю медикаментів, рівень виконання – від 99,7 до 100,3 відсотка. Виключення – міська лікарня №1 – отримано 83,4 відсотка.

Надходження до спеціального фонду для здійснення видатків по статті «медикаменти» серед закладів, що обслуговують доросле населення, найбільше (відсотково) мала б забезпечити міська лікарня №3 – бюджетом затверджено більше 700 відсотків до поданого цим закладом бюджетного запиту на 2015 рік. Майже 540 відсотків

затверджено для міської лікарні №2, 200 відсотків для міської лікарні №4 (рівень виконання становив 90% до затверджених видатків) та 147 - для міської стоматполіклініки (рівень виконання за 2015 рік 100%). З дитячих закладів відповідне забезпечення визначено у обсязі 163 відсотки лише для дитячої поліклініки №2 (рівень виконання – 50%).

За даними Чернігівської міської ради, на забезпечення інсуліном хворих на цукровий діабет спрямовано 7 066 071 грн, у тому числі за рахунок медичної субвенції з обласного бюджету на “Забезпечення централізованих заходів з лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет” спрямовано 4 967 000 грн, за рахунок коштів міського бюджету спрямовано 2 099 071 гривень. На медикаменти пільговим категоріям населення згідно з чинним законодавством спрямовано 2 099 996 грн, зокрема:

- ☞ на забезпечення медикаментами пільгових категорій дітей – 139 477 грн,
- ☞ учасників та ветеранів Великої Вітчизняної війни, учасників бойових дій – 487 750 грн,
- ☞ сім’ї загиблих – 33 224 грн,
- ☞ хворих на епілепсію, ревматоїдний артрит, бронхіальну астму, онкохворих, фенілкетанурію – 809 358 грн,
- ☞ хвороба Паркінсона – 459 705 грн,
- ☞ інваліди I, II груп – 46 241 грн,
- ☞ інші захворювання – 124 241 гривень.

На надання послуг з пільгового зубопротезування ветеранам та інвалідам ВВв та іншим категоріям громадян згідно з чинним законодавством за станом на 01.01.2016 року спрямовано 431 000 грн, що на 36,7 відсотків більше за відповідний показник минулого бюджетного року.

## **Про переважання коштів спеціального фонду**

Фактично лише по трьом статтях бюджету м.Чернігова (виконання, за кодами економічної класифікації) за результатами 2015 року спостерігається переважання коштів спеціального фонду над коштами загального фонду – це статті:

- 2220 «Медикаменти та перев'язувальні матеріали» - сума коштів спецфонду більше суми коштів загального фонду на 3 329 030,91 грн; кошти спецфонду становлять 143,87% до загального фонду
- 2210 «Предмети, матеріали, обладнання та інвентар» - сума коштів спецфонду більше суми коштів загального фонду на 3 612 632,17 грн; кошти спецфонду становлять 159,17% до загального фонду
- 2800 «Інші видатки» сума коштів спецфонду більше суми коштів загального фонду на 1 086 176,12 грн; кошти спецфонду становлять 256,64% до загального фонду

Крім того, за рахунок виключно коштів спеціального фонду фінансувалися капітальні видатки.

## Про показники діяльності закладів охорони здоров'я

Чисельність населення, прикріпленого до закладів охорони здоров'я Чернігівської міської ради, станом на 01 січня 2015 року - 288 907 осіб. Дитячі поліклініки міста обслуговують біля 50 тисяч дітей.

Загальна чисельність стаціонарних лікарняних ліжок – 1590. Найбільшою за цим показником є міська лікарня №2 – 575 ліжок, а найменшою – лікарня №4 – 150. Забезпеченість населення стаціонарними ліжками у 2015 році - 55 на 10 тис. населення.

Стаціонарно протягом 2015 року проліковано загалом біля 50 тисяч пацієнтів, з них 8,5 тисяч (більше 17%) - іногородні. Кількість днів роботи стаціонарного ліжка на рік становила від 345 по МЛ №1 до 372,2 по Пологовому будинку. При цьому середня тривалість перебування одного пацієнта на ліжку в Пологовому будинку є найнижчою – 7,1. Найвищий же показник тривалості перебування - в лікарні №4 (має відділення «Хоспіс») - 16,3.

В денних стаціонарах в 2015 році на 204 ліжках загалом проліковано 11 511 пацієнтів.

## Про середню вартість витрат на один ліжко- день

За даними закладів охорони здоров'я, у 2015 році вартість одного ліжко-дня стаціонарного лікування становила:

<i>Таблиця 74</i>							
	<b>Всього</b>		<b>оплата праці</b>	<b>медикаменти</b>	<b>харчування</b>	<b>комунальні послуги</b>	<b>Вартість, без урахування комунальних послуг</b>
<b>МЛ №3</b>	303,21 грн		241,46	5,75	4,47	51,53	251,68
<b>МЛ №2</b>	238,87 грн		227,45	6,1	4,19	1,13	237,74
<b>МЛ №4</b>	231,6 грн		204,7	7,3	3,09	16,51	215,09
<b>МЛ №1</b>	93,41 грн (без врахування вартості комунальних послуг )		78,27	11,56	3,58	облік в цілому по лікарні	93,41
<b>Пологовий будинок</b>	<i>відповідь відсутня</i>						

Найбільшу питому вагу у вартості ліжко-дня становлять витрати на оплату праці – від 79 до 95 відсотків.

Слід звернути увагу на досить велику різницю в показниках витрат по одному ліжко-дню на комунальні послуги. Так, по лікарні №2 цей показник становить 1грн 13 коп., по лікарні №4 - 16грн 51 коп., а по лікарні №3 – 51 грн. 53 коп.

Вартість харчування на один ліжко-день по закладам є надзвичайно низькою і коливається від 3,09 грн. в МЛ№4 до 4,47 грн. в МЛ №3.

Витрати на медикаменти в структурі витрат ліжко-дня також займають дуже незначну частину - біля 2-3 відсотків, що в грошовому вимірі становило:

☞ МЛ №1	11,56 грн.
☞ МЛ №4	7,3 грн.
☞ МЛ №2	6,1 грн.
☞ МЛ №3	5,75 грн.
☞ Пологовий будинок	відповідь відсутня

Про вартість одного ліжко-дня лікування в денному стаціонарі в 2015 році було отримано такі відповіді ЗОЗ:

☞ МЛ №1	відповідь відсутня
☞ МЛ №2	10,73 грн.
☞ МЛ №3	5,40 грн.
☞ МЛ №4	231,6 грн.
☞ Пологовий будинок	відповідь відсутня
☞ ДП №1	14 грн.
☞ ДП №2	відповідь відсутня

Узагальнені показники діяльності закладів охорони здоров'я м. Чернігова за 2015р представлено в таблиці 75 на наступній сторінці. Серед інших показників варто звернути увагу як різняться фактичні витрати по лікувальним закладам у розрахунку використаних на одну особу прикріпленого населення грошових коштів за 2015 рік.

**Таблиця 75. Узагальнені показники діяльності закладів охорони здоров'я м. Чернігова за 2015р.**

	Фінансове управління	УОЗ	МЛ №2	МЛ №1	МЛ №3	МЛ №4	ДП №2	ДП №1	Стомат. міська	Стомат. дитяча	Пологовий будинок
<b>Використано коштів, Загальний Фонд</b>											
ЗФ	265 663 492	265 663 492	73 053 361	51 905 003	30 040 135	15 745 531	19 026 622	16 526 370	7 554 153	3 703 114	Дані відсутні
в т.ч. медикаменти			1 473 800	2 197 624	559 762	372 126	367 579	359 430	131 300	150 499	674 397
<b>Використано коштів, Спеціальний Фонд</b>											
СФ	48 289 779	26 796 145	975 146	5 645 787	638 299	212 964	1 544 492	211 409	5 829 946	206 980	Дані відсутні
в т.ч. медикаменти			223 858	118 478	40 366	17 982	1 627	«Н»	1 224 774	«Н»	172 438
<b>Використано коштів, Всього за 2015рік</b>											
<b>РАЗОМ</b>	<b>313 953 271</b>	<b>292 459 636</b>	<b>74 028 507</b>	<b>57 550 790</b>	<b>30 678 434</b>	<b>15 958 496</b>	<b>20 571 114</b>	<b>16 737 779</b>	<b>13 384 099</b>	<b>3 910 094</b>	Дані відсутні
в т.ч. медикаменти	15 721 543	7 813 460	1 697 658	2 316 103	600 128	390 108	369 207	359 430	1 356 074	150 499	846 836
Проліковано в цілодобовому стаціонарі, осіб		49 891	16 402	13 291	8 637	3 089	-----	-----	-----	-----	8 387
вартість одного ліжка-дня стаціонарного лікування			238,87грн	93,41 грн (без ком послуг)	303,21грн	231,6 грн					
Проліковано в денному стаціонарі, осіб		11 511	3 150	3 143	854	641	2 180	1 194	-----	-----	349
вартість одного ліжка-дня в ДЕННОМУ стаціонарі			10,73 грн	відповідь відсутня	5,40 грн.	231,6 грн.	відповідь відсутня	14 грн.			відповідь відсутня
кількість амбулаторно-поліклінічних відвідувань (прийом пацієнтів у поліклініці)		-----	335 194	698 442	135 186	188 832	304 175	331 790	відповідь відсутня	82 456	Відповідь відсутня
кількість відвідувань лікарями хворих удома		-----	50 529	88 652	18 497	31 590	55 034	63 604	-----	-----	-----
Кількість працівників ЗОЗ		4760	1507	1128	624,75	321	429,5	310	255	83	Відповідь відсутня
у т.ч. лікарів		910	280	198	102,25	50	108+9 інтернів	77	96	29	
чисельність прикріпленого населення, на 01.01.2015		288 907	75 600	115 700	20,50	34 000	24 880	24 676	118.6	44 025	134 037
кількість стаціонарних лікарняних ліжок		1590	575	380	265	150	--	--	--	--	220
кількість ліжок денного стаціонару		204	30	24	12	8	60	45			25
використано в розрахунку на 1 особу прикріпленого населення, грн	<b>1086,7</b>	<b>1012,3</b>	<b>979,2</b>	<b>497,4</b>	<b>1496,5</b>	<b>469,4</b>	<b>826,8</b>	<b>678,3</b>	<b>112,9</b>	<b>88,8</b>	



## VI. Висновки та рекомендації

Теза про складність сприйняття бюджетної інформації в тому вигляді, в якому вона нині подається органами місцевого самоврядування, цілковито підтверджується. Зокрема і проведенням аналізу рішень Чернігівської міської ради «Про міський бюджет на 2015 рік» та «Про виконання міського бюджету за 2015 рік», які оприлюднені та доступні для ознайомлення.

Для пересічного громадянина «читання» бюджетних рядків стане задачею не з легких, при цьому інформативність щодо складових витрат на охорону здоров'я буде невисокою.

Мережа охорони здоров'я Чернігівської міської ради включає 9 закладів: чотири міські лікарні, пологовий будинок, дві дитячі поліклініки та дві стоматологічні поліклініки – дорослу та дитячу. Міський бюджет передбачає, як це визначено нормативно, фінансування окремими рядками:

- ☞ Лікарні
- ☞ Поліклініки і амбулаторії
- ☞ Центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги
- ☞ Пологовий будинок
- ☞ Стоматологічні поліклініки загальні і спеціалізовані
- ☞ Служби технічного нагляду за будівництвом та капітальним ремонтом, централізовані бухгалтерії, групи централізованого господарського обслуговування
- ☞ Інші заходи по охороні здоров'я
- ☞ Програми і централізовані заходи боротьби з туберкульозом
- ☞ Забезпечення централізованих заходів з лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет

З такого форматування бюджетних рядків для охорони здоров'я можна отримати інформацію про затверджене на рік фінансування тільки за видами закладів охорони здоров'я та окремими програмами (заходами). З огляду на те, що у відкритих джерелах не публікуються звіти чи пояснювальні записки або аналітичні звіти про виконання бюджету по закладам охорони здоров'я, громадськість у вільному доступі не має повної сприйнятної інформації про бюджетне забезпечення таких закладів.

Бюджет міста про постатейний розподіл коштів за КЕКВ детальної інформації не надає (окремими рядками виділяються лише дані про заплановані витрати на оплату праці та на оплату комунальних послуг), її можна отримати в Управлінні охорони здоров'я Чернігівської міської ради, яке є головним розпорядником відповідних бюджетних коштів, а також в Фінансовому управлінні Чернігівської міської ради. Запити, направлені ГО «Громадська Рада» до

відповідних структурних підрозділів, були ними розглянуті та запитувана інформація надана як в друкованому, так і в електронному вигляді. При цьому дані УОЗ про фінансування медичної галузі за підсумками 2015 року по спеціальному фонду надано без урахування коштів бюджету розвитку, благодійних внесків та дарунків, отриманих закладами охорони здоров'я; включено в дані по спецфонду у відповіді УОЗ лише «плата за послуги, що надаються бюджетними установами».

Також інформація на запити надана і всіма закладами охорони здоров'я Чернігівської міської ради щодо їх фінансування та показників діяльності. В деяких випадках слід зазначити про надання неповної інформації та про наявність окремих некоректних даних, що до певної міри ускладнювало проведення аналітичної роботи.

Рішення ЧМР «Про виконання міського бюджету за 2015 рік» інформацію про затверджені видатки та про витрати міського бюджету за рік за КЕКВ містить в цілому по місту - окремо по загальному фонду, окремо по спеціальному фонду. Сумарні витрати разом загального та спеціального фондів для постатейних витрат по КЕКВ не наводяться, їх можна отримати, самостійно підсумувавши відповідні дані. Дані про постатейне фінансування за КЕКВ безпосередньо по галузі охорона здоров'я (як і по іншим галузям) як в бюджеті, так і в звіті про виконання бюджету міста за 2015 рік не наводяться.

В звіті про виконання бюджету м.Чернігова результати виконання за функціональною класифікацією (тобто по галузям) наводяться не по статті «Управління охорони здоров'я», а по її більшій складовій –«Охорона здоров'я». Інформація подається розділами - окремо по загальному фонду, окремо по спецфонду за рахунок власних надходжень бюджетних установ та окремо за рахунок бюджету розвитку. Сумарні витрати загального та спеціального фондів разом для статті «охорона здоров'я» не наводяться, їх можна визначити, знайшовши відповідні значення у відповідних розділах та підсумувавши.

Насьогодні для органів місцевого самоврядування немає обов'язкових вимог щодо представлення бюджетної інформації в простій, зручній та сприйнятній для громади формі. Це є виключно «гарним тоном» для тих місцевих рад, де влада націлена на якісне і доступне інформування мешканців. Фактично нині застосовувана форма подання бюджетної інформації націлена не на інформування громади, а на звітність для контролюючих органів. Як «плюс» Фінансовому Управлінню ЧМР слід зазначити, що в звіті про виконання бюджету міста наявна інформація по КЕКВ в цілому по місту.

Більш зрозумілою мовою інформація про бюджет подається в Пояснювальній записці до Звіту про виконання міського бюджету міста Чернігова за 2015 рік, де окремим розділом зазначаються основні дані про фінансування охорони здоров'я (загальна сума видатків, відсоток виконання, обсяг видатків на оплату праці, комунальні послуги,

медикаменти, продукти харчування та капітальні видатки). Але знайти цей документ на сайті Чернігівської міської ради, відкривши розділ «Бюджет» (станом на липень 2016 року) не вдасться. Сторінка на сайті ЧМР, де розміщено Рішення «Про виконання міського бюджету за 2015 рік» також не містить посилання на відповідну Пояснювальну записку до нього. Даний документ знаходиться лише за допомогою пошукового запиту. Тобто для того, щоб ознайомитися зі змістом пояснювальної записки до бюджету, громадяни мають знати про його існування та назву.

З позитивного слід зазначити, що на сайті Чернігівської міської ради (сторінка Відкритий бюджет) інформація про основні показники бюджету м. Чернігова на 2016 рік подається в графічному вигляді.

Практично завжди, коли йдеться про медицину, постає питання про недостатність бюджетних коштів.

Мовою цифр на 2015 рік по м.Чернігову загалом це виглядає так: для охорони здоров'я видатки затверджено на 80% до потреб, зокрема по загальному фонду затверджено видатки в розмірі більше 88% до заявлених бюджетних запитів, по спеціальному фонду – біля 40% (дані Фінансового управління ЧМР). Вісімдесят відсотків до потреб – це багато чи мало? Достатньо чи недостатньо? Такі загальні, «усереднені» цифри не дуже вражають, але ж насправді стан бюджетного фінансування медицини фахівці вважають майже критичним.

Якщо ж подивитися на складові, то з'ясується чому – видатки на медикаменти та перев'язувальні матеріали загалом лише на 19% від потреб було затверджено на 2015 рік; на предмети, матеріали, обладнання – 38%, на харчування – 22% до потреб, капітальні видатки – 29%. З позитивного, до певної міри, - лише те, що видатки на оплату праці затверджуються стовідсотково до заявлених потреб (110%). Хоча тема про відповідність заробітної плати лікарів та медперсоналу складності та відповідальності їх роботи – така що лише обговорюється, а мала б вирішуватися однією з найперших при реформуванні.

Кошти медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам також стовідсотково не покривають необхідних витрат. В 2015 році по м. Чернігову загалом відсоток планового забезпечення за рахунок медсубвенції різнився від 88% для лікарень до 55% для стоматполіклінік. В пояснювальній записці до Звіту про виконання міського бюджету м. Чернігова за 2015 рік зазначається про отримання 213 939 100 грн. медичної субвенції або 100,0 відсотків до затвердженого обсягу на 2015 рік з урахуванням змін (всього витрати на охорону здоров'я м. Чернігова у 2015 році становили 313 953 271 грн.).

Виконувати свої функції заклади охорони здоров'я можуть тільки в межах отриманого фінансування, відтак забезпечення сталого і достатнього за обсягами фінансування та раціональне його використання є головною умовою належної роботи таких закладів. Зважаючи на реалії сьогодення, сподівання на значне збільшення видатків на охорону здоров'я були б марними.

Що стосується фактичного використання коштів, то як показують результати даного дослідження, з тих обмежених ресурсів, які виділяються на медицину (та залучаються шляхом надходжень до спецфонду), в м.Чернігові у 2015 році більше 4/5 (якщо точніше, то 81,4%) витрачено сумарно на такі видатки: оплата праці (68,3), комунальні послуги (9,3), соціальне забезпечення (3,4), відрядження (0,1) та стаття «інші поточні видатки» (0,3). Ще 6,2% використано на капітальні видатки. Залишається на решту поточних видатків всього 12,4 %, з яких медикаменти становлять 5%, предмети, матеріали – 3,1%, харчування – 1,2%, оплата послуг (крім комунальних) 3%. Тобто витрати на забезпечення медикаментами та діагностичну складову фактично мізерні, їх мусять брати на себе пацієнти самостійно.

Вищенаведені цифри ще раз підтверджують, що одним із необхідних кроків є зміна підходів до принципів бюджетного фінансування охорони здоров'я, яке все ще залежить від кількості лікарняних ліжок, кількості нормативних відвідувань. За цими нормативами відповідно визначається і необхідна кількість медперсоналу, витрати на медикаменти, фонд заробітної плати. Тобто розмір фінансування продовжує залежати виключно від потужності закладу, а не від видів, обсягів, рівня складності та якості медичної допомоги, яку вони надають. У медичних закладів нині відсутні стимули до зменшення кількості хворих, звідси – збільшення кількості госпіталізацій, надання переваги стаціонарному способу лікування перед амбулаторним лікуванням або денним стаціонаром. Але ж хворого лікує не саме по собі ліжко-місце, а застосування сучасних методик діагностики, лікування, реабілітації.

Кошторис заклади охорони здоров'я отримують на визначені статті КЕКВ у визначеному розмірі. При цьому ЗОЗ не має можливості оперативно змінювати пріоритети у видатках у разі зміни поточних потреб, вільно переносячи кошти з однієї статті на іншу. І використання коштів на відповідні потреби можливе тільки у разі наявності відповідних бюджетних призначень.

Так, нормативне фінансування дозволяє чітко прорахувати видатки та проконтролювати їх цільове використання, при цьому обмежуючи розмір можливих витрат по загальному фонду на рік. Але коли мова йде про створення життєздатної системи охорони здоров'я, орієнтованої на потреби населення, необхідний такий метод фінансування, який дозволить поєднати обсяги затрат з досягнутими результатами. Найбільш точним методом могло би стати фінансування за принципом відшкодування за надані медичні послуги, проте для такого методу потрібно нормативне затвердження розрахунків вартості кожного виду послуг.

Програмно-цільове фінансування має низку переваг для громади, оскільки передбачає визначення чіткої мети та завдань такого фінансування, а також результативних показників виконання – затрати, продукт, ефективність, якість. Крім того, такий спосіб подачі бюджетної інформації є більш сприйнятним, інформативним та зрозумілим для громадян.

Якісні зміни для системи охорони здоров'я неможливі без змін на законодавчому рівні. Багато надскладних питань, у тому числі і про автономізацію закладів охорони здоров'я, все ще перебувають на черговому завершальному рівні вирішення. Так само як і відсутні ще на сьогоднішні нормативно-правові акти для запровадження нової моделі фінансування системи охорони здоров'я, що мають передбачати критеріальні гарантії держави щодо медичної допомоги, зокрема щодо

- гарантованого державою рівня медичної допомоги - визначення базового пакета безоплатних медичних послуг
- нормативного визначення вартості медичних послуг та порядку їх відшкодування
- застосування нових механізмів оплати медичних послуг (використання нормативу на одного жителя - для первинної ланки, оплати за пролікований випадок на основі DRG - для стаціонарної допомоги)

Також необхідними є відповідним чином затверджені уніфіковані клінічні протоколи найбільш поширених медичних станів і нормативні документи щодо обліку обсягів надання медичних послуг у закладах охорони здоров'я та контролю їх якості. Важливими питаннями є також вдосконалення технологій маршрутизації пацієнтів залежно від профілю та тяжкості захворювання, запровадження стаціонарозамінних та ресурсоощадних технологій, запровадження принципу екстериторіальності («гроші ходять за пацієнтом»).

Кожен пацієнт для при отриманні медичної допомоги надає лікарю свою медичну картку. Так само і місто мало б надавати для ознайомлення мешканцям свій «медичний паспорт», де зазначено поточний стан здоров'я міста та план «лікування». На місцевому рівні на даному етапі найбільш доцільно зосередитися на таких складових:

- постійна актуалізація реальних потреб населення міста в наданні медичної допомоги з урахуванням регіональних особливостей і ризиків - по видам і профілю допомоги/структурі захворюваності, з визначенням загальної потужності необхідних лікувальних відділень, у тому числі реабілітаційних та хоспісних
- інвентаризація наявних сукупних комплексних потужностей всіх закладів охорони здоров'я міста з націленням на їх інтеграцію з подальшою спеціалізацією закладів, та запровадження фінансування на основі програмно-цільового методу
- узагальнення наявних та потенційних можливостей, а також потреб кожного закладу охорони здоров'я щодо сучасних та ефективних методів діагностики, лікування і реабілітації пацієнтів, а також часових та вартісних рамок стосовно запровадження таких методів

- постійна актуалізація загальних переліків обґрунтованих першочергових потреб ЗОЗ в закупівлі/оновленні медичного обладнання, апаратури, спеціалізованого санітарного транспорту, тощо з зазначенням орієнтовної вартості

- оприлюднення Медичного паспорта міста та результатів моніторингу стану здоров'я населення м.Чернігова, діяльності та ресурсного забезпечення закладів охорони здоров'я за основними індикативними/інтегральними показниками, бажано у формі таблиць (на сайті Чернігівської міської ради та на сайтах Управління охорони здоров'я ЧМР, сайтах закладів охорони здоров'я)

- підтримання постійного громадського діалогу щодо стану медичної галузі міста та тенденцій в реформуванні медицини, отримання зворотного зв'язку з громадою в баченні розвитку охорони здоров'я загалом та конкретних змін в діяльності лікувальних закладів міста зокрема

- оприлюднення звітів та пояснювальних записок (аналітичних звітів/доповідей) про виконання бюджету міста в частині охорона здоров'я в цілому та по закладам охорони здоров'я (на сайті Чернігівської міської ради та/або на сайтах Управління охорони здоров'я та сайтах лікувальних закладів)

- оприлюднення інформації про основні показники діяльності кожного закладу охорони здоров'я за рік (а по можливості і щоквартально), в тому числі із зазначенням потужності закладу, кількості працівників, кількості наданих послуг за видами та зазначенні вартості витрат на один день перебування пацієнта на цілодобовому стаціонарному лікуванні, лікуванні в денному стаціонарі, витрат на одне амбулаторно-поліклінічне відвідування (на сайті Чернігівської міської ради та/або на сайтах Управління охорони здоров'я та сайтах лікувальних закладів)

- приділяти увагу формату подання бюджетної інформації:

- розглянути можливість формування таблиці-додатку «Видаткова частина міського бюджету» Звіту про виконання міського бюджету за рік - за прикладом відповідної таблиці-додатку до Рішення про міський бюджет (видатки по загальному фонду, спеціальному фонду та разом розташовуються колонками)

- розглянути можливість формування та оприлюднення інформації про видатки бюджету міста за КЕКВ для галузі «охорона здоров'я»

- приділяти увагу способу подання громаді бюджетної інформації, розміщуючи в розділі «Бюджет» на сайті Чернігівської міської ради відповідні активні посилання на сторінки з Пояснювальними записками до Звіту про виконання міського бюджету та на іншу важливу інформацію стосовно місцевого бюджету.

Якісне та постійне інформування громадян про роботу медичних закладів та про виконання місцевого бюджету в частині охорона здоров'я є надзвичайно важливим компонентом для реалізації змін в медичній галузі, адже своїм призначенням така звітність має дати громадянам розуміння того, на що саме, ким та в якій кількості були витрачені кошти місцевого бюджету і що отримало місто та його мешканці в результаті. Співпраця з громадою допоможе прискорити запровадження підходів, орієнтованих на людину та підвищити довіру до органів місцевого самоврядування, адже пошук управлінських рішень в сфері охорони здоров'я та можливостей для ефективного використання бюджетних коштів знаходяться в постійному полі зору не тільки медичної спільноти, але і всієї громади. При цьому як не можна допустити необґрунтовані поспіхи в реформуванні медицини, так не можна і надалі відкладати запровадження змін. Вже давно настав час перейти до використання принципів та методів фінансування охорони здоров'я, які будуть базуватися на оплаті конкретних вимірюваних результатів. Саме запровадження таких змін сприятиме формуванню стимулів підвищення якості та ефективності медичної допомоги.

Отже, міський бюджет слід розглядати не тільки як форму акумулювання та витрачання фінансових ресурсів, в основі якої лежить складний комплекс фінансових відносин держави, органів місцевого самоврядування, платників податків та отримувачів бюджетних коштів, але і як інструмент реалізації соціально-економічної політики та інструмент публічної місцевої політики. Результатом виконання бюджету має стати оптимальний баланс обсягу витрачених бюджетних коштів та отриманого від них економічного та соціального ефекту, вагомість отриманих результатів як для громади міста в цілому, так і для кожного пацієнта, що звернувшись за медичною допомогою, отримав її своєчасно, в належному обсязі та належної якості.

Кошти медицини потрібно використовувати не тільки раціонально, але ефективно і підконтрольно: лікарі повинні бути належним чином забезпечені всім необхідним для надання медичної допомоги; пацієнти мають знати, на яке гарантоване забезпечення за рахунок бюджетних коштів можуть розраховувати у випадку хвороби і без зайвих клопотів отримувати гарантоване; а влада і громада — контролювати відповідність витрат та якості.

# АНАЛІТИЧНИЙ ЗВІТ

(брошура)

## Аналітична група:

<i>Нестеренко Сергій</i>	керівник проекту, ГО «Громадська Рада»
<i>Короїд Олена</i>	аналітик, ГО «Центр Доброчин»
<i>Підгорний Олександр</i>	експерт, ГО «Чернігівський Центр Прав Людини»
<i>Дрозд Наталія</i>	аналітик, ГО «Центр Доброчин»
<i>Мойсеєнко Анжела</i>	експерт, відділення Всеукраїнської мережі ЛЖВ в м. Чернігові



**ГО «Громадська Рада»**

**A/c 435, м. Чернігів, 14017  
тел. 0462 67 75 75  
e-mail: [pravocf@gmail.com](mailto:pravocf@gmail.com)**

**Розповсюджується безкоштовно**